**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год»**

28 апреля 2017 года г.Стародуб

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 28 декабря 2016 года № 29(в редакции приказов от 31.01.2017г №1, от 20.03.2017г №3).

**2. Предмет мероприятия:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год, формы годовой отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета.

**3. Объект мероприятия:** Стародубский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района, администрация Стародубского муниципального района, финансовое управление Стародубского муниципального района, комитет по управлению муниципальным имуществом Стародубского муниципального района, отдел образования администрации Стародубского муниципального района и отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

4.1.4. Анализ исполнения средств резервного фонда;

4.1.5. Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района;

4.1.6. Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского муниципального района.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ бухгалтерской отчетности получателей субсидий;

4.2.3. Анализ состояния муниципального долга;

4.2.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

4.2.5. Анализ движения нефинансовых активов.

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год, представленного в Контрольно-счетную палату Администрацией Стародубского муниципального района.

Годовая бюджетная отчётность представлена главными администраторами и распорядителями бюджетных средств в Контрольно-счетную палату в срок, установленный пп.3 п.2 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Полнота представленной бюджетной отчётности соответствует требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,   Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее - Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н (далее - Инструкция №33н).

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников**

**АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СТАРОДУБСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2016 ГОД**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» доходы бюджета Стародубского муниципального района на 2016 год были утверждены в сумме 281033,8тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете 4 раза вносились изменения и дополнения решениями Стародубского районного Совета народных депутатов - от 23.03.2016г №227, от 28.06.2016г №252, от 30.09.2016г №256, от 24.12.2016г №294)

В результате изменений бюджета прогнозируемый общий объем доходов бюджета Стародубского муниципального района был утвержден в объеме375366,5 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры по доходам увеличены на 94332,7 тыс. рублей, или на33,6 процента.

За 2016 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 387756,0 тыс. рублей, что составило 103,3% уточненного плана и 138,0% первоначально утвержденных плановых назначений. Исполнение сверх плановых назначений составило12389,5 тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета Стародубского муниципального района в 2016 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Динамика изменений основных характеристик бюджета Стародубского района в 2016 году**

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджет на начало 2016 года** | **Бюджетные назначения, утвержденные Решениями Стародубского районного Совета народных депутатов внесении изменений «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год»** | | | | **Темп роста  бюджет-ныхназна-чений в 2016 году, %** |  |
|  |
| **от 23.03.2016 №227** | **от 28.06.2016 №252** | **от 30.09.2016 №256** | **от**  **24.12.2016 №294** |  |
|  |
| ДОХОДЫ, всего: | 281033,8 | 303837,0 | 318088,3 | 372130,0 | 375366,5 | 133,6 |  |
| в т.ч. изменения |  | 22803,2 | 14251,3 | 54041,7 | 3236,5 |  |  |
| Налоговые и неналоговые | 90834,5 | 94272,4 | 94272,4 | 98762,9 | 101999,4 | 112,3 |  |
| в т.ч. изменения: |  | 3437,9 | - | 4490,5 | 3236,5 |  |  |
| Безвозмездные поступления | 190199,3 | 209564,6 | 223815,9 | 273367,1 | 273551,4 | 143,8 |  |
| в т.ч. изменения: |  | 19365,3 | 14251,3 | 49551,2 | 184,3 |  |  |
| РАСХОДЫ, всего: | 283316,6 | 306359,8 | 322761,0 | 379204,9 | 375366,5 | 132,5 |  |
| в т.ч. изменения: |  | 23043,2 | 16401,2 | 56443,9 | 3838,4 |  |  |
| ДЕФИЦИТ, всего: | 2282,8 | 2522,8 | 4672,7 | 7074,9 | 0 |  |  |
| в т.ч. изменения |  | 240,0 | 2149,9 | 2402,2 |  |  |  |

Изменения в бюджет района в основном были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2016 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

С учётом последних изменений дефицит бюджета отсутствует, бюджет сбалансирован*.*

Бюджетный процесс в Стародубском районе осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Исполнение бюджета Стародубского района в 2016 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на финансовое управление Стародубского муниципального района.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в отделении Федерального казначейства. При исполнении бюджета на 2016 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов. Лицевые счета участникам бюджетного процесса открыты в отделении Федерального казначейства, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации  исполнение бюджета района в 2016 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

 Бюджетные полномочия  главных администраторов  доходов районного бюджета, главного администратора  источников финансирования дефицита бюджета,  главных распорядителей средств бюджета,  получателей средств бюджета осуществлялись в соответствии с бюджетным законодательством.

Решением о бюджете утверждены:

                          2  главных администратора доходов районного бюджета;

                          7  главных распорядителя бюджетных средств;

                         1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил– 33,6%. Основные показатели бюджета Стародубского района в части доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Решение**  **№199 от 25.12.2015г.** | **Решение №294 от 24.12.2016г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отно-шение  уточ.**  **ред. к перво-нач. варианту, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 90834,5 | 101843,6 | 11009,1 | 112,1 |
| Налог на доходы  физических  лиц | 56472,4 | 60167,2 | 3694,8 | 106,5 |
| Акцизы  по подакцизным товарам  (продукции),  производимым на территории РФ | 12343,0 | 12343,0 | 0 | 100,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1957,0 | 1911,0 | -46,0 | 97,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 11823,0 | 14297,6 | 2474,6 | 120,9 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения |  | 12,0 | 12,0 | 100,0 |
| Государственная пошлина | 35,0 | 17,6 | -17,4 | 50,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 7599,1 | 6821,2 | -777,9 | 89,8 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 55,0 | 307,0 | 252,0 | 558,2 |
| Доходы от оказания платных услуг работ и компенсации затрат государства | 300,0 | 329,8 | 29,8 | 109,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 150,0 | 4943,4 | 4793,4 | в 33 раза |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 100,0 | 693,8 | 593,8 | в 6,9 раз |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 190199,3 | 273522,9 | 83323,6 | 143,8 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 19134,0 | 19553,0 | 419,0 | 102,2 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 0 | 81118,8 | 81118,8 | 100,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 162448,9 | 160570,8 | -1878,1 | 98,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8616,4 | 9009,8 | 393,4 | 104,6 |
| **ИТОГО:** | **281033,8** | **375366,5** | **94332,7** | **133,6** |

Внешней проверкой отмечено увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 11009,1 тыс. рублей, что соответствует 112,1% от первоначально утвержденного объема. При этом изменение (увеличение) плана налоговых и неналоговых доходов обусловлено увеличением почти всех видов доходов. Снижение наблюдается по государственной пошлине на 49,7%, единому налогу на вмененныйдоход для отдельных видов деятельности на 2,4%, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 10,2%. Наибольшее увеличение налоговых и неналоговых доходов к первоначально утвержденным отмечено по:

-платежи при использовании природными ресурсами в 5,6 раз;

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 33 раза;

-штрафам, санкциям, возмещению ущерба в 6,9 раз.

Увеличение плана по безвозмездным поступлениям в течение финансового года составило 83323,6 тыс. рублей, или 143,8% к первоначально утвержденному объему.  Прирост безвозмездных поступлений отмечен по субсидиям на 100%.

Рост показателей расходов бюджета Стародубского района к первоначально утвержденным составил – 32,5%. Основные показатели расходов бюджета Стародубского района в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице в разрезе ведомств:

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **ГРБС** | **Рз** | **Пр** | **Решение**  **№199 от 25.12.2015г.** | **Решение №294 от 24.12.2016г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отношение  уточ. ред. к первонач. варианту, %** |
| **Районный Совет народных депутатов** | **901** |  |  | **2498,0** | **2885,6** | **387,6** | **115,5** |
| Общегосударственные вопросы | 901 | 001 |  | 1936,6 | 2283,6 | 346,4 | **117,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 901 | 001 | 002 | - | 223,8 | 223,8 | **100,0** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 901 | 001 | 003 | 1936,6 | 2059,8 | 123,2 | **106,4** |
| Социальная политика | 901 | 110 |  | 561,4 | 602,0 | 40,6 | **107,3** |
| Пенсионное обеспечение | 901 | 110 | 001 | 561,4 | 602,0 | 40,6 | **107,3** |
| **Администрация Стародубского муниципального района** | **902** |  |  | **47412,2** | **122444,2** | **75032,0** | **в 2,6 раз** |
| Общегосударственные вопросы | 902 | 01 |  | 18109,5 | 15934,8 | -2174,7 | 88,0 |
| Функционирование Правительства  РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 902 | 01 | 04 | 16248,1 | 12845,1 | -3403,0 | 79,1 |
| Судебная система | 902 | 01 | 05 | 0,6 | 0,6 | 0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 902 | 01 | 13 | 1860,8 | 3089,2 | 1228,4 | 166,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 902 | 03 |  | 1273,7 | 1295,0 | 21,3 | 101,7 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 902 | 03 | 09 | 1273,7 | 1295,0 | 21,3 | 101,7 |
| Национальная экономика | 902 | 04 |  | 14609,6 | 86362,3 | 71752,7 | в 5,9 раз |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 902 | 04 | 05 | 1526,3 | 678,9 | -847,4 | 44,5 |
| Транспорт | 902 | 04 | 08 | 180,0 | 208,8 | 28,8 | 116,0 |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 902 | 04 | 09 | 12343,0 | 85012,3 | 72669,3 | в 6,8 раз |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 902 | 04 | 12 | 560,3 | 462,3 | -98,0 | 82,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 902 | 05 |  | 362,3 | 6538,0 | 6175,7 | в 18 раз |
| Жилищное хозяйство | 902 | 05 | 001 | 49,6 | 49,2 | -0,4 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 902 | 05 | 02 | 312,7 | 6488,7 | 6176,0 | в 20,8 раз |
| Охрана окружающей среды | 902 | 06 |  | 15,0 | - | -15,0 | - |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 902 | 06 | 05 | 15,0 | - | -15,0 | - |
| Образование | 902 | 07 |  | 566,0 | 399,7 | -166,3 | 70,6 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 902 | 07 | 07 | 375,0 | 265,5 | -109,5 | 70,8 |
| Другие вопросы в области образования | 902 | 07 | 09 | 191,0 | 134,2 | -56,8 | 70,2 |
| Социальная политика | 902 | 10 |  | 12361,2 | 11840,1 | -521,1 | 95,8 |
| Пенсионное обеспечение | 902 | 10 | 01 | 1370,6 | 1467,2 | 96,6 | 107,0 |
| Социальное обеспечение населения | 902 | 10 | 03 | 335,0 | 135,0 | -200,0 | 40,3 |
| Охрана семьи и детства | 902 | 10 | 04 | 9603,5 | 9185,9 | -417,6 | 95,7 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 902 | 10 | 06 | 1052,1 | 1052,1 | 0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 902 | 11 |  | 115,0 | 74,3 | -40,7 | 64,6 |
| Физическая культура | 902 | 11 | 01 | 115,0 | 74,3 | -40,7 | 64,6 |
| **Комитет по управлению муниципальным имуществом** | **903** |  |  | **1793,7** | **1851,5** | **57,8** | **103,2** |
| Общегосударственные вопросы | 903 | 01 |  | 1779,3 | 1837,1 | 57,8 | 103,2 |
| Другие общегосударственные вопросы | 903 | 01 | 13 | 1779,3 | 1837,1 | 57,8 | 103,2 |
| Национальная экономика | 903 | 04 |  | 14,4 | 14,4 | 0 | 100,0 |
| Водные ресурсы | 903 | 04 | 06 | 14,4 | 14,4 | 0 | 100,0 |
| **Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района** | **904** |  |  | **817,2** | **827,2** | **10,0** | **101,2** |
| Общегосударственные вопросы | 904 | 01 |  | 817,2 | 827,2 | 10,0 | 101,2 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных  органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 904 | 01 | 06 | 817,2 | 827,2 | 10,0 | 101,2 |
| **Финансовое управление Стародубского муниципального района** | **905** | 1 |  | **18081,9** | **18137,2** | **55,3** | **100,3** |
| Общегосударственные вопросы | 905 | 01 |  | 4609,2 | 3751,9 | -857,3 | 81,4 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных  органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 905 | 01 | 06 | 4409,2 | 3751,9 | -857,3 | 85,1 |
| Резервные фонды | 905 | 01 | 11 | 200,0 | - | -200,0 | - |
| Национальная оборона | 905 | 02 | 00 | 884,1 | 875,6 | -8,5 | 99,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 905 | 02 | 03 | 884,1 | 875,6 | -8,5 | 99,0 |
| Социальная политика | 905 | 10 |  | 481,6 | 512,3 | 30,7 | 106,3 |
| Пенсионное обеспечение | 905 | 10 | 01 | 481,6 | 512,3 | 30,7 | 106,3 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам общего характера субъектов РФ и муниципальных образований | 905 | 14 |  | 12107,0 | 12997,5 | 890,5 | 107,3 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ  и муниципальных образований | 842 | 14 | 01 | 6124,0 | 6124,0 | 0 | 100,0 |
| Иные дотации | 905 | 14 | 02 | 5983,0 | 6223,5 | 240,5 | 104,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 905 | 14 | 03 | - | 650,0 | 650,0 | - |
| **Районный отдел образования** | **909** |  |  | **186481,4** | **202200,4** | **15719,0** | **108,4** |
| Образование | 909 | 07 |  | 185448,6 | 201118,8 | 15670,2 | 108,4 |
| Дошкольное образование | 909 | 07 | 01 | 33611,1 | 35936,8 | 2325,7 | 106,9 |
| Общее образование | 909 | 07 | 02 | 135967,0 | 146591,9 | 10624,9 | 107,8 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 909 | 07 | 07 | 510,0 | 1250,7 | 740,7 | в 2,5 раз |
| Другие вопросы в области образования | 909 | 07 | 09 | 15360,5 | 17339,3 | 1978,8 | 112,8 |
| Социальная политика | 909 | 10 |  | 907,7 | 907,7 | 0 | 100,0 |
| Охрана семьи и детства | 909 | 10 | 04 | 907,7 | 907,7 | 0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 909 | 11 |  | 125,0 | 173,9 | 48,9 | 139,1 |
| Физическая культура | 909 | 11 | 01 | 125,0 | 135,4 | 10,4 | 108,3 |
| Массовый спорт | 909 | 11 | 02 | - | 38,5 | 38,5 | - |
| **Отдел культуры администрации Стародубского района** | **910** |  |  | **26232,2** | **27020,5** | **788,3** | **103,0** |
| Образование | 910 | 07 |  | 46,0 | 46,0 | 0 | 100,0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 910 | 07 | 07 | 46,0 | 46,0 | 0 | 100,0 |
| Культура и кинематография | 910 | 08 |  | 26186,2 | 26974,5 | 788,3 | 103,0 |
| Культура | 910 | 08 | 01 | 24288,2 | 25801,7 | 1513,5 | 106,2 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 910 | 08 | 04 | 1897,9 | 1172,8 | -725,1 | 61,8 |
| **Всего расходов** |  |  |  | **283316,6** | **375366,5** | 92049,9 | 132,5 |

