**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете муниципального Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**г. Стародуб                                                                                         23.12.2017г.**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на проект решения «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Стародубского муниципального района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Понуровского сельского поселения, является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 года разработан на основе основных макроэкономических показателей социально-экономического развития за предыдущие годы, ожидаемых итогов за 2017год, а также с учетом сценарных условий развития экономики Брянской области и РФ на 2018-2020 годы, а также порядком разработки прогноза социально-экономического развития Понуровского поселения от 14.11.2017г №59.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период до 2020 года (далее - прогноз), характеризуются замедлением темпов роста экономики.

Территория Понуровского сельского поселения входит в состав территории Стародубского муниципального района.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при составлении прогноза социально-экономического развития Понуровского сельского поселения в период до 2019 года не указаны количество и данные используемых сельхозпредприятий, колхозов.

Хозяйствами всех форм собственности муниципального образования производятся следующие виды продукции: мясо, молоко, зерно. Производство сельскохозяйственной продукции на 2018 и плановый период, ожидается ниже (незначительно) оценки 2017 года.

На территории Понуровского сельского поселения расположены следующие социально-культурные объекты:

- учреждений образования – 4, в том числе: школ -2, детских садов – 2;

- учреждений культуры- 8, в том числе: дома культуры– 4, библиотеки–4;

- лечебных учреждений – 4, в том числе: больниц – 1, учреждений фельдшерско-акушерской помощи - 3.

Транспортное сообщение на территории поселения обеспечивается Стародубским АТП. Для успешного развития экономики необходимо поддерживать сообщение между всеми населенными пунктами.

Демографическая ситуация в Понуровском сельском поселении остается неизменной, продолжится тенденция сокращения населения. На 01.01.2017 г численность сельского поселения составила 1583 человека.

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Понуровского сельского поселения на 2018-2020 годы;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Понуровского сельского поселения на 2018 года и на плановый период 2019 и 2020 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Понуровского сельского поселения;

5. Прогноз социально-экономического развития Понуровского сельского поселения на 2018 год и на период 2019-2020 годов;

6. Реестр источников доходов бюджета Понуровского сельского поселения

7. Структура муниципального внутреннего долга Понуровского сельского поселения на 2018-2020 годы.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Понуровского сельского поселения на 2018-2020 годы.

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, в полной мере соответствуют ст. 184 Бюджетного Кодекса РФ.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Понуровского сельского поселения:

  общий объем доходов бюджета на 2018 год  – 3051,5 тыс. руб.

  общий объем расходов бюджета на 2018 год – 3051,5 тыс. руб.

  дефицит бюджета на 2018 год – в сумме 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

  перечень главных администраторов доходов бюджета;

  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

  верхний предел муниципального внутреннего долга Понуровского сельского поселения на 01.01.2019 года в сумме 0 рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов:

- на 2018 год – 1843,0 тыс. рублей;

- на 2019 год – 2701,7 тыс. рублей;

- на 2020 год – 2776,1 тыс. рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в бюджет Стародубского муниципального района:

- на 2018 год – 5,0 тыс. рублей;

- на 2019 год – 5,0 тыс. рублей;

- на 2020 год – 5,0 тыс. рублей.

  дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Понуровского сельского поселения:

-  на 2018 год – 1,0 тыс. рублей,

-  на 2019 год  – 1,0 тыс. рублей,

-  на 2020 год  – 1,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2018 год не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Понуровского сельского поселения на 2018-2020 годы. Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2018 году и плановом периоде не планируется.

**Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления**

Проект Решения о бюджете составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положения о составлении, рассмотрении и утверждения бюджета Понуровского сельского поселения, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения и его внешней проверки – (далее -Положения о бюджетном процессе), утвержденное решением Понуровского сельского Совета народных депутатов от 30.10.2015г. №60 (в редакции решений).

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района рекомендует внести следующие изменения:

* пункт 20 необходимо дополнить абзацем следующего содержания в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Администрации Понуровского сельского поселения ежеквартально представлять в Понуровский сельский совет народных депутатов и **Контрольно-счетную палату Стародубского муниципального района** утвержденный отчет об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения в соответствии со структурой, применяемой при утверждении бюджета, в течение 45 дней после наступления отчетной даты».

 Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на развитие экономики, социальной стабильности, повышения уровня собираемости собственных доходов.

Прогноз социально-экономического развития Понуровского сельского поселения (далее–Прогноз) разработан на период 2018-2020 годы, что соответствует установленному периоду в ч.1 ст.173 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года и планового периода 2018-2020 годы, при этом обоснование параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений – необходимых требований к пояснительной записке, которые необходимо указывать в такой записке в соответствии с ч.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры Прогноза, по причине отсутствия обоснований, не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной части бюджета, в связи с чем, оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете по указанной части бюджета не может быть осуществлена на основании представленного Прогноза - надёжности показателей социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным [статьей 37](consultantplus://offline/ref=166B403D95E733A09C70D67D79220C5C38F9A2DA6B0444E765328EF31457FBE075C5051F5B5C2B23c468K) Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета Понуровского сельского поселения**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2016 год** | **2017 год**  **(оценка)** | **2018 год** | | | **2019 год** | | **2020 год** | |
| **(кас-совое испол-нение)** | **тыс.**  **руб.** | **Откло-нение** | **% к 2017**  **году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2018 году** | **тыс.**  **руб.** | **% к 2019 году** |
| **Доходы всего,** | **2967,2** | **8240,4** | **3051,5** | **-5188,9** | **37,0** | **3940,4** | **129,1** | **4041,4** | **102,6** |
| налоговые и неналоговые | 1900,8 | 4360,0 | 1208,5 | -3151,5 | 27,7 | 1238,7 | 102,5 | 1265,3 | 102,1 |
| безвозмездные поступления | 1066,4 | 3880,4 | 1843,0 | -2037,4 | 47,5 | 2701,7 | 146,6 | 2776,1 | 102,8 |
| **Расходы** | **4706,1** | **8168,1** | **3051,5** | **-5117,0** | **37,4** | **3940,4** | **129,1** | **4041,4** | **102,6** |
| **Дефицит(профицит)** | -1738,9 | 72,3 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |

**2018 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3051,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2017 года на 5188,9 тыс. руб. или в 2,7 раза.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1208,5 тыс. рублей, что на 3151,5 тыс. руб. или в 3,6 раз ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1843,0 тыс. рублей, что на 2037,4 тыс. рублей или в 2,1 раз ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2019 год**) Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3940,4 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2018 год на 29,1%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1238,7 тыс. рублей, что на 2,5% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2701,7 тыс. рублей, что на 46,6% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2020 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4041,4 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 2,6%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1265,3 тыс. рублей, что на 2,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2776,1 тыс. рублей, что на 2,8% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2018 год ниже оценки за 2017 год в 2,7 раза. В 2019 году отмечен рост на 29,1%, к уровню 2018 года, в 2020 году рост на 2,8% по сравнению с 2019 годом.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2018 - 2020 годах**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 год** | | **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | |
| **(оценка)** | |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **Доходы, всего** | **8240,4** | **100,0** | **3051,5** | **100,0** | **3940,4** | **100,0** | **4041,4** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4360,0 | 52,9 | 1208,5 | 39,6 | 1238,7 | 31,4 | 1265,3 | 31,3 |
| Налоговые доходы | 1570,0 | 19,1 | 1208,5 | 39,6 | 1238,7 | 31,4 | 1265,3 | 31,6 |
| Неналоговые доходы | 2790,0 | 33,9 | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 3880,4 | 47,1 | 1843,0 | 60,4 | 2701,7 | 68,6 | 2776,1 | 68,7 |

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2018 год будут составлять безвозмездные поступления 60,4%. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений в 2018 – 2020 годах имеет положительную тенденцию.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета на 2018 год составляют  39,6%. Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2018 – 2020 годах имеет отрицательную тенденцию. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета снизится с 39,6% в 2018 году до 31,3% в 2020 году.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**Динамика прогнозируемого поступления**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2018 - 2020 годах**

