**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете муниципального образования « Воронокское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**г. Стародуб                                                                                      25.11.2018г.**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на проект решения «О бюджете Воронокского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Стародубского муниципального района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Воронокского сельского поселения, является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Воронокского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года разработан на основе основных макроэкономических показателей социально-экономического развития за предыдущие годы, ожидаемых итогов за 2018 год, а также с учетом сценарных условий развития экономики Брянской области и РФ на 2019-2021 годы, а также Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Воронокского сельского поселения.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Воронокского сельского поселения на 2019 год и на плановый период до 2021 года (далее - прогноз), характеризуются замедлением темпов роста экономики.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Воронокского сельского поселения отсутствуют использованные данные о сельхозпредприятий, находящееся на территории Воронокского сельского поселения*, также отсутствуют данные производимой продукции хозяйствами всех форм собственности муниципального образовании. Инвестиций в основной капитал нет.

На территории Воронокского сельского поселения расположены следующие социально-культурные объекты:

- учреждений образования - 7, в том числе: школы - 4, детские сады – 3;

- учреждений культуры- 10, в том числе: дома культуры– 6, библиотеки–4;

- учреждений фельдшерско-акушерской помощи -5.

Демографическая ситуация в Воронокском сельском поселении остается неизменной, продолжится тенденция сокращения населения. На 01.01.2018 г численность сельского поселения составила 3078 человек.

*В нарушение ч.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствуют обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений*. *При этом, пояснительная записка составлена не корректно, сжата и не отражает основные показатели экономического развития поселения* *и не увязана с бюджетными проектировками на 2019-2021 годы.*

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете Воронокского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Воронокского сельского поселения на 2019-2021 годы;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Воронокского сельского поселения на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Воронокского сельского поселения;

6. Прогноз социально-экономического развития Воронокского сельского поселения на 2019 год и на период 2020-20210 годов;

7. Реестр источников доходов бюджета Воронокского сельского поселения;

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Воронокского сельского поселения:

  общий объем доходов бюджета на 2019 год  – 4697,3 тыс. руб.

  общий объем расходов бюджета на 2019 год – 4697,3 тыс. руб.

  дефицит бюджета на 2019 год – в сумме 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

  перечень главных администраторов доходов бюджета;

  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

  верхний предел муниципального внутреннего долга Воронокского сельского поселения на 01.01.2020 года в сумме 0 рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов:

- на 2019 год – 2226,3 тыс. рублей;

- на 2020 год – 1642,8 тыс. рублей;

- на 2021 год – 421,3 тыс. рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Стародубского муниципального района:

- на 2019 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2020 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2021 год – 5,5 тыс. рублей.

  дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Воронокского сельского поселения:

-  на 2019 год – 2,0 тыс. рублей,

-  на 2020 год  – 2,0 тыс. рублей,

-  на 2021 год  – 2,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 год не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Воронокского сельского поселения на 2020-2021 годы. Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде не планируется.

**Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления**

Проект Решения о бюджете составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положения о составлении, рассмотрении и утверждения бюджета Воронокского сельского поселения, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Воронокского сельского поселения и его внешней проверки – (далее - Положения о бюджетном процессе), утвержденное решением Воронокского сельского Совета народных депутатов от 09.10.2015г №49 (в редакции решений).

 Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на развитие экономики, социальной стабильности, повышения уровня собираемости собственных доходов.

Прогноз социально-экономического развития Воронокского сельского поселения (далее–Прогноз) разработан на период 2019-2021 годы, что соответствует установленному периоду в ч.1 ст.173 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры Прогноза, по причине отсутствия обоснований, не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной части бюджета, в связи с чем, оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете по указанной части бюджета не может быть осуществлена на основании представленного Прогноза - надёжности показателей социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным [статьей 37](consultantplus://offline/ref=166B403D95E733A09C70D67D79220C5C38F9A2DA6B0444E765328EF31457FBE075C5051F5B5C2B23c468K) Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета Воронокского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2017 год** | **2018 год**  **(оценка)** | **2019 год** | | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **(кас-совое испол-нение)** | **тыс.**  **руб.** | **Откло-нение** | **% к 2018**  **году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2019 году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2020 году** |
| **Доходы всего,** | **11847,4** | **10407,3** | **4697,3** | **-5710,0** | **45,1** | **4154,8** | **88,5** | **2978,3** | **71,7** |
| налоговые и неналоговые | 10511,9 | 8189,3 | 2471,0 | -5718,3 | 30,2 | 2512,0 | 101,7 | 2557,0 | 101,8 |
| безвозмездные поступления | 1335,6 | 2218,1 | 2226,3 | 8,2 | 100,4 | 1642,8 | 73,8 | 421,3 | 25,7 |
| **Расходы** | **5965,8** | **9928,5** | **4697,3** | **-5231,2** | **47,3** | **4154,8** | **88,5** | **2978,3** | **71,7** |
| **Дефицит (профицит)** | 5881,6 | 478,9 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |