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 92049,9 тыс. рублей, или 132,5%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по главному распределителю бюджетных средств администрации Стародубского района (по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - в 20,8 раза).

Наибольшее снижение расходов по сравнению с первоначальным вариантом бюджета отмечено по администрации Стародубского района по подразделам:

- 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 847,4 тыс. рублей, или на 55,5%

- 10 03 «Социальное обеспечение населения» на 200,0 тыс. рублей, или на 59,7%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" проекты решений Стародубского районного Совета народных депутатов о внесении изменений в Решение о бюджете на 2016 год предоставлялись на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

**ОБЩАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2016 ГОД**

Бюджет Стародубского района за 2016 год исполнен по доходам в объеме 387756,0 тыс. рублей или 103,3% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2015 годом поступление доходов увеличилось на 20923,8 тыс. рублей, или на 5,7%, из них собственные доходы увеличились на 7,5%, финансовая помощь от других уровней бюджетов увеличилась на 4,9%.   Фактическое исполнение бюджета по расходам за 2016 год составило 370039,1 тыс. рублей, или 98,6% к уточненному годовому плану. Относительно 2015 года общая сумма расходов 2016 года исполнена выше на 18831,4 тыс. рублей, или на 5,4%.

Годовой отчет об исполнении бюджета формы 0503117 в части расходов бюджета финансовым органом сформирован путем суммирования одноименных показателей соответствующих граф отчетов получателей средств бюджета формы 0503127.

Показатели отчета об исполнении бюджета по расходам соответствуют суммам выбытий из бюджета и подтверждены консолидированным отчетам о кассовых поступлениях и выбытиях формы 0503124.

Бюджет Стародубского района за 2016 год исполнен с профицитом в размере 17716,9 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в отделении Федерального казначейства на 01.01.2016 года согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств форма 0503140 составил 18432,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 17717,0  тыс. рублей и составил 36149,2 тыс. рублей.

**ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ЗА 2016 ГОД**

Доходы районного бюджета за 2016 год составили 387756,0 тыс. рублей (98,8% к плану), что выше уровня 2015 года на 20923,8 тыс. рублей, или на 5,7%. Неисполнение к плану сложилось по безвозмездным поступлениям 99,53% к плану. Налоговые и неналоговые доходы исполнены на  113,4%.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2016 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет  29,8%, безвозмездные поступления -70,2%.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 65,3% (65188,3 тыс. рублей).

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2015 года** | **Структура, %** | **Исполнение**  **2016 года** | **Структура, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **95547,9** | **100,0** | **99867,3** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | 61560,8 | 64,4 | 65188,3 | 65,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 61560,8 | 64,4 | 65188,3 | 65,3 |
| **Налоги на товары (работы,услуги), реализуемые на территории РФ** | 11594,8 | 12,1 | 18087,0 | 18,1 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 11594,8 | 12,1 | 18087,0 | 18,1 |
| **Налоги на совокупный доход** | 22375,1 | 1,9 | 16578,7 | 16,6 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1789,2 | 1,9 | 1914,8 | 1,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 20585,9 | 21,5 | 14652,0 | 14,7 |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения | - | - | - | - |
| **Государственная пошлина** | 17,2 | 0,02 | 13,3 | 0,01 |

Наименьший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает государственная пошлина – 0,01% (13,3 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 115514,1 тыс. рублей, или 113,4 % плана. По сравнению с уровнем 2015 года объем собственных доходов за 2016 год увеличился на 8088,4 тыс. рублей, или на 7,5%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 86,5 %, неналоговые доходы занимают 13,5% собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 112,5 % и 119,5 % соответственно.

В 2016 году 56,4% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2015 году данный показатель составлял 57,3 процентов.

За 2016 год **налоговые доходы** в бюджет Стародубского района поступили в сумме 99867,3 тыс. рублей, что составляет 112,5% уточненного плана.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 65,3%, единый сельскохозяйственный налог 14,7%, единый налог на вмененный доход 1,9%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ 18,1 процента.

***Налог на доходы физических лиц*** поступил в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 65188,3 тыс. рублей, или 108,4% плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 5021,1 тыс. рублей. К уровню 2015 года поступления налога повысилось на 3627,5 тыс. рублей или на 5,9 процента.

***Акцизы по подакцизным товарам(продукции), производимым на территории Российской Федерации*** поступили в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 18087,0 тыс. рублей, или 146,5 % плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 5743,7 тыс. рублей. К уровню 2015 года поступления налога повысилось на 6492,2 тыс. рублей или на 56,0 процентов.

***Единый налог на вмененный доход*** поступил в бюджет Стародубского района в сумме 1914,8 тыс. рублей, что составляет 100,2% утвержденного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты данного вида налога увеличились на 125,6 тыс. рублей, или на 7,0 процентов.

Поступление ***единого сельскохозяйственного налога*** в местный бюджет сложилось в сумме14652,0тыс. рублей, что 5933,9 тыс. рублей или на 28,8% ниже уровня 2015 года. К утвержденным плановым назначениям поступления исполнены на 102,4 процентов.

Плановые назначения по ***государственной пошлине*** исполнены на 75,2%, в бюджет Стародубского района поступило 13,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты государственной пошлины снизились на 3,9 тыс. рублей, или на 22,7 процентов.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 46,5% (7268,0 тыс. руб.).

Таблица №5, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2015 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2016 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **11877,9** | **100,0** | **15646,7** | **100,0** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 8058,5 | 67,8 | 7268,0 | 46,5 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 361,8 | 3,0 | 309,4 | 2,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 383,7 | 3,2 | 346,8 | 2,2 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖЫ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 2885,2 | 24,3 | 6948,2 | 44,4 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 186,0 | 1,6 | 774,3 | 4,9 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 2,7 | 0,02 | - | - |

Наименьший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают платежи при пользовании природными ресурсами – 2,0% (309,4 тыс. руб.).

За 2016 год в бюджет Стародубского муниципального района поступило 15646,7 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный план исполнен на 119,5 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений увеличился 3768,8 тыс. рублей или на 31,7%. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 13,5%, в структуре общих доходов района – 4,0 процента.

Основным источником неналоговых доходов (46,5%)являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2016 году в бюджет района поступило ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***, в сумме 7268,0 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 106,6 процентов. По сравнению с 2015 годом доходы снизились на 790,5 тыс. рублей, или на9,8%.

Результаты проведенного контрольного мероприятия Контрольной счетной палатой в 2016г (ФХД МУП «Стародубский лесхоз»), **также указывают на наличие резервов поступления дополнительных доходов в бюджет Стародубского муниципального района.**

**В частности, Комитетом по управлению муниципального имущества Стародубского муниципального района из-за несвоевременного заключения договора аренды земельного участка, недопоступило в бюджет района 61,0 тыс. рублей, не принимаются меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом за 2015 год в сумме 70,4 тыс. рублей (за 2016 год также сложилась задолженность в сумме 314,2 тыс. рублей), не накладываются финансовые санкции в виде взыскания пени в размерах, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах.**

Согласно представленной информации (ф.0503161), на территории муниципального района на начало 2016 года осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 3муниципальных унитарных предприятия:

- МУП «Стародубская МТС»;

- МУП ЖКХ Стародубского района;

- МУП «Стародубский лесхоз».

С 17.06.2016г МУП «Стародубская МТС» прекратила деятельность путем реорганизации в форме присоединения. На конец 2016 года на территории муниципального образования функционируют 2 муниципальных унитарных предприятия.

Согласно пункту6 решения Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015г. №199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016г» было принято решение установить на 2016 год норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере 25% чистой прибыли, что соответствует уровню 2015 года.

Согласно данным годовой отчетности за 2016г, доходов от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями в бюджет муниципального района не поступало. В пояснительной записке отсутствует информация о причинах не перечисления данных доходов от муниципальных унитарных предприятий района, которые в соответствии с законодательством должны перечислять часть прибыли*,* оставшейся после уплаты налогов и обязательных платежей в бюджет района, что было отмечено во внешней проверки за 2015 год.

Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района был проведен анализ финансовых результатов муниципальных предприятий района:

Таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального предприятия** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Прибыль**  **(убыток)** | **Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет**  **(25% чистой прибыли)** | **Поступило в бюджет** | **Прибыль** | **Прибыль, подлежащая перечислению в бюджет**  **(25% чистой прибыли)** | **Поступило в бюджет** |
| **МУП ЖКХ** | 1504,0 | 376,0 | 0 | 1701,0 | 425,25 | 0 |
| **МУП «Стародубский лесхоз»** | -108,0 | 0 | 0 | -129,0 | 0 | 0 |

За 2015 год по МУП ЖКХ Стародубского района чистая прибыль составила 1504,0 тыс. рулей, часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Стародубского района составила376,0 тыс. рублей.

За 2016 год по МУП ЖКХ Стародубского района чистая прибыль составила 1701,0 тыс. рублей, часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Стародубского района составила425,25 тыс. рублей. Срок перечисления части прибыли за 2016 год, в соответствии с п.8 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.11.2016 № 273, установлен не позднее 01 июля 2017г.

**В нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94),  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г в сумме 376,0 тыс. рублей, перечисление необходимо было осуществить не позднее 01мая 2016 года.**

**Пунктом 10 Постановления от 28.09.2005г №94 определено, что за нарушение сроков внесения части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет Стародубского муниципального района применяются финансовые санкции в виде взыскания пени в размерах, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах.**

МУП «Стародубский лесхоз» в течение 2015-2016 годов сработало с убытком. В соответствии с федеральным законодательством  (статьи 50 и 113 Гражданского кодекса РФ) муниципальные предприятия создаются муниципальными органами для получения прибыли и покрытия собственных убытков.

Не поступление доходов от использования муниципального имущества муниципальными предприятиями свидетельствует о неэффективном управлении муниципальным имуществом, как со стороны администрации района, так и предприятий.

В 2016 году Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района, как учредителем всех муниципальных унитарных предприятий выполнялись функции по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет Стародубского района.

**Контрольно-счетная палата рекомендует Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района обратить внимание на правильность исчисления прибыли муниципальными предприятиями, своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района.**

***Платежи при пользовании природными ресурсами*** исполнены в сумме 309,4 тыс. рублей, или на 100,8% утвержденного годового плана. К уровню 2015 года поступления снижены на 52,4 тыс. рублей или на 14,5 процентов.

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*** поступили в объеме 346,8 тыс. рублей. План исполнен на 100,8 процента. К уровню 2015 года поступления снижены на 36,9 тыс. рублей или на 9,6 процента.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** за 2016 год поступили в сумме 6948,2 тыс. рублей, увеличение к уточненным плановым показателям на 40,6%.К уровню прошлого года поступление дохода увеличилось на 4063,0 тыс. рублей или в 2,4 раза.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***в бюджет района поступили в сумме 774,3 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 111,6 процентов. К уровню 2015 года доходы увеличеныв 4,2 раза.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

**Безвозмездные поступления**в бюджет муниципального района в 2016 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 190199,3 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 83323,6 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 273522,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований– 58,6% (159400,0тыс. рублей).

**Структура безвозмездных поступлений**

Таблица №7, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2015 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2016 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **259406,4** | **100,0** | **272242,0** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 35216,8 | 13,6 | 19553,0 | 7,2 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 39604,0 | 15,3 | 81008,5 | 29,8 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 172535,7 | 66,5 | 159400,0 | 58,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8785,5 | 3,4 | 9009,8 | 3,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 3264,4 | 1,3 | 3270,5 | 1,2 |

Исполнение составило 272242,0 тыс. рублей, или 99,5% от уточненного плана. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 12835,6 тыс. рублей, или 4,9 процента.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 7,2 %,

- субсидии – 29,8 %,

- субвенции – 58,6 %,

- иные межбюджетные трансферты – 3,3%;

- прочие безвозмездные поступления – 1,2 процента.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета составляет 70,2 процентов.

Поступление в бюджет ***дотаций*** составило 19553,0 тыс. рублей, из них на дотацию муниципальным районам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов приходится 18197,0 тыс. рублей, или 93,1 процентов, на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится1356,0 тыс. рублей,или 6,9 процентов. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2015 годом поступление дотаций уменьшилось на 15663,8 тыс. рублей, или на 44,5 процентов.

Поступление ***субсидий*** составило 81008,5 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений, из них:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности)– 51718,5 тыс. рублей;

- субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культуры и спортом – 2603,4 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 25294,6 тыс. рублей;

- субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 23612,7 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 39,9 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях – 712,5 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 2321,6тыс. рублей.

К уровню 2015 года поступление субсидий увеличилось на 41404,5 тыс.рублей, или в 2,0 раза.

В 2016 году объем полученных из областного бюджета***субвенций***составил 159400,0 тыс. рублей, или 99,2% плановых назначений, из них:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 875,6 тыс. рублей;

- субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения – 223,6 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 155919,4 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 839,7 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 550,0 тыс. рублей;

- субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – 991,8 тыс. рублей.

Объем поступлений субвенций ниже на 13135,7 тыс. рублей или на 7,6% уровня 2015 года.

Иные межбюджетные трансферты в бюджет Стародубского муниципального района в 2016 году поступили в сумме 9009,8 тыс. рублей, или 100,0 % плана, что выше уровня 2015 года на 224,3 тыс. рублей или на 2,5 процента.

Прочие безвозмездные поступление составили 3270,5 тыс. рублей, которые поступили от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Освоением бюджетных обязательств за 2016год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2016 году по-прежнему составляют расходы на образование 54,3% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2016 год утверждены в сумме 375366,5 тыс. руб., исполнение расходов составило 370039,1 тыс. рублей или 98,6%.

Анализ исполнения расходных обязательств бюджета выявил изменения по соотношению отдельных видов расходов с аналогичным периодом прошлого года и показателей, утвержденных  сводной бюджетной росписью по разделам классификациирасходов:

Таблица №8, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2015 год** | **Уточненный**  **план**  **2016 год** | **Испол-нено**  **2016 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2016г. к 2015г. в (+,-)** | **Испол-нено в 2016г к 2015гв %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 28496,9 | 24634,6 | 24612,6 | 99,9 | -3884,3 | 86,4 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 836,1 | 875,6 | 875,6 | 100,0 | 39,5 | 104,7 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1184,4 | 1295,0 | 1289,7 | 99,6 | 105,3 | 108,9 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 45252,5 | 86376,7 | 81868,5 | 94,8 | 36616,0 | 180,9 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 3313,4 | 6538,0 | 6488,6 | 99,2 | 3175,2 | 195,8 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 212039,5 | 201564,4 | 200929,3 | 99,7 | -11110,2 | 94,8 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 27584,2 | 26974,5 | 26973,2 | 99,9 | -611,0 | 97,8 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 16027,1 | 13862,1 | 13756,0 | 99,2 | -2271,1 | 85,8 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 239,9 | 248,1 | 248,1 | 100,0 | 8,2 | 103,4 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 16233,9 | 12997,5 | 12997,5 | 100,0 | -3236,4 | 80,1 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **351207,7** | **375366,5** | **370039,1** | **98,6** | **18831,4** | **105,4** |  |

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2016 год выше уровня 2015 года на 18831,4 тыс. рублей, или на 5,4%. К уровню 2015 года наибольшее увеличение составило по разделу 04 «Национальная экономика» на 80,9%, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 95,8 процентов.

**Структура расходов бюджета Стародубского муниципального района**

Таблица №9, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2015 год** | **Струк**  **тура %** | **Испол-нено 2016 год** | **Струк**  **тура %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 28496,9 | 8,1 | 24612,6 | 6,7 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 836,1 | 0,2 | 875,6 | 0,2 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРА-НИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1184,4 | 0,3 | 1289,7 | 0,3 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 45252,5 | 12,9 | 81868,5 | 22,1 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 3313,4 | 0,9 | 6488,6 | 1,8 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 212039,5 | 60,4 | 200929,3 | 54,3 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 27584,2 | 7,9 | 26973,2 | 7,3 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 16027,1 | 4,6 | 13756,0 | 3,7 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 239,9 | 0,07 | 248,1 | 0,07 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАК-ТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 16233,9 | 4,6 | 12997,4 | 3,5 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **351207,7** | **100,0** | **370039,1** | **100,0** |  |

На 100 % к уточненному плану исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона»,«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,«Физическая культура и спорт»и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По остальным разделам исполнение составило от 94,8% до 99,8 процентов.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов занимают расходы по разделу «Образование» - 54,3%, по сравнению с прошлым годом снизилисьна 11110,2 тыс. рублей или на 5,2 процента

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** плановые назначения исполнены в сумме 24612,6 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к плану.Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 8,1 процентов.По сравнению с предшествующим периодом расходы снизились на 13,6процентов.

В рамках раздела бюджетные ассигнования направлены на финансирование расходов по следующим подразделам:

- 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* - 223,8 тыс. рублей (100% плановых назначений) расходы главы Стародубского района, который с 01.11.2016г работает на платной основе;

- 0103 *«Функционирование законодательных (представительных)   
органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* – 2059,8 тыс. рублей – обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов, что на 1,03% ниже уровня 2015г;

- 0104*«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* – 12844,6 тыс. рублей (99,9 % плановых назначений) из них: обеспечение деятельности центрального аппарата – 11734,4 тыс. рублей, главы администрации района – 1110,2 тыс. рублей. К уровню 2015 г расходы по данному подразделу снизились на 5605,2 тыс. рублей или на 30,4 процентов;

- 0105 «*Судебная система*» -0,5 тыс. рублей, по данному подразделу отражены плановые назначения по субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ, кассовое исполнение по данному подразделу отсутствует;

- 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* – 4579,1 тыс. рублей, из них: расходы по содержанию финансового управления Стародубского муниципального района – 3751,9 тыс. рублей (100% плановых назначений), Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района – 827,2 тыс. рублей (100% плановых назначений). К уровню 2015 года расходы по данному подразделу снизились на 1022,3 тыс. рублей или на 18,3 процента;

- 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* - 4905,3тыс. рублей (100% плановых назначений), по данному разделу отражены расходы на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом – 1619,2 тыс. рублей, расходы на организацию деятельности административной комиссии - 300,8 тыс. рублей, расходы по эксплуатации и содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности – 1768,9 тыс. рублей, расходы на мероприятия в области национальной политики 8,6 тыс. рублей, расходы на проведениеВсероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – 991,8 тыс. рублей или 98,1% плановых назначений, а также расходы, связанные с оценкой муниципального имущества – 216,1 тыс. рублей или 99,2% плановых назначений.

По разделу **«Национальная оборона»** обязательства исполнены в объеме утвержденных назначений – 875,6 тыс. рублей.Расходы были произведены по подразделу *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»*и были направлены на предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Средства направлены в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету сельских поселений Стародубского района:

- Воронокское с/п в сумме 151,0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 150,9 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 60,4 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 151,0 тыс. рублей.

Удельный вес по данному разделу в общем объеме расходов бюджета незначительный и составил 0,2 процента.

По разделу**«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** кассовое исполнение составило 1289,7тыс. рублей, что составляет 99,6% плановых назначений. Расходы осуществлялись по подразделу 0309*«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* и были направлены на содержание Единой дежурно-диспетчерской службы Стародубского района в сумме 1281,4 тыс. рублей, расходы по организации деятельности спасателей по спасению людей на водных объектах в сумме 8,2 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 0,3 процента.

