**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мишковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**г. Стародуб                                                                                         27.11.2018г.**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мишковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Стародубского муниципального района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Мишковского сельского поселения, является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Мишковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года разработан на основе основных макроэкономических показателей социально-экономического развития за предыдущие годы, ожидаемых итогов за 2018 год, а также с учетом сценарных условий развития экономики Брянской области и РФ на 2019-2021 годы, порядком разработки прогноза социально-экономического развития Мишковского сельского поселения от 14.11.2017 №88.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Мишковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период до 2021 года (далее - прогноз), характеризуются замедлением темпов роста экономики.

Территория Мишковского сельского поселения входит в состав территории Стародубского муниципального района. На территории муниципального образования находится 12 населенных пунктов. Наличие земельных угодий Мишковского сельского поселения на 01.01.2017 года составило 17461,59 га, в том числе сельхозугодия 10368,17 га, из них пашни 7618,88 га, сенокосы – 909,42 га, пастбища – 1052,15 га, прочие земли – 787,72 га.

При составлении прогноза социально-экономического развития Мишковского сельского поселения в период до 2021 года использовались данные следующих сельхозпредприятий: ООО «АгроЛенина», колхоз «Большевик», СПК «Большевик», СПК «Тарасовка», 9 фермерских хозяйств, находящееся на территории Мишковского сельского поселения и 8 индивидуальных предпринимателей.

На территории Мишковского сельского поселения расположены следующие социально-культурные объекты:

- учреждений образования-4, в том числе: школы - 2, детские сады – 2;

- учреждений культуры-7, в том числе: дома культуры– 4, библиотеки–3;

- учреждений фельдшерско-акушерской помощи-4.

Транспортное сообщение на территории поселения обеспечивается Стародубским АТП. Для успешного развития экономики необходимо поддерживать сообщение между всеми населенными пунктами.

Демографическая ситуация в Мишковском сельском поселении остается неизменной, продолжится тенденция сокращения населения. На 01.01.2018 г численность сельского поселения составила 2068 человек.

*В нарушение ч.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствуют обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений*. *При этом, пояснительная записка составлена сжато и не отражает основных показателей экономического развития поселения*.

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете Мишковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Мишковского сельского поселения на 2019-2021 годы;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Мишковского сельского поселения на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Мишковского сельского поселения;

5. Прогноз социально-экономического развития Мишковского сельского поселения на 2019 год и на период 2020-2021 годов;

6. Реестр источников доходов бюджета Мишковского сельского поселения

7. Структура муниципального внутреннего долга Мишковского сельского поселения на 2019-2021годы.

**В нарушении ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, к проверке не представлены прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета).**

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, в полной мере соответствуют ст. 184 Бюджетного Кодекса РФ.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Мишковского сельского поселения:

  общий объем доходов бюджета на 2019 год  – 3667,8 тыс. руб.

  общий объем расходов бюджета на 2019 год – 3667,8 тыс. руб.

  дефицит бюджета на 2019 год – в сумме 0,0 тыс. руб..

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

  перечень главных администраторов доходов бюджета;

  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

  верхний предел муниципального внутреннего долга Мишковского сельского поселения на 01.01.2020года в сумме 0 рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов:

- на 2019 год – 2022,8 тыс. рублей;

- на 2020 год – 1546,2 тыс. рублей;

- на 2021 год – 505,3 тыс. рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Стародубского муниципального района:

- на 2019 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2020 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2021 год – 5,5 тыс. рублей.

дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Мишковского сельского поселения:

-  на 2019 год – 0 тыс. рублей,

-  на 2020 год  – 0 тыс. рублей,

-  на 2021 год  – 0 тыс. рублей.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Мишковского сельского поселения на 2019-2021 годы. Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде не планируется.

**Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления**

Проект Решения о бюджете составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положения о составлении, рассмотрении и утверждения бюджета Мишковского сельского поселения, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Мишковского сельского поселения и его внешней проверки – (далее -Положения о бюджетном процессе), утвержденное решением Мишковского сельского Совета народных депутатов от 23.05.2015г №46 (в редакции от 07.11.2016г №123).

 Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на развитие экономики, социальной стабильности, повышения уровня собираемости собственных доходов.