**2019 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4697,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 5710,0 тыс. руб. или на 54,9%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2471,0 тыс. рублей, что на 5718,3 тыс. руб. или 69,8% ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2226,3 тыс. рублей, что на 8,2 тыс. рублей или 100,4% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2020 год**) Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4154,8 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 11,5%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2512,0 тыс. рублей, что на 101,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1642,8 тыс. рублей, что 26,2% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2021 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2978,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 28,3%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2557,0 тыс. рублей, что на 101,8% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 421,3 тыс. рублей, что на 74,3% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2019 год ниже ожидаемой оценки за 2018 год на 54,9%. В 2020 году также отмечено снижение на 11,5%, к уровню 2019 года, в 2021 году на 28,3% по сравнению с 2020годом.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **(оценка)** | |
| **тыс. рублей** | **%%** | **тыс. рублей** | **%%** | **тыс. рублей** | **%%** | **тыс. рублей** | **%%** |
| **Доходы, всего** | **10407,3** | **100,0** | **4697,3** | **100,0** | **4154,8** | **100,0** | **2978,3** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 8189,3 | 78,7 | 2471,0 | 52,6 | 2512,0 | 60,5 | 2557,0 | 85,9 |
| Налоговые доходы | 2328,2 | 22,4 | 2471,0 | 52,6 | 2512,0 | 60,5 | 2557,0 | 85,9 |
| Неналоговые доходы | 5861,1 | 56,3 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления | 2218,1 | 21,3 | 2226,3 | 47,4 | 1642,8 | 39,5 | 421,3 | 14,2 |

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год будут составлять налоговые и неналоговые доходы 52,6%. Динамика удельного веса налоговых и неналоговых в 2019 – 2021 годах имеет положительную тенденцию.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета на 2019 год составляют  52,6%. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета повысится с 52,6% в 2019 году до 85,9% в 2021 году.

Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета на 2019 год составляет 47,4%. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений в 2019 – 2021 годах имеет отрицательную тенденцию от 47,4% до 14,2%.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**Динамика прогнозируемого поступления**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017 года** | **Оценка 2018 года** | **Прог-ноз 2019**  **года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Темп роста доходов, %** | | | |
| **к предыдущему году** | | | **2021 год к б-ту 2018** |
| **2019 год к бюд-жету 2018 года** | **2020 год** | **2021 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **10511,9** | **8189,3** | **2471,0** | **2512,0** | **2557,0** | **30,2** | **101,7** | **101,8** | **31,2** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2867,7** | **2328,2** | **2471,0** | **2512,0** | **2557,0** | **106,1** | **101,7** | **101,8** | **109,8** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **192,1** | **200,0** | **205,0** | **215,0** | **228,0** | **102,5** | **104,9** | **106,1** | **114,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 192,1 | 200,0 | 205,0 | 215,0 | 228,0 | 102,5 | 104,9 | 106,1 | 114,0 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **256,8** | 72,1 | **72,0** | **76,0** | **80,0** | **99,9** | **105,6** | **105,3** | **110,9** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 256,8 | 72,1 | 72,0 | 76,0 | 80,0 | 99,9 | 105,6 | 105,3 | 110,9 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **2418,8** | **2056,0** | **2194,0** | **2221,0** | **2249,0** | **106,7** | **101,2** | **101,3** | **109,4** |
| Налог на имущество физических лиц | 2418,8 | 17,0 | 164,0 | 181,0 | 199,0 | В 9,7 р | 110,4 | 109,9 | В 11,7р |
| Земельный налог | 2403,7 | 2039,0 | 2030,0 | 2040,0 | 2050,0 | 99,6 | 100,5 | 100,5 | 100,5 |
| **Государственная пошлина** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **7644,2** | **5861,1** | **0** | **0,0** | **0,0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **6806,8** | **5861,1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **837,4** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 205,0 тыс. рублей, что на 5,0 тыс. рублей выше оценки 2018 года, увеличение составляет 102,5%. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2019 году приходится 8,3%, в 2020 и 2021 годах соответственно 8,6% и 8,9%.

Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2019 год и плановый период, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения.

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 215,0 и 228,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 104,9 и 106,1 процента соответственно. Увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц 2021 года к оценке 2018 года составит 114,0 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** запланирован в бюджете на 2019 год в сумме 72,0 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей, или на 0,1% ниже уровня 2018 года. Доходы бюджета на 2020-2021 год от единого сельскохозяйственного налога  планируются в сумме 76,0 тыс. рублей и 80,0 тыс. рублей соответственно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2019 году приходится 2,9%, в плановом периоде 2020-2021 годов приходится 3,0% и 3,1%.

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2019 год рассчитан в сумме 164,0 тысяч рублей, что выше уровня 2018года на 147,0 тыс. рублей или 9,7 раза. Доходы бюджета по указанному налогу  прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме 181,0 тыс. рублей и 199,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2019 году приходится 6,6%.

Прогноз поступлений по **земельному налогу** на 2019 год рассчитан в сумме  2030,0 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей или на 0,4% ниже уровня 2018 года. Доходы бюджета  по земельному налогу прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме  2040,0 тыс. рублей и 2050,0 тыс. рублей соответственно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю земельного налога в 2019 году приходится 82,2%.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы планирование неналоговых доходовнепредусматривается.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 22,8%,в 2019 году 39,6%, в 2020 году 40,7%.

**Структура безвозмездных поступлений на 2019-2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017года** | **Струк-тура,%** | **Оценка 2018года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2019года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2020года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2021 года** | **Струк-тура,%** |  |
|  |
|  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1335,6** | **100,0** | **2218,1** | **100,0** | **2226,3** | **100,0** | **1642,8** | **100,0** | **421,0** | **100,0** |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 0 | 0 | 0 | 0 | 192,0 | 8,6 | 194,0 | 11,8 | 223,0 | 52,9 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 148,1 | 11,1 | 180,0 | 8,1 | 198,3 | 8,9 | 198,3 | 12,1 | 198,3 | 47,1 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 1065,8 | 79,8 | 2038,1 | 91,9 | 1836,0 | 82,5 | 1250,5 | 76,1 | 0 | 0 |  |

        В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают иные межбюджетные трансферты:

- в 2019 году – 82,5%;

- в 2020 году  – 76,1%;

Дотации в 2019-2021 годах предусмотрены в объеме 192,0 тыс. рублей, 194,0 тыс. рублей, 223,0 тыс. рублей соответственно. Субвенции запланированы на трехлетний период в сумме 198,3 тыс. рублей ежегодно.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Воронокское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 4697,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 4832,3 тыс. рублей;

- 2021 год – 2978,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемых расходов на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 52,7%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Воронокского сельского поселения на 2019 год является национальная экономика.