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2016 года** | **Оценка 2017 года** | **Прог-ноз 2018**  **года** | **Прог-ноз 2019 года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Темп роста доходов, %** | | | |
| **к предыдущему году** | | | **2020 год к б-ту 2017** |
| **2018 год к бюд-жету 2017 года** | **2019 год** | **2020 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1900,8** | **4360,0** | **1208,5** | **1238,7** | **1265,3** | **-72,3** | **102,5** | **102,1** | **-70,9** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1109,0** | **1570,0** | **1208,5** | **1238,7** | **1265,3** | **-23,0** | **102,5** | **102,1** | **-19,4** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **102,9** | **90,0** | **97,0** | **102,0** | **107,0** | **107,8** | **105,2** | **104,9** | **118,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 102,9 | 90,0 | 97,0 | 102,0 | 107,0 | 107,8 | 105,2 | 104,9 | 118,9 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **44,3** | **260,0** | **93,7** | **93,7** | **93,7** | **-63,9** | **100,0** | **100,0** | **-63,9** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 44,3 | 260,0 | 93,7 | 93,7 | 93,7 | -63,9 | 100,0 | 100,0 | -63,9 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **961,8** | **1220,0** | **1017,8** | **1043,0** | **1064,6** | **-16,6** | **102,5** | **102,1** | **-12,7** |
| Налог на имущество физических лиц | -18,7 | 21,0 | 61,0 | 65,0 | 65,0 | В 2,9р | 106,6 | 100,0 | В 3,1р |
| Земельный налог | 980,5 | 1199,0 | 956,8 | 978,0 | 999,6 | -20,2 | 102,2 | 102,2 | -16,6 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **791,8** | **2790,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ** | **791,8** | **2790,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2018 год прогнозируется в сумме 97,0 тыс. рублей, что на 7,0 тыс. рублей выше уровня бюджета 2017 года, увеличение составляет 7,8%. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2018 году приходится 8,0%, в 2019 и 2020 годах соответственно 8,2% и 8,5%.

Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2018 год и плановый период, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов доходы бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 102,0 и 107,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 105,2 и 104,9 процента соответственно. Увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц 2020 года к оценке 2017 года составит 8,9 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** запланирован в бюджете на 2018 год в сумме 93,7 тыс. рублей, что на 166,3 тыс. рублей, или на 63,9% ниже уровня 2017 года. Доходы бюджета на 2019-2020 год от единого сельскохозяйственного налога  планируются в сумме 93,7 тыс. рублей ежегодно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2018 году приходится 7,8%

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2018 год рассчитан в сумме 61,0 тысяч рублей, что выше уровня 2017 года на 40,0 тыс. рублей. Доходы бюджета по указанному налогу  прогнозируются на 2019 и 2020 годы в сумме по 65,0 тысяч рублей ежегодно. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2018 году приходится 5,0%.

Прогноз поступлений по **земельному налогу** на 2018 год рассчитан в сумме  956,8 тыс. рублей, что на 242,2 тыс. рублей или на 20,2% ниже уровня 2017 года. Доходы бюджета  по земельному налогу прогнозируются на 2019 и 2020 годы в сумме  978,0 тыс. рублей и 999,6 тыс. рублей соответственно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю земельного налога в 2018 году приходится 79,2%.

Проектом бюджета на 2018-2020 годы планирование неналоговых доходовнепредусматриваются.

Безвозмездные поступления в 2018 году в структуре доходов бюджета занимают 60,4%,в 2019 году 68,6%, в 2020  году 68,7%.

**Структура безвозмездных поступлений на 2018-2020 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2016 года** | **Струк-тура,%** | **оценка 2017 года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2018 года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2019 года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2020 года** | **Струк-тура,%** |  |
|  |
|  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **1066,4** | **100,0** | **3880,4** | **100,0** | **1843,0** | **100,0** | **2701,7** | **100,0** | **2776,1** | **100,0** |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 906,0 | 84,9 | 504,0 | 13,0 | 1134,0 | 61,5 | 1140,0 | 42,2 | 1141,0 | 41,1 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 60,4 | 5,7 | 59,3 | 1,5 | 64,0 | 3,5 | 64,7 | 2,4 | 67,1 | 2,4 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 100,0 | 9,4 | 3317,1 | 85,5 | 645,0 | 35,0 | 1497,0 | 55,4 | 1568,0 | 56,5 |  |

         В структуре безвозмездных поступлений в 2018году занимают дотации 61,5%, в 2019-2020гг наибольший удельный вес занимают иные межбюджетные трансферты:

- в 2019 году – 55,4%;

- в 2020 году – 56,5%.