Прогноз социально-экономического развития Мишковского сельского поселения (далее–Прогноз) разработан на период 2019-2021 годы, что соответствует установленному периоду в ч.1 ст.173 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года и планового периода 2019-2021 годы, при этом обоснование параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений – необходимых требований к пояснительной записке, которые необходимо указывать в такой записке в соответствии с ч.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в прогнозе отсутствуют.

Параметры Прогноза, по причине отсутствия обоснований, не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной части бюджета, в связи с чем, оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете по указанной части бюджета не может быть осуществлена на основании представленного Прогноза - надёжности показателей социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным [статьей 37](consultantplus://offline/ref=166B403D95E733A09C70D67D79220C5C38F9A2DA6B0444E765328EF31457FBE075C5051F5B5C2B23c468K) Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета Мишковского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2017 год** | **2018 год**  **(оценка)** | **2019 год** | | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **(кас-совое испол-нение)** | **тыс.**  **руб.** | **Откло-нение** | **% к 2018**  **году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2019 году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2021 году** |
| **Доходы всего,** | 2948,6 | 6482,2 | 3667,8 | -2814,4 | 56,6 | 3236,2 | 88,2 | 2245,3 | 69,4 |
| налоговые и неналоговые | 1333,4 | 4159,7 | 1645,0 | -2514,7 | 39,6 | 1690,0 | 102,7 | 1740,0 | 102,9 |
| безвозмездные поступления | 1615,1 | 2322,5 | 2022,8 | -299,7 | 87,1 | 1546,2 | 76,4 | 505,3 | 32,7 |
| **Расходы** | 3798,8 | 5921,6 | 3667,8 | -2553,8 | 61,9 | 3236,2 | 88,2 | 2245,3 | 69,4 |
| **Дефицит(профицит)** | -850,2 | 560,6 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |

**2019 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3667,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2018 года по доходам на 2814,4 тыс. руб. или на 43,4% и по расходам на 2553,8 тыс. рублей или на 38,1%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1645,0 тыс. рублей, что на 2514,7 тыс. руб. или 60,4% ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2022,8 тыс. рублей, что на 299,7 тыс. рублей или 12,9% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2020 год**) Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3236,2 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 11,8%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1690,0 тыс. рублей, что на 102,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1546,2 тыс. рублей, что на 23,6% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2021 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2245,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 102,9%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1740,0тыс. рублей, что на 102,9% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 505,3 тыс. рублей, что на 67,3% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**Динамика показателей доходной части бюджета в 2019 - 2021 годах**

Таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017 года** | **Оценка 2018 года** | **Прог-ноз 2019 года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Прог-ноз 2021**  **года** | **Темп роста доходов, %** | | | |
| **к предыдущему году** | | | **2021 год к б-ту 2018** |
| **2019год к бюд-жету 2018 года** | **2020 год** | **2021 год** |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1333,4 | 4159,7 | 1645,0 | 1690,0 | 1740,0 | 39,6 | 102,7 | 102,9 | 41,8 |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1333,4 | 1283,7 | 1645,0 | 1690,0 | 1740,0 | 128,2 | 102,7 | 102,9 | 135,6 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 0 | 2876,0 | - | - | - | - | - | - | - |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 1615,1 | 2322,5 | 2022,8 | 1546,0 | 505,3 | 87,1 | 76,4 | 32,6 | 21,8 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **2948,6** | **6482,2** | **3667,8** | **3236,2** | **2245,3** | **56,6** | **88,2** | **69,4** | **34,6** |

Доходы проекта бюджета на 2019 год ниже оценки за 2018 год на 43,4%. В 2020 году отмечено снижение на 11,8%, к уровню 2019 года, в 2021 году рост на 30,6% по сравнению с 2020 годом.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **(оценка)** | |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **Доходы, всего** | **6482,2** | **100,0** | **3667,8** | **100,0** | **3236,2** | **100,0** | **2245,3** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4159,7 | 64,2 | 1645,0 | 44,9 | 1690,0 | 52,2 | 1740,0 | 77,5 |
| Налоговые доходы | 1283,7 | 19,8 | 1645,0 | 44,9 | 1690,0 | 52,2 | 1740,0 | 77,5 |
| Неналоговые доходы | 2876,0 | 44,3 | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 2322,5 | 35,8 | 2022,8 | 55,1 | 1546,0 | 47,8 | 505,3 | 22,5 |