На 94,8% исполнены плановые назначения по разделу **«Национальная экономика»**, расходы составили 81868,5 тыс. рублей. К уровню 2015 года расходы увеличились на 36616,0 тыс. рублей, или 80,9%. Удельный вес расходов по разделу составил 22,1% общего объема расходов.

По подразделу *«Сельское хозяйство и рыболовство»*при плановых назначениях 679,0 тыс. рублей, исполнение составило 3,3 тыс. рублей.

По подразделу *«Водное хозяйство»* расходы исполнены в размере 14,4 тыс. рублей, или 100,0% плана. Средства направлены на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов – гидротехнических сооружений.

По подразделу «*Транспорт*» расходы исполнены в сумме 208,8 тыс. рублей или 100,0% плана. Средства направлены на возмещение убытков автотранспортному предприятию по созданным дополнительным маршрутам.

По подразделу «*Дорожное хозяйство (дорожные фонды)*» исполнение составило 81179,8 тыс. рублей, или 95,5 % плановых назначений.По данному подразделу в 2016 году произведены расходына обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального, областного, дорожного фонда Стародубского муниципального района и добровольных пожертвований.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» объем выделенных бюджетных ассигнований составил 45786,1 тыс. рублей, исполнение составило 100%.

Объем финансирования из областного бюджета на развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно-значимым объектам населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции составил 13082,9 тыс. рублей, на эти же цели за счет средств муниципального дорожного фонда в рамках финансирования, направлено 6442,6 тыс. рублей, в том числе за счет добровольных пожертвований 3270,5 тыс. рублей. На проектно-изыскательские работы, связанные со строительством дорог израсходовано 236,9 тыс. рублей. Таким образом, за счет всех источников на строительство сети автомобильных дорог общего пользования в 2016 году было направлено и освоено 65548,6 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) объем бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета на ремонт дорог составил 10529,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100%.

Кассовое исполнение средств дорожного фонда Стародубского муниципального района составило 11781,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 462,3тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на:

- расходы по осуществлению государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 150,3 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Улучшение условий и охраны труда на территории Стародубского района» - 45,3 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Развитие торговли на территории на территории Стародубского района» - 131,6 тыс. рублей;

- на мероприятия по землеустройству и землепользованию – 135,1 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»**расходы были исполненыв сумме6488,6 тыс. рублей, или 99,2% плановых назначений. Доля расходов раздела составила 1,8% общего расхода бюджета.

По разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* исполнение расходов составило 48,1 тыс. рублей, или 97,6 % плановых назначений. По данному разделу осуществлялась уплата взносов на капитальный ремонт муниципального жилого фонда.

По подразделу*«Коммунальное хозяйство»*бюджетные ассигнования доведены в сумме 6488,7 тыс. рублей, исполнение составило 6440,5 или 99,2 %. Расходы направленына следующие мероприятия:

- в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области « (2014-2020 годы) на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме выделены на капитальный ремонт уличного водопровода с.Галенск в сумме 69,3 тыс. рублей, исполнение составило 64,8 тыс. рублей или 93,5%. Из бюджета муниципального района софинансирование на данный объект направлено 27,8 тыс. рублей.

- в рамках государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы) произведены расходы в сумме 5932,4 тыс. рублей, или 100 процентов плановых показателей;

- на разработку схем водоснабжения и водоотведения – 323,1 тыс. рублей.

В общей структуре расходов бюджета, расходы по разделу «Образование» занимают наибольший удельный вес – 54,3 процентов.

По разделу **«Образование»**уточненные бюджетные ассигнования на 2016 год составили 201564,4 тыс. рублей.Исполнение составило 200929,3 тыс. рублей, или 99,7 % плана и 94,8% к уровню 2015 года.

В 2016 году на территории Стародубского района свою деятельность осуществляло 31 бюджетная общеобразовательная организация, реализующая основные общеобразовательные программы, в том числе 14 дошкольных образовательных организаций, 16 общеобразовательная организация, центр дополнительного образования детей.

По подразделу «*Дошкольное образование*» исполнение составило 35931,8 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета –27732,9 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 7538,6 тыс. рублей) или 99,9 % плановых назначений (35936,8 тыс. рублей).Средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования в Стародубском района на 01.01.2017г составила 19277 рублей.

По подразделу *«Общее образование»* при плановых показателях146591,9 тыс. рублей, исполнение составило 146049,2 тыс. рублей, или 99,6% плана.

Удельный вес в расходах раздела составляет 72,7 процентов.

Бюджетные образовательные учреждения района осуществляют начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Из областного бюджета выделена субвенция на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования в объеме 98868,8 тыс. рублей, исполнение составило 100%.

Расходы по подразделу «*Молодежная политика и оздоровление детей»* составили 1477,6 тыс. рублей, или 94,6% к уровню прошлого года,

Расходы по подразделу *«Другие вопросы в области образования»*исполнены в сумме 17470,7 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений, 73,9% расходов по данному подразделу израсходовано на содержание МБУ «Финансово-хозяйственного обслуживания и методического обеспечения учреждений образования».

По разделу **«Культура, кинематография»** исполнение составило 26973,2 тыс. рублей, или 100,0% плана. По отношению к уровню 2015 года расходы снизились на 611,0 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общих расходах бюджета составила 7,3 процентов.

По подразделу *«Культура»* исполнение составило 25800,3 тыс. рублей, или 99,9% плановых показателей.

По состоянию на 1января 2017 года на территории Стародубского района функционируют 3 бюджетных учреждения культуры:

- МБУК «Стародубский межпоселенческий районный дом культуры» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 15048,7 тыс. рублей,

- МБУК «Стародубская межпоселенческая районная библиотека» расходы исполненына обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили8515,3 тыс. рублей;

- МБУК «Стародубский краеведческий музей» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 1472,1 тыс. рублей;

Средняя заработная плата по отрасли культура составила 12750,5 рублей.

По подразделу «*Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнение составило 1172,8 тыс. рублей, или 100% плановых назначений. К уровню 2015 года расходы по данному подразделу снизились на 992,5 тыс. рублей или на 45,8 процентов.

По данному подразделу отражены расходы на содержание аппарата отдела культуры –1117,1 тыс. рублей; расходы на реализацию программного мероприятия «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского района» - 46,1 тыс. рублей;расходы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности – 9,5 тыс. рублей.

По разделу**«Социальная политика»**были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 13862,1 тыс. рублей. Исполнение составило 13756,0 тыс. рублей или 99,2% к плановым назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 3,7% общего объема расходов района. К уровню 2015 года расходы по разделу увеличились на 2271,1 тыс. рублей, или на 14,2 процентов.

По подразделу 1001 «*Пенсионное обеспечение*» расходы исполнены в сумме 2581,4 тыс. рублей или 100% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены на выплату доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности. По состоянию на 01.01.2017 года данную выплату получает 50 человек.

По подразделу 1003 *« Социальное обеспечение»* исполнение составило 97,0 тыс. рублей, или 71,9% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены:

- на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей- 54,0 тыс. рублей;

- на приобретение строительных материалов - 45,0 тыс. рублей.

По подразделу 1004 *«Охрана семьи и детства»* исполнение составило 10025,5 тыс. рублей или 99,3 % плановых назначений. Средства субвенции, поступающие из областного бюджета были направлены:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения из средств областного бюджета –223,6 тыс. рублей;

- по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 550,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета –550,0 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю выплаты приемной семье на содержание подопечных детей – 2787,6 тыс. рублей; приемным родителям – 2355,8 тыс. рублей; выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 3268,9 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования–839,7 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области социальной политики»* исполнение составило 1052,1 тыс. рублей, или 100% плановых показателей. Расходы были направлены:

- на организацию и осуществление деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан – 450,9 тыс. рублей;

- расходы по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 601,2тыс. рублей;

По разделу **«Физическая культура и спорт»**исполнение составило 248,1 тыс. рублей, которые были направлены на расходы по физкультурно-оздоровительной работы, спортивные мероприятия района. Удельный вес в общем объеме расходов района незначителен 0,07%.

По подразделу *«Физическая культура»*расходы исполнены в сумме 209,7 тыс. рублей или 100% плановый назначений, которые были направлены на организацию физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

По подразделу *«Массовый спорт»*кассовые расходысоставили 38,5 тыс. рублей или 100% плановых назначений, которые были направлены на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на отрасли социального блока составили за 2016 год 241906,7 тыс. рублей, что составляет 65,4%всех произведенных расходов. Расходы на заработную плату с начислениями за 2016 год составили 195150,8 тыс. рублей, что составляет 52,7% всех произведенных расходов.

Поразделу**14 «Межбюджетные трансферты»**предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме–12997,5 тыс. рублей. Снижение расходов к уровню 2015 года составило 3236,4 тыс. рублей, или 19,9 процентов.Удельный вес расходов по данному разделу составил 3,5 % общего объема расходов района.

По подразделу *«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»* осуществлялось предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений – 6124,0 тыс. рублей:

- Воронокское с/п в сумме 137,0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 333,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 175,0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 1283,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 658,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 881,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 2,0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 1238,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 41,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 1376,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Межбюджетные трансферты»* осуществлялось предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений - 9400,9 тыс. рублей.

- Воронокское с/п в сумме 830,0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 770,2 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 417,0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 637,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 605,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 922,2 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 328,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 865,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 849,0 тыс. рублей.

По подразделу «*Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* осуществлялось предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – 650,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управлениявыявил следующее: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 23735,7 тыс. рублей, что составляет 6,4%от общих расходов бюджета, что ниже на 1,3 процентных пункта уровня 2015года.

**Распределение расходов в разрезе**

**классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №10 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код**  **по КОС**  **ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы 2015года** | **Расходы 2016 года** | **2016г.  к 2015г. (+,-)** | **2016г. в % к 2015г.** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в том числе: | 27024,9 | 23735,7 | -3289,2 | 87,8 |
| 211 | - заработная плата | 20869,4 | 18337,3 | -2532,1 | 87,9 |
| 212 | - прочие выплаты | 11,2 | 36,7 | 25,5 | в 3,3 раза |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 6144,3 | 5361,7 | -782,6 | 87,3 |
| 220 | Оплата работ, услуг, в том числе: | 15586,8 | 19263,3 | 3676,5 | 123,6 |
| 221 | - услуги связи | 946,8 | 652,8 | -294,0 | 68,9 |
| 222 | - транспортные услуги | 20,2 | 1,6 | -18,6 | 7,9 |
| 223 | - коммунальные услуги | 2148,3 | 1435,3 | -713,0 | 66,8 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 8396,2 | 11655,1 | 3258,9 | 138,8 |
| 226 | - прочие работы, услуги | 4075,3 | 5518,4 | 1443,1 | 135,4 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 234655,3 | 222897,4 | -11757,9 | 94,9 |
| 241 | - за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 232201,8 | 222557,0 | -9644,8 | 95,8 |
| 242 | - за счет перечислений организациям за исключением государственных и муниципальных организаций | 2453,5 | 340,4 | -2113,1 | 13,9 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 17320,0 | 18398,6 | 1078,6 | 106,2 |
| 260 | Социальное обеспечение | 12360,7 | 11474,7 | -886,0 | 101,0 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 9947,1 | 8893,2 | -1053,9 | 89,4 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 2413,5 | 2581,4 | 167,9 | 106,9 |
| 290 | Прочие расходы | 1554,4 | 957,2 | -597,2 | 61,6 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 40602,1 | 73312,1 | 32710,0 | 180,6 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 2103,6 | 1138,9 | 964,7 | 54,1 |
|  | **Итого:** | **351207,7** | **370039,1** | **18831,4** | **105,4** |

К уровню 2015 года практически по всем кодам КОСГУ в 2016 году наблюдается рост, снижение расходов наблюдается по коду 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3289,2 тыс. рублей или на 12,2% , по коду 222 «Транспортные услуги» в сумме 18,6 тыс. рублей или на 92,1%, а также по коду 242 «Безвозмездные перечисления за счет перечислений организациям за исключением государственных и муниципальных организаций» в сумме 2113,1 тыс. рублей или на 86,1 процента.