**Анализ структуры расходов бюджета за 2019-2021год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Ра**  **з-де**  **л** | **2017 год**  **(исполнение)** | | **2018 год**  **(оценка)** | | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | |
| **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** | **тыс.**  **руб.** | **%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1380,4 | 23,1 | 1750,8 | 17,6 | 1462,7 | 31,1 | 1462,7 | 30,3 | 1462,7 | 49,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 148,1 | 2,5 | 180,0 | 1,8 | 198,3 | 4,2 | 198,3 | 4,1 | 198,3 | 6,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 76,8 | 0,1 | 160,0 | 1,6 | 50,0 | 1,1 | 50,0 | 1,0 | 50,0 | 1,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 733,3 | 5,7 | 4414,3 | 44,5 | 1854,0 | 39,5 | 1946,0 | 40,3 | 118,0 | 4,0 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 1612,9 | 27,0 | 1486,7 | 14,9 | 420,0 | 9,0 | 420,0 | 8,7 | 320,0 | 10,8 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА-ФИЯ | 08 | 1952,7 | 32,7 | 1840,6 | 18,5 | 596,9 | 12,7 | 572,3 | 11,9 | 574,9 | 19,3 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 61,5 | 1,0 | 96,1 | 1,0 | 115,3 | 2,5 | 115,3 | 2,4 | 115,3 | 3,9 |
| УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ | 99 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 67,7 | 1,4 | 139,0 | 4,7 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **5965,8** | **100,0** | **9928,5** | **100,0** | **4697,3** | **100,0** | **4832,3** | **100,0** | **2978,3** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2019 году занимают расходы по  разделу 04 «Национальная экономика», объем которых составляет – 39,5% (1854,0 тыс. рублей).

Информация о планируемых расходах бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в решении в следующих объемах:

2019 год – 1462,7 тыс. рублей;

2020 год – 1462,7 тыс. рублей;

2021 год – 1462,7 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2019    год** | **2020    год** | **2021 год** |  |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1457,0** | **1457,0** | **1457,0** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 432,4 | 432,4 | 432,4 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 993,3 | 993,2 | 993,2 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 11 | 30 | 30 | 30 |

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что планируемые расходы 2019 года, по сравнению плановым 2020-2021 годами не изменятся.

Доля расходов по разделу общегосударственные вопросы в структуре бюджета в 2019 году составит 31,1%.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что по подразделу 0107 *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* отсутствуют плановыеназначение, при том, что в единый день голосования 8 сентября 2019 года в РФ пройдут выборные компании различного уровня, в том числе** **проведение выборов в представительный орган данного сельского поселения.**

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в следующих объемах:

2019 год – 198,3 тыс. рублей;

2020 год – 198,3 тыс. рублей;

2021 год – 198,3 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по мобилизационной и вневойсковой подготовке по сравнению с оценкой 2018 года (198,3 тыс. рублей) выше на 18,3 тыс. рублей, или на 110,2%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2019 году составит 4,2%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в следующих объемах:

2019 год – 50,0 тыс. рублей;

2020 год – 50,0 тыс. рублей;

2021 год – 50,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2019 году составит 1,1%.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в следующих объемах:

2019 год – 1854,0 тыс. рублей;

2020 год – 1946,0 тыс. рублей;

2021 год – 118,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по разделу по сравнению с оценкой 2018 года (4414,3 тыс. рублей) ниже на 2560,3 тыс. рублей, или на 58,0%. Доля расходов по разделу национальная экономика в структуре бюджета в 2019 году составит 39,5%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2019 год – 420,0 тыс. рублей;

на 2020 год – 420,0 тыс. рублей;

на 2021 год – 420,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2019 год по сравнению с оценкой текущего года на 1066,7 тыс. рублей, или в 71,8 %.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году составят 9,0%.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 596,9 тыс. рублей;

2020 год – 572,3 тыс. рублей;

2021 год – 574,9 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с оценкой 2018 года ниже на 1243,7 тыс. рублей, или в 3,1 раза. Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2019 году составит 12,7%.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2019 год – 115,3 тыс. рублей;

на 2020 год – 115,3 тыс. рублей;

на 2021 год – 115,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует, что расходы на 2019 год выше оценки 2018года на 119,9%.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 10 «Социальная политика» в 2019 году составят 2,5%.

В структуре органов местного самоуправления Воронокского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Воронокская сельская администрация.

Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по непрограммным направлениям деятельности Воронокской сельской администрации.

**Анализ состояния муниципального внутреннего долга. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований**

В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Воронокского сельского поселения по состоянию на 1 января 2019 -2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Воронокского сельского поселения внешнего долга нет.

**Программная часть бюджета Воронокского сельского поселения**

В Воронокском сельском поселении программа разработана в соответствии с Порядком, утвержденным  постановлением Воронокского сельской администрации от 14.10.2013 года №104а «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Воронокского сельского поселения» (далее – Порядок).

Согласно утвержденному Порядку, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Воронокского сельского поселения (пункт 15).

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Воронокского сельского поселения» (2019-2021 годы).