Дотации в 2018-2020 годах имеют положительную тенденцию, прогнозные данные запланированы в сумме 1134,0 тыс. рублей, 1140,0 тыс. рублей и 1141,0 тыс. рублей. Субвенции также запланированы на трехлетний период в сумме 64,0 тыс. рублей, 64,7 тыс. рублей и 67,1 тыс. рублей.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в решении «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составляет:

- 2018 год – 3051,5 тыс. рублей;

- 2019 год – 3940,4 тыс. рублей;

- 2020 год – 4041,4 тыс. рублей,

По отношению к объему расходов, утвержденному на 2017 год расходы, определенные в проекте решения на 2018 год ниже на 37,4%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 202019 годов являются национальная экономика.

**Анализ структуры расходов бюджета за 2018-2020 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Ра**  **з-де**  **л** | **2016 год**  **(исполнение)** | | **2017 год**  **(оценка)** | | **2018 год** | | **2019 год** | | **2020 год** | |
| **тыс.**  **руб.** | **%%** | **тыс.**  **руб.** | **%%** | **тыс.**  **руб.** | **%%** | **тыс.**  **руб.** | **%%** | **тыс.**  **руб.** | **%%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1443,3 | 30,7 | 1565,0 | 19,2 | 1306,0 | 42,8 | 1306,0 | 33,1 | 1306,0 | 32,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 60,4 | 1,3 | 59,3 | 0,7 | 64,0 | 2,1 | 64,7 | 1,6 | 67,1 | 1,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАС-НОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ-НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | - | - | 2,0 | 0,02 | 10,0 | 0,3 | 10,0 | 0,3 | 10,0 | 0,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 115,0 | 2,4 | 2596,1 | 31,8 | 595,0 | 19,5 | 1447,0 | 36,7 | 1518,0 | 37,6 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 1518,3 | 32,3 | 2760,0 | 33,8 | 400,0 | 13,1 | 400,0 | 10,2 | 400,0 | 9,9 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА-ФИЯ | 08 | 1538,3 | 32,7 | 1255,0 | 15,4 | 640,8 | 21,0 | 676,9 | 17,2 | 704,6 | 17,4 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 30,7 | 0,6 | 30,7 | 0,4 | 30,7 | 1,0 | 30,7 | 0,8 | 30,7 | 0,8 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | - | - | - | - | 5,0 | 0,2 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **4706,1** | **100,0** | **8168,1** | **100,0** | **3051,5** | **100,0** | **3940,4** | **100,0** | **4041,4** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2018 году занимают расходы по  разделу 01 «Общегосударственные вопросы», объем которых составляет – 42,8% (1306,0 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в 2019-2020 годах занимают расходы по разделу 04 «Национальная экономика» – 36,7% (1447,0 тыс. рублей), и 37,6% (1518,0 тыс. рублей) соответственно.

Информация о планируемых расходах бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в решении в следующих объемах:

2018 год – 1306,0 тыс. рублей;

2019 год – 1306,0 тыс. рублей;

2020 год – 1306,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2018    год** | **2019    год** | **2020 год** | **Темпы при-роста (сниже-ния) расхо-дов, %** |  |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1306,0** | **1306,0** | **1306,0** | **0** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 0 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 996,0 | 996,0 | 996,0 | 0 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 0 |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 0,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что планируемые расходы 2018 года, по сравнению плановым 2020 годом, имеют однородную тенденцию.  В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в 2018 году составят 42,8 процентов.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в следующих объемах:

2018 год – 64,0 тыс. рублей;

2019 год – 64,7 тыс. рублей;

2020 год – 67,1 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2018 года по мобилизационной и вневойсковой подготовке по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2017 года (59,3 тыс. рублей) выше на 4,7 тыс. рублей, или на 7,9%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2018 году составит 2,1%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в следующих объемах:

2018 год – 10,0 тыс. рублей;

2019 год – 10,0 тыс. рублей;

2020 год – 10,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу безопасность и правоохранительная деятельность в структуре бюджета в 2018 году составит 0,3%.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в следующих объемах:

2018 год – 595,0 тыс. рублей;

2019 год – 1447,0 тыс. рублей;

2020 год – 1518,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2018 года по разделу по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2017 года (2596,1 тыс. рублей) ниже на 2001,1 тыс. рублей, или в 4,4 раза. Доля расходов по разделу национальная экономика в структуре бюджета в 2018 году составит 19,5%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2018 год – 400,0 тыс. рублей;