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год будут составлять безвозмездные поступления 55,1%. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений в 2019 – 2021 годах имеет отрицательную тенденцию.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета на 2019 год составляют  44,9%. Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 – 2021 годах имеет положительную тенденцию. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета повысится с 44,9% в 2019 году до 77,5% в 2021 году.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**Динамика прогнозируемого поступления**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017 года** | **Первоначбюджет 2018 года** | **Прог-ноз 2019**  **года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Темп роста доходов, %** | | | |
| **к предыдущему году** | | | **2021 год к б-ту 2018** |
| **2019 год к бюд-жету 2018 года** | **2020 год** | **2021 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1333,4** | **4159,7** | **1645,0** | **1690,0** | **1740,0** | **39,6** | **102,7** | **102,9** | **41,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1333,4** | **1283,7** | **1645,0** | **1690,0** | **1740,0** | **128,2** | **102,7** | **102,9** | **135,6** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **90,5** | **99,0** | **101,0** | **106,0** | **112,0** | **102,0** | **105,0** | **105,6** | **113,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 90,5 | 99,0 | 101,0 | 106,0 | 112,0 | 102,0 | 105,0 | 105,6 | 113,1 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **520,9** | **363,7** | **371,0** | **390,0** | **408,0** | **102,0** | **105,1** | **104,6** | **112,2** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 520,9 | 363,7 | 371,0 | 390,0 | 408,0 | 102,0 | 105,1 | 104,6 | 112,2 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **722,0** | **821,0** | **1173,0** | **1194,0** | **1220,0** | **142,9** | **101,8** | **93,8** | **148,6** |
| Налог на имущество физических лиц | 33,6 | 29,0 | 188,0 | 207,0 | 228,0 | В 6,4р | 110,1 | 110,2 | В 7,9 р |
| Земельный налог | 688,4 | 792,0 | 985,0 | 987,0 | 992,0 | 124,4 | 100,2 | 100,5 | 125,3 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **0** | **2876,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **ДОХОДЫ ОТ РОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ** | **0** | **2876,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 101,0 тыс. рублей, что на 2,0 тыс. рублей выше уровня бюджета 2018 года, увеличение составляет 102,0%. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2019 году приходится 6,1%, в 2020 и 2021 годах соответственно 6,3% и 6,4%.

Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2019 год и плановый период, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения (2%).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 106,0 и 112,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 105,0 и 105,6 процента соответственно. Увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц 2021 года к плановому уровню бюджета 2018 года составит 113,1 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** запланирован в бюджете на 2019 год в сумме 371,0 тыс. рублей, что на 7,3 тыс. рублей, или на 102,0% выше уровня 2018 года. Доходы бюджета на 2020-2021 год от единого сельскохозяйственного налога  планируются в сумме 390,0 тыс. рублей и 408,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2019 году приходится 22,6%

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2019 год рассчитан в сумме 188,0 тысяч рублей, что выше уровня 2018 года на 159,0 тыс. рублей или в 6,4 раза. Доходы бюджета по указанному налогу  прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме по 207,0 тысяч рублей и 228,0 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2019 году приходится 11,4%.

Прогноз поступлений по **земельному налогу** на 2019 год рассчитан в сумме  985,0 тыс. рублей, что на 193,0 тыс. рублей или на 124,4% выше уровня 2018 года. Доходы бюджета  по земельному налогу прогнозируются на 2020 и 2021 годы в суммах  987,0 тыс. рублей и 992,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю земельного налога в 2019 году приходится 59,9%.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы планирование неналоговых доходовнепредусматриваются.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 55,1%,в 2020 году 47,8%, в 2021 году 22,5%.

**Структура безвозмездных поступлений на 2019-2021 год**

Таблица №6, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Прогноз 2019 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2020 года** | **Струк-тура,%** | **Прогноз 2021 года** | **Струк-тура,%** |  |
|  |
|  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **2022,8** | **100,0** | **1546,2** | **100,0** | **505,3** | **100,0** |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 554,0 | 27,4 | 506,0 | 32,7 | 426,0 | 84,3 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 79,3 | 3,9 | 79,3 | 5,1 | 79,3 | 15,7 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 1389,5 | 68,7 | 960,9 | 62,2 | 0 | 0 |  |

         В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают иные межбюджетные трансферты:

- в 2019 году – 68,7%;

- в 2020 году  – 62,2%;

Дотации в 2019-2021 годах имеют отрицательную тенденцию, прогнозные данные запланированы в суммах 554,0 тыс. рублей, 506,0 тыс. рублей и 426,0 тыс. рублей. Субвенции также запланированы на трехлетний период в сумме 79,3 тыс. рублей ежегодно.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Мишковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 3667,8 тыс. рублей;

- 2020 год – 3236,2 тыс. рублей;

- 2021 год – 2245,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемого исполнения на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 38,1%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Мишковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются общегосударственные вопросы.