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2016 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 54,5 % общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район»приходится 4,9 %, 31,8 %,7,3%,0,8 %,0,2 % и 0,5 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

В разрезе главных распорядителей средств бюджета Стародубского муниципального района исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом:

Таблица №11(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнено**  **2015 год** | **Исполнено 2016 год** | **Исполнено в 2016г. к 2015г. в (+,-)** | Структура, % |
| **901.** Районный Совет народных депутатов | 2901,9 | 2885,6 | -16,3 | 0,8 |
| **902.** Администрация Стародубского района | 83231,8 | 117823,1 | 34591,3 | 31,8 |
| **903.** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района | 1794,4 | 1849,7 | 55,3 | 0,5 |
| **904.** Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района | 536,6 | 827,2 | 290,6 | 0,2 |
| **905.** Финансовое управление Стародубского муниципального района | 22357,2 | 18137,2 | -4220,0 | 4,9 |
| **909.** Отдел образования администрации Стародубского муниципального района | 212689,5 | 201497,2 | -11192,3 | 54,5 |
| **910.** Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района | 27696,4 | 27019,2 | -677,2 | 7,3 |
| **Всего** | **351207,7** | **370039,1** | **18831,4** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2016 году, так же как и в предыдущих годах, занимают расходы по отделу образования администрации Стародубскогомуниципального района (код 909) – 54,5% общего объема расходов.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района в функциональных (отраслевых) органах администрации Стародубского муниципального района, в подведомственных им казенных, бюджетных учреждениях в 2016 году, установлено 326 нарушений и недостатков, из которых 213 нарушений на сумму 1 384,2 тыс. рублей, из них подлежащие возмещению в бюджет 219,8 тыс. рублей, что указывает на недостаточный внутренний финансовый контроль и аудит в проверяемых бюджетных учреждениях.

**Стародубский районный Совет народных депутатов**

Исполнение бюджета по расходам за 2016 год составило 2885,6 тыс.рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (2885,6 тыс. рублей). К уровню прошлого года расходы снижены на 16,3 тыс. рублей или 0,6 процентов. В структуре расходов местного бюджета расходы районного Совета составили 0,8%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности Главы Стародубского района (223,8 тыс. рублей), депутатов Стародубского Совета народных депутатов (870,0 тыс. рублей), работников не отнесенных к муниципальным служащим (694,1 тыс. рублей); на закупку товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (490,0 тыс. рублей); уплату налогов (5,7 тыс. рублей); пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (601,9 тыс. рублей).

Закупки товаров, работ, услуг осуществлены исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков, что не в полной мере отвечает целям, определенным в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков подрядчиков, исполнителей) – повышение эффективности и результативности осуществления закупок.

По состоянию на 1 января 2017 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Районного Совета отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**.

Указанный факт не повлияли на достоверность бюджетной отчетности Стародубского районного Совета народных депутатов за 2016 год.

**Администрация Стародубского муниципального района**

Администрация Стародубского муниципального района включена в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 902), согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год».

За 2016 год доходы, администрируемые администрацией, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127*)*, исполнены в сумме 15062,4 тыс. руб., или 118,1 % утвержденных бюджетных назначений на 2016 год (12758,4 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» утвержден объем ассигнований на 2016 год в сумме 47412,2тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 75031,9 тыс. рублей, или в 2,6 раза и утверждены в объеме 122444,1 тыс. рублей. *Внешней проверкой отмечено, что пояснительная записка не содержит пояснений значительных отклонений первоначальных показателей от утвержденных в последней редакции (в 2,6 раза), при этом подобное замечание было отмечено при внешней проверки 2015 года.*

Исполнение составило 117823,1 тыс. рублей или 96,2% плановых показателей, объем неисполненных назначений в 2016 году составил 4621,0 тыс. рублей, или 3,8 процента.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что причина неисполнения утвержденных бюджетных назначений на 4621,1 тыс. рублей (3,8%) в пояснительной записке не указана*.

По сравнению с предыдущим годом расходы увеличились на 34591,3тыс. рублей, или на 29,4 процентов (2015 год – 83231,8 тыс. рублей).

Удельный вес расходов администрации в структуре местного бюджета составил 31,8%.

В 2016 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы администрации Стародубского муниципального района «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2015-2017)».

По состоянию на 1 января 2017 года в администрации числилась дебиторская задолженность в сумме 21,7 тыс. рублей, снизившись к уровню прошлого года на 10,3 тыс. рублей, или на 32,2%. Согласно пояснительной записке задолженность образовалась в связи с предоплатой за Интернет, электроэнергию.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года отсутствует.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на её достоверность:**

**- В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений;**

**- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ(ф. 0503166) не предоставлены, в связи с отсутствием показателей, тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимала участие администрация Стародубского муниципального района в отчетном периоде, что является нарушением п.164Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее – Инструкция №191н).**

**Комитет по управлению муниципальным имуществом**

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» утвержден объем ассигнований на 2016 год в сумме 1793,7тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 57,8 тыс. рублей, или 3,2% и утверждены в объеме 1851,5 тыс. рублей. Исполнение составило 1849,7 тыс. рублей или 99,9% плановых показателей.

В 2016 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017)».

По состоянию на 1 января 2017 года в КУМИ числилась дебиторская задолженность в сумме 21,7 тыс. рублей, снизившись к уровню прошлого года на 10,3 тыс. рублей, или на 32,2%. Согласно пояснительной записке задолженность образовалась в связи с предоплатой за Интернет, электроэнергию.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2017 года отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на её достоверность:**

**- в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений;**

**- в нарушение пункта 160 Инструкции *№191н* в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно.**

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района**

Исполнение бюджета по расходам за 2016 год составило 827,2 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (827,2 тыс. рублей). В структуре расходов местного бюджета расходы Контрольно-счетной палаты составили0,2%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на заработную плату председателя КСП и работников не отнесенных к муниципальным служащим (767,5 тыс. рублей) или 92,8%; иные расходы (7,2 тыс. рублей) или 7,2%.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2017 года отсутствуют.

**Финансовое управление Стародубского муниципального района**

Финансовое управление Стародубского муниципального района включено в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 905) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015г N 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016год».За 2016 год доходы, администрируемые финансовым управлением, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 272388,0 тыс. рублей, или 99,6 % утвержденных бюджетных назначений на 2016 год. Неисполненные назначения составили 1281,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» утвержден объем ассигнований на 2016 год в сумме 18131,9тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 5,3 тыс. рублей, или 0,03% и утверждены в объеме 18137,2 тыс. рублей.

В 2016 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Финансового управления Стародубского муниципального района «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2015-2017)».

Исполнение по расходам составило 18137,2 тыс. рублей или 100% утвержденных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (12997,5 тыс. рублей)– 71,7 %.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2017 года отсутствуют.

**Отдел образования администрации Стародубского муниципального района**

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» утвержден объем ассигнований на 2016 год в сумме 186481,4тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 15719,0 тыс. рублей или на 8,4% и утверждены в объеме 202200,4 тыс. рублей.

В 2016 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела образования Стародубского муниципального района «Развития образования Стародубского муниципального района (2015-2017)».

Исполнение по расходам составило 201497,2 тыс. рублей или 99,7% плановых назначений, объем неисполненных назначений в 2016 году составил 703,2 тыс. рублей, или 0,3 процента.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2017 года отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансового управления отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**-в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**;

**- в бюджетной отчетности отсутствуют сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие отдел образования администрации Стародубского муниципального района, что является нарушением п.164Инструкции №191н;**

**-в бюджетной отчетности отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296).**

Указанные факты не повлияли на достоверность бюджетной отчетности отдела образования администрации Стародубского муниципального района за 2016 год.

**Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района**

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу культуры, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» утвержден объем ассигнований на 2016 год в сумме 26232,2тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 788,3 тыс. рублей или на 3,0% и утверждены в объеме 27020,5 тыс. рублей.

В 2016 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела культуры Стародубского муниципального района «Развития культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2017)».

Исполнение по расходам составило 27019,1 тыс. рублей или 99,9% плановых назначений.

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 1 января 2017 года отсутствуют.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отдела культуры отмечено нарушение Инструкции №191н:**

**- в нарушение пункта 160 Инструкции *№191н* в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161) заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения);**

- **в графе 5 таблицы 2 Сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2 ф.0503160) не указаны показатели, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств**;

**-в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений**;

**- в сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражены мероприятия муниципальной программы, тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие отдел культуры Стародубского района;**

Указанные факты не повлияли на достоверность бюджетной отчетности отдела культуры администрации Стародубского муниципального района за 2016 год.

**4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 01.01.2016 года остаток средств бюджета составлял   
18432,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода увеличился 17717,0 тыс. рублей и составил 36149,21 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года сложился профицит бюджета в сумме 17717,0 тыс. рублей.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2016 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Программная часть бюджета**

**4.1.4.Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» и проектов об изменении указанного Решения, были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 5муниципальных программ:

- Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2015-2017 годы);

-Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы);

- Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2015-2017 годы);

- Развитие образования Стародубского муниципального района (2015-2017 годы);

- Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2014-2016 годы).

Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена (в последней редакции) в размере 371653,8 тыс. руб., что составляет 99,0 % от общего объема расходов в 2016 году.

**Анализ распределения расходов районного бюджета**

**по муниципальным программам в течение 2015г**.

Таблица №12, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Код**  **МП** | **Решение №199 от 25.12.2015г.** | **Уточ.план 2016г (согл.**  **бюдж.**  **росписи)** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Исполнено**  **на 01.01.2017г** | **Доля в**  **общем**  **объеме** | **%**  **исп.** |
| Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2015-2017 годы) | 02 | 47362,2 | 122444,2 | +75082,0 | 117823,1 | 32,2 | 96,2 |
| Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы) | 03 | 1794,5 | 1851,5 | 57,0 | 1849,7 | 0,5 | 99,9 |
| Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2015-2017 годы) | 05 | 17931,9 | 18137,2 | +205,3 | 18137,2 | 5,0 | 100,0 |
| Развитие образования Стародубского муниципального района (2015-2017 годы) | 09 | 186481,4 | 202200,4 | +15719,0 | 201497,2 | 55,0 | 99,7 |
| Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2016 годы) | 10 | 26232,2 | 27020,5 | -788,3 | 27019,2 | 7,4 | 99,9 |
| **Итого:** |  | **279801,4** | **371653,8** | **+91851,6** | **366326,4** | **100,0** | **98,6** |

В течение отчетного года  финансовая составляющая муниципальных программ подтверждена постоянными изменениями, в сторону увеличения, в результате чего общий объем финансирования был увеличен на 91851,6 тыс. руб., или на 32,8 %.

В результате данного анализа видно, что по 4-м программам исполнение составило от 99,7 % до 100%,наибольшее неисполнение сложилось по 1-й программе в сумме 4621,1 тыс. рублей, или на 3,8%.

В отчетном финансовом году  99,0%расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций органов местного самоуправления Стародубского муниципального района, достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития.

**Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)**

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы» представляет собой программный документ, направленный на исполнение полномочий администрации Стародубского муниципального района.