на 2019 год – 400,0 тыс. рублей;

на 2020 год – 400,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2018 год по сравнению с оценкой текущего года на 2360,0 тыс. рублей или в 6,9 раз.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году составят 13,1%.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2018 год – 640,8 тыс. рублей;

2019 год – 676,9 тыс. рублей;

2020 год – 704,6 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2018 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2017 года ниже на 614,2 тыс. рублей, или на 48,9%. Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2018 году составит 21,0%.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** определены в проекте бюджета в объемах:

2018 год – 30,7 тыс. рублей;

2019 год – 30,7 тыс. рублей;

2020 год – 30,7 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2018 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2017 года останутся неизменными. Доля расходов по разделу социальная политика в структуре бюджета в 2018 году составит 1,0%.

**Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** определены в проекте бюджета в объемах:

2018 год – 5,0 тыс. рублей;

2019 год – 5,0 тыс. рублей;

2020 год – 5,0 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу физическая культура и спорт в структуре бюджета в 2018 году составит 0,2%.

В структуре органов местного самоуправления Понуровского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Понуровская сельская администрация.

Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2018-2020 годы распределены по программным направлениям деятельности Понуровской сельской администрации.

**Анализ состояния муниципального внутреннего долга. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований**

В 2018-2020 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Понуровского сельского поселения по состоянию на 1 января 2018 -2020 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Понуровского сельского поселения внешнего долга нет.

**Программная часть бюджета Понуровского сельского поселения**

**В нарушение** [**ст. 179**](consultantplus://offline/ref=417C34B7557F115A2B1F89CFA5330750646317B65A565673FD6FCFBB8A6F267B59F8DAC9F956BC6B40K4N) **БК РФ, Понуровской сельской администрацией не разработан порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».**

**В нарушение п.3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, доведенных Письмом Минфина России от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов постановлением администрации не утвержден.**

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Понуровского сельского поселения» (2018-2020 годы).

В проекте  Решения «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2018 году составляют 3050,5 тыс. рублей, что  соответствует 99,96% объема расходов бюджета, в 2019 году – 3939,4 тыс. рублей, в 2020 году – 4040,4 тыс. рублей.

Непрограммную часть проекта бюджета в 2018-2020 годы составляет резервный фонд администрации Занковского сельского поселения (в 2018г -1,0 тыс. рублей, в 2019-2020 гг – 1,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, Методическими рекомендациями, указано, что средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и тому подобных органов субъектов РФ (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются в виду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъектов РФ (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов.

**Таким образом, расходы на содержание главы сельского поселения (в 2018г – 300,0 тыс. рублей, в 2019г – 300,0 тыс. рублей, в 2020 году 300,0 тыс. рублей); на передаваемые полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю (на 2018-2020 годы по 5,0 тыс. рублей ежегодно) включены в программную часть бюджета и соответственно неверно определено направление расходов, увязываемые с программными (непрограммными) статьями целевых статей расходов, в нарушение п.18 Методических рекомендаций, в нарушение** [**ст. 21**](consultantplus://offline/ref=A9745F3242BA0EEC2DF4FE0C1BB133EBBE3F5804071FC164E113456D4B58B8F83205E0C49C30gBtDJ) **БК РФ, указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н.**

При анализе паспорта муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Понуровского сельского поселения (2018 - 2020 годы)» установлено отсутствие подпрограмм. Также паспортом определены 6 целей и 6 задач муниципальной программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Понуровского сельского поселения, соисполнители - отсутствуют.

Следует отметить, что в паспорте программы определен общий объем финансирования, без расшифровки по источникам финансирования в сумме 11030,3 тыс. рублей, в том числе:

- на 2018 год – 3050,5 тыс. рублей,

- на 2019 год – 3939,4 тыс. рублей,

- на 2020 год – 4040,4 тыс. рублей.

Муниципальная программа состоит из 10-ти мероприятий.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы в соответствии с паспортом, характеризуется 6 целевыми показателями (индикаторами).

Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал следующее.

1. По всем показателям (индикаторам) муниципальной программы значение зафиксированы на одном уровне на весь период реализации, что не позволит оценить степень его влияния на выполнение соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.
2. В отношении всех показателей (индикаторов) отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.