**Анализ структуры расходов бюджета за 2019-2021 год**

Таблица №8, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Ра**  **з-де**  **л** | **2017 год**  **(исполнение)** | | **2018 год**  **(оценка)** | | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1467,9 | 38,7 | 1800,0 | 30,4 | 1349,0 | 25,8 | 1349,0 | 42,1 | 1349,0 | 60,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 59,3 | 1,6 | 75,0 | 1,3 | 79,3 | 2,8 | 79,3 | 2,5 | 79,3 | 3,5 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАС-НОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ-НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 42,2 | 1,1 | 106,2 | 1,8 | 12,2 | 0,3 | 12,2 | 0,4 | 12,2 | 0,6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 409,3 | 10,8 | 1810,0 | 30,6 | 1270,0 | 21,7 | 841,4 | 26,0 | 0 | 0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 1147,2 | 30,2 | 1264,5 | 21,4 | 250,8 | 3,3 | 247,8 | 7,8 | 98,3 | 4,4 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА-ФИЯ | 08 | 611,4 | 16,1 | 804,4 | 13,6 | 645,0 | 13,1 | 590,1 | 18,2 | 536,7 | 23,9 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 61,5 | 1,6 | 61,5 | 1,0 | 61,5 | 2,7 | 61,5 | 1,9 | 61,4 | 2,7 |
| УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ | 99 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 54,9 | 1,7 | 108,3 | 4,8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3798,8** | **100,0** | **5921,6** | **100,0** | **3667,8** | **100,0** | **3236,2** | **100,0** | **2245,3** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2019-2021 годах занимают расходы по  разделу 01 «Общегосударственные вопросы», объем которых составляет – 25,8% (1349,0 тыс. рублей), 42,1% (1349,0 тыс. рублей) и 60,1% (1349,0 тыс. рублей).

Информация о планируемых расходах бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в решении в следующих объемах:

2019 год – 1349,0 тыс. рублей;

2020 год – 1349,0 тыс. рублей;

2021 год – 1349,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Таблица№10, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2019  год** | **2020  год** | **2021 год** | **Темпы при-роста (сниже-ния) расхо-дов,(2021/2019гг) %** |  |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1349,0** | **1349,0** | **1349,0** | **0** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 417,0 | 417,0 | 417,0 | 0 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 922,0 | 922,0 | 922,0 | 0 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 0 |

**Контрольно-счетная палата отмечает, что по подразделу 0107 *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* отсутствуют плановыеназначение, при том, что в единый день голосования 8 сентября 2019 года в РФ пройдут выборные компании различного уровня, в том числе** **проведение выборов в представительный орган данного сельского поселения.**

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что планируемые расходы 2019 года, по сравнению плановым 2020 годом, останутся неизменными. В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в 2019 году составят 25,8 процентов.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в следующих объемах:

2019 год – 79,3 тыс. рублей;

2020 год – 79,3 тыс. рублей;

2023 год – 79,3 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по мобилизационной и вневойсковой подготовке по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года (75,0 тыс. рублей) выше на 4,3 тыс. рублей, или на 105,7%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2019 году составит 2,8%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в следующих объемах:

2019 год – 12,2 тыс. рублей;

2020 год – 12,2 тыс. рублей;

2021 год – 12,2 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по обеспечению пожарной безопасности по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года (106,2 тыс. рублей) ниже на 94,0 тыс. рублей, или на 88,5%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2019 году составит 0,3%.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в следующих объемах:

2019 год – 1270,0 тыс. рублей;

2020 год – 841,4 тыс. рублей;

2021 год – 0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по разделу по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года (1810,0 тыс. рублей) ниже на 540,0 тыс. рублей, или 29,8%. Доля расходов по разделу национальная экономика в структуре бюджета в 2019 году составит 21,7%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2019 год – 250,8 тыс. рублей;

на 2020 год – 247,8 тыс. рублей;

на 2021 год – 98,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует значительное снижение расходов на 2019 год по сравнению с оценкой текущего года на 1013,7 тыс. рублей или в 5,1 раза.