Ответственным исполнителем являлась администрация Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы» представлена в таблице.

Таблица№13 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | | **% исполнения** | | |
| 1 | Обеспечение деятельности главы исполнительно-  распорядительного органа муниципального образования | | 1110,02 | | 1110,2 | | 0,9 | | | 100,0 | | |
| 2 | Руководство и управление в сфере установленных функций  органов местного самоуправления | | 11734,9 | | 11734,4 | | 9,9 | | | 99,9 | | |
| 3 | Эксплуатация и содержание имущества, находящегося в  муниципальной собственности Стародубского  муниципального района | | 1609,2 | | 1609,1 | | 1,4 | | | 99,9 | | |
| 4 | Бюджетные инвестиции в объекты капитального  строительства муниципальной собственности | | 458,3 | | 414,6 | | 0,4 | | | 90,5 | | |
| 5 | Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области ПП "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области" Софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности | | 5932,4 | | 5932,4 | | 5,0 | | | 100,0 | | |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | | **% исполнения** | | |
| 6 | Мероприятие по работе с семьей, детьми и молодежью | | 301,5 | | 301,5 | | 0,3 | | | 100,0 | | |
| 7 | Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей | | 159,7 | | 159,7 | | 0,1 | | | 100,0 | | |
| 8 | Физкультурно-оздоровительная работа, спортивные  мероприятия | 74,3 | | 74,3 | | 0,06 | | | 100,0 | | |
| 9 | Профилактика безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних, организация деятельности  административных комиссий и определение перечня  должностных лиц органов местного самоуправления,  уполномоченных составлять протоколы об  административных правонарушениях | 300,8 | | 300,8 | | 0,3 | | | 100,0 | | |
| 10 | Профилактика безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних, организация деятельности  административных комиссий и определение перечня  должностных лиц органов местного самоуправления,  уполномоченных составлять протоколы об  административных правонарушениях | | 450,9 | | 450,9 | | | 0,4 | | | 100,0 | | |
| 11 | Реализация мероприятий в области национальной  политики | | 8,6 | | 8,6 | | | 0,007 | | | 100,0 | | |
| 12 | Организация и проведение на территории Брянской  области мероприятий по предупреждению и ликвидации  болезней животных, и их лечению, защите населения от  болезней, общих для человека и животных, в части  оборудования и содержания скотомогильников  (биотермических ям) и в части организации отлова и  содержания бездомных животных на территории Брянской  области | 679,0 | | 3,3 | | 0,003 | | | 0,5 | | |
| 13 | Подготовка объектов ЖКХ к зиме | 69,3 | | 64,8 | | 0,05 | | | 93,5 | | |
| 14 | Подготовка объектов ЖКХ к зиме | 28,8 | | 28,8 | | 0,02 | | | 100,0 | | |
| 15 | Профилактика социального сиротства и семейного  благополучия | 75,0 | | 75,0 | | 0,06 | | | 100,0 | | |
| 16 | Повышение безопасности дорожного движения | 3,2 | | 3,2 | | 0,003 | | | 100,0 | | |
| 17 | Организация и проведение мероприятий в сфере  патриотического воспитания молодежи | 20,0 | | 20,0 | | 0,02 | | | 100,0 | | |
| 18 | Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к  общественнно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции | 13083,0 | | 13083,0 | | 11,1 | | | 100,0 | | |
| 19 | ПП "Автомобильные дороги" Обеспечение сохранности  автомобильных дорог местного значения и условий  безопасного движения по ним | 10529,7 | | 10529,7 | | 8,9 | | | 100,0 | | |
| 20 | Ежемесячная доплата к государственной пенсии  муниципальным служащим | 1467,2 | | 1467,2 | | 1,2 | | | 100,0 | | |
| 21 | Улучшение условий и охраны труда на территории  Стародубского района | 45,3 | | 45,3 | | 0,04 | | | 100,0 | | |
| 22 | Обеспечение сохранности жилых помещений,  закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителя | 135,0 | | 97,0 | | 0,08 | | | 71,9 | | |
| 23 | Организация и осуществление деятельности по опеке и  попечительству, выплата ежемесячных денежных средств  на содержание и проезд ребенка, переданного на  воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную  семью, вознаграждение приемным родителям | 8412,3 | | 8412,3 | | 7,1 | | | 100,0 | | |
| 24 | Организация и осуществление деятельности по опеке и  попечительству, выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную  семью, вознаграждение приемным родителям | 601,2 | | 601,2 | | 0,5 | | | 100,0 | | |
| 25 | Мероприятия по землеустройству и землепользованию | | 135,1 | | 135,1 | | 0,1 | | | 100,0 | | |
| 26 | Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения  выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | | 150,3 | | 150,3 | | 0,1 | | | 100,0 | | |
| 27  28 | Компенсация транспортным организациям части потерь в доходах, возникающих в результате государственного  регулирования тарифов на перевозку пассажиров  автомобильным пассажирским транспортам по  дополнительным маршрутам | | 208,8 | | 208,8 | | 0,2 | | | 100,0 | | |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | | **% исполнения** | | |
| 29 | Развитие торговли на территории Стародубского района | | 131,6 | | 131,6 | | 0,1 | | | 100,0 | | |
| 30 | Федеральная целевая программа " Устойчивое развитие  сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до  2020 года" | | 45786,1 | | 45786,1 | | 38,9 | | | 100,0 | | |
| 31 | Предоставление жилых помещений детям-сиротам и  детям, оставшимся без попечения родителей, лицам изих  числа по договорам найма специализированных жилых  помещений | 550,0 | | 550,0 | | 0,5 | | | 100,0 | | |
| 32 | Осуществление полномочий по состоянию (изменению)  списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных  судов общей юрисдикции в Российской Федерации | 0,6 | | 0 | | - | | | - | | |
| 33 | Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 223,6 | | 223,6 | | 0,2 | | | 100,0 | | |
| 34 | Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году | 1010,9 | | 991,8 | | 0,8 | | | 97,3 | | |
| 35 | Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним | 8804,0 | | 5101,5 | | 4,3 | | | 57,9 | | |
| 36 | Развитие совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования | 6809,5 | | 6679,5 | | 5,7 | | | 98,1 | | |
| 37 | Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств муниципального бюджета | 49,2 | | 48,1 | | 0,04 | | | 99,9 | | |
| 38 | Содержание единой диспетчерской службы | 1286,7 | | 1281,4 | | 1,1 | | | 99,6 | | |
| 39 | Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности по организации мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | 8,3 | | 8,3 | | 0,007 | | | 100,0 | | |
|  | **Итого:** | **122444,2** | | **117823,1** | | **100,0** | | | **96,2** | | |

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы» в отчетном периоде исполнена в сумме 117823,1 тыс. рублей или на 96,2% от уточненного плана (122444,2 тыс. рублей).

Наибольшую долю (38,9%) в общем объеме расходов занимают расходы по мероприятию« Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»». Исполнение по данному мероприятию сложилось в сумме 45786,1 тыс. рублей или 100% уточненного плана.

Мероприятие направлено на развитие сети автомобильных дорог, ведущих общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства с/х продукции, на обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним.

**Управление муниципальнымифинасами Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)**

Реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» предусматривает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективного выполнение полномочий органов местного самоуправления.

Ответственным исполнителем являлось финансовое управление Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов реализации муниципальной программы представлена в таблице.

Таблица№14 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 3751,9 | | 3751,9 | | 20,7 | | 100,0 | |
| 2. | Выравнивание бюджетной обеспеченности | 6124,0 | | 6124,0 | | 33,8 | | 100,0 | |
| 3. | Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | 6223,5 | | 6223,5 | | 34,3 | | 100,0 | |
| 4. | Финансовая поддержка на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | 650,0 | | 650,0 | | 3,6 | | 100,0 | |
| 5. | Ежемесячная доплата к пенсии муниципальным служащим | 512,3 | | 512,3 | | 2,8 | | 100,0 | |
| 6. | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 875,6 | | 875,6 | | 4,8 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **18137,2** | | **18137,2** | | **100,0** | | **100,0** | |

Наибольшую долю (34,3%) и (33,8%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений» и «Выравнивание бюджетной обеспеченности». Исполнение составило 6223,5 тыс. рублей и 6124,0 тыс. рублей соответственно или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 18137,2 тыс. рублей или на 100% от уточненного плана (18137,2 тыс. рублей).

**Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)**

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» направлена на реализацию наполняемости бюджета неналоговыми доходами (в части поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, аренды земельных участков, доходов от приватизации имущества и продажи земельных участков).

Ответственным исполнителем являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» представлена в таблице.

Таблица№15 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 1619,2 | | 1619,2 | | 87,5 | | 100,0 | |
| 2. | Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность | 14,4 | | 14,4 | | 0,8 | | 100,0 | |
| 3. | Оценка имущества, признание прав и регулирование отношений муниципальной собственности | 217,9 | | 216,1 | | 11,7 | | 99,2 | |
|  | **Итого:** | **1851,5** | | **1849,7** | | **100,0** | | **99,9** | |

Наибольшую долю (87,5%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления». Исполнение составило 1619,2 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 1849,7 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (1851,5 тыс. рублей).

**Развитие образования Стародубского муниципального района**

**(2015-2017 годы)**

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» направлена обеспечение устойчивого развития системы образования Стародубского муниципального района и доступности предоставляемых услуг в сфере образования.

Ответственным исполнителем являлся отдел образования администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» представлена в таблице.

Таблица№16 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 2188,0 | | 2188,0 | | 1,1 | | 100,0 | |
| 2. | Организация дополнительного образования | 706,0 | | 706,0 | | 0,4 | | 100,0 | |
| 3. | Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью | 149,6 | | 149,6 | | 0,07 | | 100,0 | |
| 4. | Физкультурно-оздоровительная работа, спортивные мероприятия | 133,4 | | 133,4 | | 0,07 | | 100,0 | |
| 5. | Реализация мероприятий в области национальной политики | 15,0 | | 15,0 | | 0,007 | | 100,0 | |
| 6. | Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях | 99868,8 | | 99868,8 | | 49,6 | | 100,0 | |
| 7. | Дополнительные меры государственной поддержки обучающихся | 1452,5 | | 1270,1 | | 0,6 | | 87,4 | |
| 8. | Организация и проведение олимпиад, выставок, конкурсов, и других общественных мероприятий, осуществление поддержки одаренных детей | 150,0 | | 149,9 | | 0,07 | | 99,9 | |
| 9. | Предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области | 6206,8 | | 5838,7 | | 2,9 | | 94,1 | |
| 10. | Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования | 907,7 | | 839,7 | | 0,4 | | 92,5 | |
| 11. | Мероприятия по проведению оздоровительной компании детей | 381,1 | | 381,1 | | 0,2 | | 100,0 | |
| 12. | Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет | 60,0 | | 60,0 | | 0,03 | | 100,0 | |
| 13. | Укрепление и развитие материально-технической базы образовательных учреждений Стародубского муниципального района | 177,7 | | 177,7 | | 0,09 | | 100,0 | |
| 14. | Организация и проведение мероприятий в сфере патриотического воспитания молодежи | 11,0 | | 11,0 | | 0,005 | | 100,0 | |
| 15. | Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом | 2374,8 | | 2374,8 | | 1,2 | | 100,0 | |
| 16. | Реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»(ГТО) | 38,5 | | 38,5 | | 0,02 | | 100,0 | |
| 17. | Реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»(ГТО) за счет средств субъекта | 1,4 | | 1,4 | | 0,0007 | | 100,0 | |
| 18. | Реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»(ГТО) за счет средств бюджета муниципального района | 0,6 | | 0,6 | | 0 | | 100,0 | |
| 19. | Реализация мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях | 521,6 | | 521,6 | | 0,3 | | 100, | |
|  | **Итого:** | **202200,4** | | **201497,2** | | **100,0** | | **99,7** | |

Наибольшую долю (49,6%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях». Исполнение составило 99868,8тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 201497,2 тыс. рублей или на 99,7% от уточненного плана (202200,4 тыс. рублей).

**Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)**

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» направлена на сохранение культурного и исторического наследия муниципального района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального района.

Ответственным исполнителем являлся отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» представлена в таблице.

Таблица№17 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Подпрограмма, мероприятия** | | **Уточненный план на 01.01.2017** | | **Исполнено на 01.01.2017** | | **Доля в общем объеме,%** | | **% исполнения** | |
| 1. | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 1117,1 | | 1117,1 | | 4,1 | | 100,0 | |
| 2. | Библиотеки | 8515,3 | | 8515,3 | | 31,5 | | 100,0 | |
| 3. | Музеи | 1472,1 | | 1472,1 | | 5,4 | | 100,0 | |
| 4. | Дворцы и дома культуры | 15048,7 | | 15048,7 | | 55,7 | | 100,0 | |
| 5. | Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 117,1 | | 115,8 | | 0,4 | | 98,9 | |
| 6. | Мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью | 46,0 | | 46,0 | | 0,2 | | 100,0 | |
| 7. | Развитие культуры и сохранение культурного наследия | 500,0 | | 499,9 | | 1,9 | | 99,9 | |
| 8. | Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры | 100,0 | | 100,0 | | 0,4 | | 100,0 | |
| 9. | Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений | 50,0 | | 50,0 | | 0,2 | | 100,0 | |
|  | **Итого:** | **27020,5** | | **27019,2** | | **100,0** | | **99,9** | |

Наибольшую долю (55,7%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Дворцы и дома культуры». Исполнение составило 15048,7 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2015-2017 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 27019,2 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (27020,5 тыс. рублей).

По результатам сводного годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, который подготовлен на основе годовых отчетов по муниципальным программам района, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Стародубского муниципального района от 17.10.2014г №816.

По итогам оценки 2016 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По трем программам эффективность выше плановой («Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы»); по 2 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2015-2017 годы»).

**Меры по повышению эффективности расходования бюджетных**

**средств**

В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2 к Пояснительной записке ф.0503160),отражены меры, принятые для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, и показатели, характеризующие степень их результативности:

* сокращение цены контрактов и договоров по результатам проведения торгов – 1399,6 тыс. рублей;
* проведение мероприятий по оптимизации численности работников в общеобразовательных и дошкольных учреждений – 2398,4 тыс. рублей;
* прекращение реализации образовательных программ начального общего образования (МБОУ Пантусовская НОШ) – 540,2 тыс. рублей;
* реорганизация в форме присоединения малокомплектных сельских школ – 7223,4 тыс. рублей.

Таким образом, общий экономический эффект от проводимых мероприятий составил в общей сумме 11561,6 тыс. рублей.

**4.1.5.  Анализ исполнения средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015г. №199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» установлен размер резервного фонда Стародубского района на 2016 год в сумме 200,0 тыс. руб., что составляет 0,07% от общего объема расходов бюджета Стародубского района (283316,6 тыс. рублей).

При внесении окончательных изменений в бюджет Стародубского района на 2016 год решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016г. №294 установлено, что расходы по резервному фонду уточнены до 0,0 рублей. Таким образом, в течение 2016 года бюджетные ассигнования резервного фонда не использовались.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют информация о причине не использования средств резервного фонда в течение 2016года**.

**4.1.6 Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и на основании решения Стародубского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013г №418(с изменениями от 29.09.2015г №155) «О создании муниципального дорожного фонда Стародубского муниципального района» в муниципальном Стародубском районе создан муниципальный дорожный фонд.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

-акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

-иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 № 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год» бюджетные ассигнования дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2016 год были утверждены в сумме 12343,0тыс. рублей.

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 24.12.2016 №294о внесении изменений в решение районного Совета от 25.12.2015г.№ 199 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2016 год»(в редакции решений от 23.03.2016г. № 227,от 28.06.2016г. № 252, от 30.09.2016г. № 256)бюджетные ассигнования дорожного фонда Стародубского муниципального района в окончательной редакции были утверждены в сумме 15613,5тыс. рублей в том числе:

- акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин) -12343,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов – 3270,5 тыс. рублей.

Источником формирования дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2016 году явились акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин), а также безвозмездное поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований.

Бюджетные ассигнование дорожного фонда района в 2016 году были направлены:

Таблица №18(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Уточненный план** | **Исполнено** | **Исполнено к плану, +,-** | **%**  **исполнения** |
| **Обеспечениесохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним** | **8804,0** | **5101,5** | **-3702,5** | **57,9** |
| *- капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них* | 831,0 | 712,3 | -118,7 | 85,7 |
| - *иные межбюджетные трансферты в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий сельским поселениям на осуществление*  *дорожной деятельности* | 7973,0 | 4389,3 | 3583,8 | 55,0 |
| **Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования** | **6809,5** | **6679,5** | **-130,0** | **98,1** |
| *- строительство сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений* | 6809,5 | 6679,5 | -130,0 | 98,1 |
| **ИТОГО:** | **15613,5** | **11781,0** | **-3832,5** | **75,1** |

**Внешней проверкой отмечено, что в нарушение п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015 году в сумме 3804,8 тыс. рублей, не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году.**

Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2016 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»,исполнение за отчетный период составило 21357,5 тыс. рублей, в том числе 18087,0 тыс. рублей акцизы, 3270,5 тыс. рублей безвозмездные поступления.

Таблица №19, тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **Сумма** |
| Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016 года | **3804,8** |
| Доходы дорожного фонда | 21357,5 |
| Расходы дорожного фонда | 11781,0 |
| Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017 года | **13381,2** |

Таким образом, при проведении внешней проверки установлено, что неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017 года составил **13381,2** тыс. рублей, который должен быть направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2017 года.

Общее исполнение по подразделу «*Дорожное хозяйство (дорожные фонды)*» исполнение составило 81179,8 тыс. рублей, или 95,5 % плановых назначений. По данному подразделу в 2016 году произведены расходы на обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета в сумме 45786,1 тыс. рублей; областного бюджета 23612,6 тыс. рублей; дорожного фонда Стародубского муниципального района в сумме 11781,0 тыс. рублей.

**4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2016 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского района за 2016 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского районаотмечено отдельное нарушение Инструкции №191н:**

**-всведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.**

Указанный факт не повлиял на достоверность годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2016 год.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, не имеющие числовых значений.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных распорядителейбюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2016 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетностиглавных распорядителейбюджетных средствСтародубского муниципального района.

**Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым** пунктом 11.1. **Инструкции № 191н, установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:**

**- в нарушение пункта 160 Инструкции *№191н* в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161)заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения) (**КУМИ, отдел культуры)**;**

- **в графе 5 таблицы 2 Сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2 ф.0503160) не указаны показатели, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств**(отдел культуры**)**;

**-всведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений (**Районный Совет, администрация района, КУМИ, отдел образования, отдел культуры);

**- в сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражены мероприятия муниципальной программы (либо не представлена к внешней проверке), тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимал участие отдел культуры Стародубского района**(отдел культуры, отдел образования, администрация района);

-**в бюджетной отчетности отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296)**(отдел образования)**.**

**4.2.2.Бухгалтерская отчетность получателей субсидий**

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2016 года находилось в ведении 35 муниципальных бюджетных учреждений:

- 32муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»;

- 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура»;

В течение 2016 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде:

- субсидии на выполнение муниципального задания;

- субсидий на иные цели;

- собственные доходы учреждения.

Таблица №19 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовое обеспечение** | **Исполнено**  **2015 год** | **Утверждено**  **2016 год** | **Исполнено**  **2016 год** | **% исполнения** | **Отношение 2016/**  **2015гг.**  **(%)** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 225061,2 | 213365,8 | 212999,2 | 99,8 | 94,6 |
| субсидий на иные цели | 7599,2 | 9919,9 | 9584,8 | 96,6 | 126,1 |
| собственные доходы учреждения | 5860,2 | 5550,5 | 5374,0 | 96,8 | 94,7 |
| **Итого:** | **238520,6** | **228836,2** | **227958,1** | **96,6** | **95,6** |

Исполнение к утвержденным назначениям по расходам за 2016 год сложилось по всему финансовому обеспечению на 96,6%.

Таблица №20 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код**  **По**  **КОС**  **ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы**  **2015года** | **Расходы**  **2016 года** | **Отклонение**  **(+;-)** | **%**  **2016г / 2015г** | | **Уд.вес**  **расх. 2017г** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в т.ч. | 183890,5 | 176026,5 | -7864,0 | 95,7 | | 77,2 |
| 211 | - заработная плата | 138277,6 | 132396,4 | -5881,2 | 95,7 | | 58,1 |
| 212 | - прочие выплаты | 4495,9 | 4399,9 | -96,0 | 97,9 | | 1,9 |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 41117,0 | 39230,1 | -18869,0 | 95,4 | | 17,2 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 36124,8 | 35765,7 | 359,1 | 99,0 | | 15,7 |
|  | в том числе: |  |  |  | 0,0 | |  |
| 221 | - услуги связи | 356,7 | 480,9 | 124,2 | 134,8 | | 0,2 |
| 222 | - транспортные услуги | 405,8 | 94,8 | -311,0 | 23,4 | | 0,04 |
| 223 | - коммунальные услуги | 13530,2 | 14254,9 | 724,7 | 105,4 | | 6,3 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 10285,9 | 9814,8 | -471,1 | 95,4 | | 4,3 |
| 226 | - прочие работы, услуги | 11546,3 | 11120,3 | -426,0 | 96,3 | | 4,9 |
| 262 | Пособие по социальной помощи населению | 994,4 | 876,9 | -117,5 | 88,2 | | 0,4 |
| 290 | Прочие расходы | 4155,5 | 3421,8 | -733,7 | 82,3 | 1,5 | |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 3391,1 | 1968,7 | -1422,4 | 58,1 | 0,9 | |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 9964,2 | 9490,9 | -473,3 | 95,2 | 4,2 | |
|  | **Итого:** | **238520,6** | **227958,1** | **-10562,5** | **95,6** | 100,0 | |

Анализ исполнения бюджетными учреждениями в разрезе экономических статей расхода выявил, что расходы на заработную плату с начислениями составляют 176026,5 тыс. рублей, или 77,2% от общих расходов бюджетных учреждений, что на 7864,0 тыс. рублей меньше уровня прошлого года.

По данным бюджетной отчетности установлено, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года составила 686,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г. составила 686,4 тыс. рублей, за 2016 год снизилась до 543,0 тыс. рублей, или на 143,4тыс. рублей, т.е. на 20,9%.