**В настоящий момент, полноценная система муниципальной программы, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития поселения, не сформирована.**

**Выводы**

**1.** В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены документы в полном объеме.

**2.** Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района рекомендует внести следующие изменения:

1. пункт 20 необходимо дополнить абзацем следующего содержания в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Администрации Понуровского сельского поселения ежеквартально представлять в Понуровский сельский совет народных депутатов и **Контрольно-счетную палату Стародубского муниципального района** утвержденный отчет об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения в соответствии со структурой, применяемой при утверждении бюджета, в течение 45 дней после наступления отчетной даты».

**3.** На 2018 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3051,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2017 года на 5188,9 тыс. руб. или в 2,7 раза.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1208,5 тыс. рублей, что на 3151,5 тыс. руб. или в 3,6 раз ниже уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1843,0 тыс. рублей, что на 2037,4 тыс. рублей или в 2,1 раз ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**4.** На 2019 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3940,4 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2018 год на 29,1%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1238,7 тыс. рублей, что на 2,5% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2701,7 тыс. рублей, что на 46,6% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**5.** На 2020 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 4041,4 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 2,6%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1265,3 тыс. рублей, что на 2,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2776,1 тыс. рублей, что на 2,8% выше предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Доходы проекта бюджета на 2018 год ниже оценки за 2017 год в 2,7 раза. В 2019 году отмечен рост на 29,1%, к уровню 2018 года, в 2020 году рост на 2,8% по сравнению с 2019 годом.

**6.** Объем расходов, определенный в решении «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составляет:

- 2018 год – 3051,5 тыс. рублей;

- 2019 год – 3940,4 тыс. рублей;

- 2020 год – 4041,4 тыс. рублей,

По отношению к объему расходов, утвержденному на 2017 год расходы, определенные в проекте решения на 2018 год ниже на 37,4%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Понуровского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 202019 годов являются национальная экономика.

**7.** Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2018-2020 годы распределены по программным и непрограммным направлениям деятельности Понуровской сельской администрации.

**8.** В 2018-2020 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Понуровского сельского поселения по состоянию на 1 января 2019 -2020 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

**9.** Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Понуровского сельского поселения внешнего долга нет.

**10**. Перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов постановлением администрации не утвержден.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Понуровского сельского поселения» (2018-2020 годы).

**11.** Непрограммную часть проекта бюджета в 2018-2020 годы составляет резервный фонд администрации Понуровского сельского поселения и организация (в 2018г -1,0 тыс. рублей, в 2019-2020 гг – 1,0 тыс. рублей).

Расходы на содержание главы сельского поселения (в 2018г – 300,0 тыс. рублей, в 2019г – 300,0 тыс. рублей, в 2020 году 300,0тыс. рублей) расходы на передаваемые полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю (на 2018-2020 годы по 5,0 тыс. рублей ежегодно) включены в программную часть бюджета и соответственно неверно определено направление расходов, увязываемые с программными (непрограммными) статьями целевых статей расходов, в нарушение п.18 Методических рекомендаций, в нарушение [ст. 21](consultantplus://offline/ref=A9745F3242BA0EEC2DF4FE0C1BB133EBBE3F5804071FC164E113456D4B58B8F83205E0C49C30gBtDJ) БК РФ, указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н.

**12.** Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал следующее.

1. По всем показателям (индикаторам) муниципальной программы значение зафиксированы на одном уровне на весь период реализации, что не позволит оценить степень его влияния на выполнение соответствующей задачи муниципальной программы и свидетельствует о недостаточной взаимосвязи оценки достижения результатов и осуществления расходов.

2. В отношении всех показателей (индикаторов) отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района предлагает:

- Понуровскому сельскому Совету народных  депутатов принять проект решения «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

- Разработать порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Понуровской сельской администрации.

- Обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проект муниципальной программы до ее утверждения с учетом замечаний, отмеченных в заключении.

Проинформировать Контрольно-счетную палату о мерах, принятых по устранению замечаний, изложенных в настоящем заключении в письменном виде.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Стародубского муниципального района Н.А.Сусло**

С заключением ознакомлена:

 Глава Понуровской

сельской администрации Л.В.Азаренко