Таблица№11, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2019    год** | **2020    год** | **2021       год** | **Темпы при-роста (сниже-ния) расхо-дов,(2020/2018гг) %** |  |
|  |
|  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **250,8** | **247,8** | **98,3** | **-60,8** |  |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 19,5 | 19,5 | 0 | 0 |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 100,0 | 100,0 | 0 | 0 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 131,3 | 128,3 | 98,3 | -25,1 |  |

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году составят 3,3%.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 645,0 тыс. рублей;

2020 год – 590,1 тыс. рублей;

2021 год – 536,7 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года ниже на 159,4 тыс. рублей, или на 19,8%. Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2019 году составит 13,1%.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 61,5 тыс. рублей;

2020 год – 61,5 тыс. рублей;

2021 год – 61,5 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2018 года останутся неизменными. Доля расходов по разделу социальная политика в структуре бюджета в 2019 году составит 2,7%.

В структуре органов местного самоуправления Мишковского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Мишковская сельская администрация.

Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по непрограммным направлениям деятельности Мишковской сельской администрации.

**Анализ состояния муниципального внутреннего долга. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований**

В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Мишковского сельского поселения по состоянию на 1 января 2019-2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Мишковского сельского поселения внешнего долга нет.

**Программная часть бюджета Мишковского сельского поселения**

В Мишковском сельском поселении программа разработана в соответствии с Порядком, утвержденным  постановлением Мишковской сельской администрации от 25.10.2013 года №55 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мишковского сельского поселения» (далее – Порядок). В соответствии с данным порядком, постановлением Мишковской сельской администрации от 12.11.2018г №61, утвержден перечень муниципальных программ, подлежащих разработке и реализации главными распорядителями средств бюджета Мишковского сельского поселения, в 2019-2021 годах планируется реализовать муниципальную программу «Реализация полномочий Мишковской сельской администрации» (2019-2021годы).

**В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете не представлен паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Мишковского сельского поселения» (2018-2020 годы). В связи с этим дать оценку муниципальной программе и планируемым бюджетным ассигнованиям, не представляется возможным.**

В проекте  Решения «О бюджете муниципального образования « Мишковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 3245,3 тыс. рублей, что  соответствует 88,5% объема расходов бюджета, в 2020 году – 2758,8 тыс. рублей, в 2021 году – 1714,5 тыс. рублей.

Непрограммная часть проекта бюджета в 2019-2021 годы определена в следующих объемах: в 2019г -422,5 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 477,4 тыс. рублей и 530,8 тыс. рублей соответственно.

**Выводы**

**1.** В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения документы представлены не в полном объеме.В нарушении ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, к проверке не представлены прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета).

**2.** На 2019 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3667,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2018 года по доходам на 2814,4 тыс. руб. или на 43,4% и по расходам на 2553,8 тыс. рублей или на 38,1%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1645,0 тыс. рублей, что на 2514,7 тыс. руб. или 60,4% ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2022,8 тыс. рублей, что на 299,7 тыс. рублей или 12,9% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**3.** На 2020 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3236,2 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 11,8%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1690,0 тыс. рублей, что на 102,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1546,2 тыс. рублей, что на 23,6% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**4.** На 2021 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2245,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 102,9%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1740,0тыс. рублей, что на 102,9% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 505,3 тыс. рублей, что на 67,3% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**5.** Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Мишковское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 3667,8 тыс. рублей;

- 2020 год – 3236,2 тыс. рублей;

- 2021 год – 2245,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемого исполнения на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 38,1%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Мишковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются общегосударственные вопросы.

**6.** Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по программным и непрограммным направлениям деятельности Мишковсой сельской администрации.

**8.** В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Мишковского сельского поселения по состоянию на 1 января 2020 -2022 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

**9.** Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Мишковского сельского поселения внешнего долга нет.

**10**.В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете не представлен паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Мишковского сельского поселения» (2018-2020 годы). В связи с этим дать оценку муниципальной программе и планируемым бюджетным ассигнованиям, не представляется возможным.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района предлагает:

- Мишковскому сельскому Совету народных  депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Мишковское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Проинформировать Контрольно-счетную палату о мерах, принятых по устранению замечаний, изложенных в настоящем заключении в письменном виде.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Стародубского муниципального района Н.А.Сусло**

 С заключением ознакомлена:

 Глава Мишковской

сельской администрации Н.И.Рыжик