Таблица №21 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Сумма дебиторской задолженности** | | | | **Отношение 2016г. к 2015г. в %** |
| **2015 год** | **2016 год** | | |
| **Бюджетные учреждения отдела культуры** | **Бюджетные учреждения отдела образования** | **Итого бюджетные учреждения** |
| Расчеты по авансам по  коммунальным услугам | 15,9 | 0,6 |  | 0,6 | 3,8 |
| Расчеты по услугам связи | 0,8 | 0,9 | - | 0,9 | 112,5 |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 280,5 | 0 | 6,8 | 6,8 | 2,4 |
| Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов | 385,3 |  | 364,1 | 364,1 | 94,5 |
| Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 1,4 | 0,9 | 169,7 | 170,6 | 121,9 раз |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 2,5 |  |  | - | - |
| **Итого:** | **686,4** | **2,4** | **540,6** | **543,0** | **79,1** |

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г. составила 32,6 тыс. рублей, за 2016 год увеличилась до 183,4 тыс. рублей, или на 150,8тыс. рублей, т.е. в 5,6 раз.

Таблица №22 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Сумма кредиторской задолженности** | | | | **Отношение 2016г. к 2015г. в %** |
| **2015 год** | **2016 год** | | |
| **Бюджетные учреждения отдела культуры** | **Бюджетные учреждения отдела образования** | **Итого бюджетные учреждения** |
| Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 0 | 0 | 6,9 | 6,9 | 100,0 |
| Расчеты по коммунальным услугам | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 85,4 | 0 | 143,2 | 143,2 | 167,7 |
| Расчеты по приобретению материальных запасов | 67,3 | 0 | 33,3 | 33,3 | 49,5 |
| Расчеты по прочим выплатам | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда | 17,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расчеты по пособиям по социальной помощи населению | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого:** | **32,6** | **0** | **183,4** | **183,4** | **в 5,6 раз** |

Наличие основных средств по балансу подтверждается сведениями о движении нефинансовых активов. Движение основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №23 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Основные средства** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 514783,2 | 10582,2 | 1497,0 | 523868,4 |
| субсидий на иные цели | 0 | 0 | 0 | 0 |
| собственные доходы учреждения | 10995,3 | 220,1 | 285,7 | 10929,7 |

Движение материальных запасов по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №24 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Материальные запасы** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 4759,8 | 6835,9 | 6332,8 | 5262,9 |
| субсидий на иные цели | 0 | 122,5 | 106,9 | 15,6 |
| собственные доходы учреждения | 809,3 | 3017,8 | 2946,4 | 880,7 |

Результаты анализа форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №33н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**4.2.3. Анализ состояния муниципального долга**

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг Стародубскогоотсутствует.

В 2016 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**4.2.4.Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2017года по бюджетной деятельности сложилась **дебиторская задолженность** в сумме 21,7 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность снизилась на 58,3 тыс. рублей или на 72,9 процента.

По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» сложилась дебиторская задолженность в сумме20,7 тыс. рублей - предоплата за услуги связи, энергоресурсы.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложилась дебиторская задолженность в сумме 1,0 тыс. рублей – задолженность ФСС по возмещению пособий.

**Кредиторская задолженность** на конец отчетного периода   
отсутствует.

За анализируемый период кредиторская задолженность  
снизилась на 100% или на 3100,0 тыс. рублей.

**4.2.5.Анализ движения нефинансовых активов.**

По состоянию на 1 января 2017года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 25999,9 тыс. рублей, за отчетный период уменьшилась на 4654,8 тыс. рублей, или на 15,2 процента.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2016 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 4193,5 тыс. рублей, из них жилые помещения – 550,0 тыс. рублей, нежилые помещения – 104,6 тыс. рублей; машины и оборудования – 100,1 тыс. рублей, транспортные средства – 3300,1 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь –138,7 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 8848,3 тыс. рублей в том числе, жилые помещения – 550,0 тыс. рублей, нежилые помещения – 4208,8 тыс. рублей; машины и оборудования – 355,6 тыс. рублей, транспортные средства – 3648,7 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 77,8 тыс. рублей; библиотечный фонд – 0,2 тыс. рублей, прочие основные средства – 7,2 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на 01.01.2017 года составили 91820,9 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2017 года значатся на уровне прошлого года в сумме13203,4 тыс. рублей.

На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 154,8 тыс. рублей. В 2016 году поступило материальных запасов на сумму 1187,5 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 1219,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 122,5 тыс. рублей, уменьшение за 2016 год составило 32,3 тыс. рублей.

По состоянию на начало 2016 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 261688,8 тыс. рублей. За отчетный год в казнупоступило недвижимое имущество в сумме 5098,5 тыс. рублей, выбыло недвижимое имущество на сумму 1116,7 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 265670,6 тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2017 года составили 84564,6 тыс. рублей, движений непроизводственных активов в течение года не осуществлялось.

**Выводы**

1. За 2016 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 387756,0 тыс. рублей, что составило 103,3 % уточненного плана и 133,6 % первоначально утвержденных плановых назначений. Исполнение сверх плановых назначений составило 12389,5 тыс. рублей.

**2.**Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составило 115514,0 тыс. рублей, или 113,4 % плана. По сравнению с уровнем 2015 года объем собственных доходов за 2016 год увеличился на 8088,2 тыс. рублей, или на 7,5 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 65,3% (65188,3 тыс. рублей).

Основным источником неналоговых доходов (46,5%) являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2016 году в бюджет района поступило ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***, в сумме 7268,0 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 106,6 процентов. По сравнению с 2015 годом доходы снизились на 790,5 тыс. рублей, или на 9,8%.

Результаты проведенного контрольного мероприятия Контрольной счетной палатой в 2016г (ФХД МУП «Стародубский лесхоз»), **указывают на наличие резервов поступления дополнительных доходов в бюджет Стародубского муниципального района.**

**В частности, Комитетом по управлению муниципального имущества Стародубского муниципального района из-за несвоевременного заключения договора аренды земельного участка, недопоступило в бюджет района 61,0 тыс. рублей, не принимаются меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществомза 2015 год в сумме 70,4 тыс. рублей (за 2016 год также сложилась задолженность в сумме 314,2 тыс. рублей), не накладываются финансовые санкции в виде взыскания пени в размерах, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах.**

**В нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94),  МУПЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г в сумме 376,0 тыс. рублей, перечисление необходимо было осуществить не позднее01мая 2016 года.**

**3.**По безвозмездным поступлениям исполнение составило 272242,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 12835,6 тыс. рублей, или 4,9 процента.

**4.**Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2016 год утверждены в сумме 375366,5 тыс. руб., исполнение расходов составило 370039,1 тыс. рублей или 98,6%.

**5.**Наибольший удельный вес в общей структуре расходов занимают расходы по разделу «Образование» - 54,3%, по сравнению с прошлым годом снизились на 11110,2 тыс. рублей или на 5,2 процента.

**6.**Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2016 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 54,3 % общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район»приходится 4,9 %, 31,8 %,7,3%,0,8 %, 0,2 % и 0,5 % расходов бюджета соответственно.

**7.**За 2016 года бюджет Стародубского района исполнен с превышением доходов над расходами на 17716,9 тыс. рублей.

**8.**В течение 2016 года утвержденные бюджетные ассигнования резервного фонда в объеме 200,0 тыс. рублей не использовались.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют информация о причине не использования средств резервного фонда в течение 2016года**.

**9.**Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2016 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»,исполнение за отчетный период составило 21357,5 тыс. рублей, в том числе 18087,0 тыс. рублей акцизы, 3270,5 тыс. рублей безвозмездные поступления.

**Внешней проверкой отмечено, что в нарушение п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015 году в сумме 3804,8 тыс. рублей не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году.**

Неиспользованный остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017 года составил 13381,2 тыс. рублей, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данный остаток необходимо направить на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2017 года.

**10.** В отчетном финансовом году  99,0%расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом, реализовано 5 муниципальных программ.

  По итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ 2016 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По трем программам эффективность выше плановой («Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы»); по 2 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2015-2017 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2015-2017 годы»).

**11.** На территории Стародубского муниципального района на конец 2015 года находилось в ведении 35 муниципальных бюджетных учреждений, которые являлись получателями субсидий на выполнение муниципального задания. В течение 2016 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде:

- субсидии на выполнение муниципального задания–213365,8 тыс. рублей;

- субсидий на иные цели–9919,9тыс. рублей;

- собственные доходы учреждения–5550,5 тыс. рублей.

Исполнение к утвержденным назначениям по расходам за 2016 год сложилось по всему финансовому обеспечению на 96,6%. К уровню прошлого года поступление финансового обеспечения бюджетных учреждений снизилось на 4,4 процентов.

**12.**Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г. составила 32,6 тыс. рублей, за 2016 год увеличилась до 183,4 тыс. рублей, или на 150,8 тыс. рублей, т.е. в 5,6 раз.

**13.** Дебиторская задолженность по бюджетным учреждениям по состоянию на 01.01.2016г. составила 686,4 тыс. рублей, за 2016 год снизилась до 543,0 тыс. рублей, или на 143,4 тыс. рублей, т.е. на 20,9%.

**14.**В 2016 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**15.**По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг Стародубского муниципального района отсутствует.

**16.** По состоянию на 1 января 2017 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженность в сумме 21,7 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность снизилась на 58,3 тыс. рублей или на 72,9 процента.

**17.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода   
отсутствует. За анализируемый период кредиторская задолженность  
снизилась на 100% или на 3100,0 тыс. рублей.

**18.**При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2016 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.**По состоянию на 1 января 2017года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 25999,9 тыс. рублей, за отчетный период снизилась на 4654,8 тыс. рублей или на 15,2 процента.

Вложения в основные средства на 01.01.2017 года составили 91820,9 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2017 года составили 13203,4 тыс. рублей.

**20.**На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 154,8 тыс. рублей. В 2016 году поступило материальных запасов на сумму 1187,5 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 1219,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 122,5 тыс. рублей, уменьшение за 2016 год составило 32,3 тыс. рублей.

**21.**По состоянию на начало 2016 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 261688,8 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 5098,5 тыс. рублей, выбыло недвижимое имущество на сумму 1116,7 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 265670,6 тыс. рублей.

**22.**Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2017 года составили 84564,6 тыс. рублей, в течение 2016 года движений непроизводственных активов в составе имущества казны не осуществлялось.

**23.**Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2016 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 11.1 и 11.2Инструкции № 191н.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского района отмечено отдельное нарушение Инструкции №191н:**

**- в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений.**

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

**24.**Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2016 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

**Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым** пунктом 11.1. **Инструкции № 191н, установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:**

**- в нарушение пункта 160 Инструкции №191н в форме «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161)заполнена не верно (не указаны подведомственные бюджетные учреждения) (**КУМИ, отдел культуры)**;**

- **в графе 5 таблицы 2 Сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2 ф.0503160) не указаны показатели, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств**(отдел культуры**)**;

**-всведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны причины внесенных изменений, указаны только правовые основания внесения изменений (**Районный Совет, администрация района, КУМИ, отдел образования, отдел культуры);

**- в сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражены мероприятия муниципальной программы(либо форма не представлена к внешней проверке), тогда как должны содержаться данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимали участие главные распорядители бюджетных средств Стародубского района**(отдел культуры, отдел образования, администрация района);

-**в бюджетной отчетности отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296)**(отдел образования)**.**

**Предложения**

**1.**Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н.

**2**. Главным распорядителям бюджетных средств учесть все замечания, указанные в данном заключении.

**3.** Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района обратить внимание на правильность исчисления прибыли муниципальными предприятиями, своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района**.**

**4.** Финансовому управлению Стародубского муниципального района увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда на сумму неиспользованного остатка средств дорожного фонда на 01.01.2017 года 13381,2 тыс. рублей, путем внесения изменений в решение о бюджете, при уточнении бюджета.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах на 56 листах каждое.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены:

Глава администрации Стародубского

муниципального района Т.А.Серяк

Начальник финансового управления

Стародубского муниципального района А.В.Приходько