В проекте  Решения «О бюджете Воронокского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 4257,3 тыс. рублей, что  соответствует 90,6% объема расходов бюджета, в 2020 году – 3647,2 тыс. рублей, в 2021 году – 2399,3 тыс. рублей.

Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы определена в следующих объемах: в 2019г -439,9 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 507,6 тыс. рублей и 578,9 тыс. рублей соответственно.

При анализе паспорта муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Воронокского сельского поселения (2019 - 2021 годы)» установлено отсутствие подпрограмм. Также паспортом определены 6 целей и 6 задач муниципальной программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Воронокского сельского поселения, соисполнители - отсутствуют.

Следует отметить, что в паспорте программы определен общий объем финансирования в сумме тыс. рублей, в том числе:

- на 2019 год – 4257,3 тыс. рублей,

- на 2020 год – 3647,2 тыс. рублей,

- на 2021 год – 2399,3 тыс. рублей.

Разделом 6 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы. Объемы и источники финансирования муниципальной программы» определено, что реализация данной программы будет осуществляться за счет трех источников.

Муниципальная программа состоит из 15-ти мероприятий.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы в соответствии с паспортом, характеризуется 6 целевым показателем (индикаторами).

Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал следующее.

1. По 5 показателям (индикаторам) муниципальной программы значение зафиксированы на одном уровне на весь период реализации, что не позволит оценить степень его влияния на выполнение соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.
2. В отношении всех показателей (индикаторов) отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.
3. По мероприятию по предоставлению услуг в сфере культуры и искусства, финансирование на 2019-2021 годы установлено в разных объемах ежегодно, при этом показатели (индикаторы) установлены на одном уровне.
4. По мероприятию по организации обеспечения освещения улиц финансирование на 2019-2021 годы установлено в одинаковых объемах ежегодно, при этом показатели (индикаторы) установлены на разном уровне, что не позволяет оценить степень их влияния на выполнения соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.

**В настоящий момент, полноценная система муниципальной программы, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития поселения, не сформирована.**

**Выводы**

**1.** В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены документы в полном объеме.

**2.** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4697,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 5710,0 тыс. руб. или на 54,9%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2471,0 тыс. рублей, что на 5718,3 тыс. руб. или 69,8% ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2226,3 тыс. рублей, что на 8,2 тыс. рублей или 100,4% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**3.** На 2020 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4154,8 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 11,5%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2512,0 тыс. рублей, что на 101,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1642,8 тыс. рублей, что 26,2% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**5.** На 2021 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2978,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 28,3%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 2557,0 тыс. рублей, что на 101,8% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 421,3 тыс. рублей, что на 74,3% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2019 год ниже ожидаемой оценки за 2018 год на 54,9%. В 2020 году также отмечено снижение на 11,5%, к уровню 2019 года, в 2021 году на 28,3% по сравнению с 2020годом.

Основную долю неналоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**6.** Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования «Воронокское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 4697,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 4832,3 тыс. рублей;

- 2021 год – 2978,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемых расходов на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 52,7%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Воронокского сельского поселения на 2019 год является национальная экономика.

**7**. В структуре органов местного самоуправления Воронокского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Воронокская сельская администрация.

**8.** Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по программным и непрограммным направлениям деятельности Воронокской сельской администрации.

**9.** В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Воронокского сельского поселения по состоянию на 1 января 2020 -2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

**10.** Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Воронокского сельского поселения внешнего долга нет.

**11**. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Воронокского сельского поселения» (2019-2021 годы).

**12.** Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы определена в следующих объемах: в 2019г -439,9 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 507,6 тыс. рублей и 578,9 тыс. рублей соответственно.

**13.** Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал ряд отклонений и недостатков.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района предлагает:

- Воронокскому сельскому Совету народных  депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования « Воронокское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 –2021 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

- Обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проект муниципальной программы до ее утверждения с учетом замечаний, отмеченных в заключении.

Проинформировать Контрольно-счетную палату о мерах, принятых по устранению замечаний, изложенных в настоящем заключении в письменном виде.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Стародубского муниципального района Н.А.Сусло**

 С заключением ознакомлена:

 Глава Воронокской

сельской администрации Т.М.Алесенко