**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

 **по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Стародубский муниципальный район» за 2018 год»**

30 апреля 2019 года г. Стародуб

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2019 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 25 декабря 2018года № 59.

**2. Предмет мероприятия:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год, формы годовой отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета.

**3. Объект мероприятия:** Стародубский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района, администрация Стародубского муниципального района, финансовое управление Стародубского муниципального района, комитет по управлению муниципальным имуществом Стародубского муниципального района, отдел образования администрации Стародубского муниципального района и отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

4.1.4. Анализ исполнения средств резервного фонда;

4.1.5. Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района;

4.1.6. Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского муниципального района.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ бухгалтерской отчетности получателей субсидий;

4.2.3. Анализ состояния муниципального долга;

4.2.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

4.2.5. Анализ движения нефинансовых активов.

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

 Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Стародубского муниципального района за 2017 год, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год, представленного в Контрольно-счетную палату Администрацией Стародубского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату в срок (до 15 апреля), установленный пп.4 п.12 Порядка составления, рассмотрения и утверждения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядка представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки , утвержденного решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153 (в редакции решений) (далее – Порядок от 29.09.2015 №153).

 Полнота представленной бюджетной отчётности соответствует требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,   Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее - Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н (далее - Инструкция №33н).

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников**

**АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СТАРОДУБСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ « СТАРОДУБСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 и 2020 ГОДЫ**

 Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» доходы бюджета Стародубского муниципального района на 2018 год были утверждены в сумме 304127,6 тыс. рублей.

 В течение 2018 года в решение о бюджете 7 раз вносились изменения и дополнения решениями Стародубского районного Совета народных депутатов - от 26.01.2018 года №420, от 27.02.2018 года №423, от 27.04.2018 года №440, от 08.08.2018 года №461, от 28.09.2018 года №468, от 12.11.2018 года.

В результате изменений бюджета прогнозируемый общий объем доходов бюджета Стародубского муниципального района был утвержден в объеме 344024,1 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры по доходам увеличены на 39896,5 тыс. рублей, или на 13,1 процента.

 За 2018 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 366617,7 тыс. рублей, что составило 106,6% уточненного плана и 120,6% первоначально утвержденных плановых назначений. Исполнение сверх плановых назначений составило 22593,6 тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета Стародубского муниципального района в 2018 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Динамика изменений основных характеристик бюджета Стародубского района в 2018 году**

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджет на начало 2018 года****(решение 22.12.17 №401)** | **Бюджетные назначения, утвержденные Решениями Стародубского районного Совета народных депутатов внесении изменений «О бюджете Стародубского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»** | **Темп роста  бюджетных назна-чений в 2018 году, %** |  |
|  |
| **от 27.02.2018****№420** | **от 27.04.2018 №440** | **от 08.08.2018 №461** | **от** **28.09.2018****№468** | **от** **12.11.2018****№479** | **от** **12.12.2018****№483** |  |
|  |
| ДОХОДЫ, всего: | 304127,6 | 315262,0 | 318188,7 | 326627,8 | 326803,6 | 345071,2 | 344024,1 | 113,1 |  |
| в т.ч. изменения |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые  | 107730,4 |  |  | 8439,1 |  |  |  |  |  |
|  в т.ч. изменения:  |  |  | - | 510,7 |  |  |  |  |  |
| Безвозмездные поступления  | 196397,2 | 11134,4 | 2926,7 | 7928,4 | 175,8 | 18267,6 | -1047,1 |  |  |
|  в т.ч. изменения:  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| РАСХОДЫ, всего: | 321477,6 | 353126,3 | 363412,2 | 371851,3 | 374387,7 | 392655,3 | 391516,4 | 121,8 |  |
|  в т.ч. изменения:  |  | 31648,7 | 10285,9 | 8439,1 | 2536,4 | 18267,6 | -1138,9 |  |  |
| ДЕФИЦИТ, всего: | 17350,0 | 37864,3 | 45223,5 | 0 | 47584,1 |  | 47492,3 | 273,7 |  |
| в т.ч. изменения |  | 20514,3 | 7359,2 |  | 2360,5 |  | -91,8 |  |  |

Изменения в бюджет района в основном были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2018 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

С учётом последних изменений дефицит бюджета составил 47492,3 тыс. рублей, что выше уровня первоначальных плановых проектировок в 2,7 раза.

Бюджетный процесс, в Стародубском районе осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Исполнение бюджета Стародубского района в 2018 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на финансовое управление Стародубского муниципального района.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в отделении Федерального казначейства. При исполнении бюджета на 2018 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов. Лицевые счета участникам бюджетного процесса открыты в отделении Федерального казначейства, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации  исполнение бюджета района в 2018 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

 Бюджетные полномочия  главных администраторов  доходов районного бюджета, главного администратора  источников финансирования дефицита бюджета,  главных распорядителей средств бюджета,  получателей средств бюджета осуществлялись в соответствии с бюджетным законодательством.

Решением о бюджете утверждены:

                          5  главных администратора доходов районного бюджета;

                          7  главных распорядителя бюджетных средств;

                         1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил – 13,1%. Основные показатели бюджета Стародубского района в части доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Решение** **№401 от 22.12.2017г.** | **Решение №483от 12.12.2018г.** | **Откло-нение****(+,-)** | **Отно-шение  уточ.** **ред. к перво-нач. варианту, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | 107730,4 | 108241,1 | 510,7 | 100,5 |
| Налог на доходы  физических  лиц  | 65488,0 | 65488,0 | 0 | 100,0 |
| Акцизы  по подакцизным товарам  (продукции),  производимым на территории РФ | 15962,0 | 15962,0 | 0 | 100,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1894,0 | 1894,0 | 0 | 100,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 19378,1 | 19888,7 | 510,6 | 102,6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 14,4 | 14,4 | 0 | 100,0 |
| Государственная пошлина | 10,0 | 10,0 | 0 | 100,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3834,9 | 3936,6 | 101,7 | 102,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 450,0 | 348,3 | -101,7 | 77,4 |
| Доходы от оказания платных услуг работ и компенсации затрат государства | 156,4 | 156,4 | 0 | 100,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 327,6 | 327,6 | 0 | 100,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 215,0 | 215,0 | 0 | 100,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 196397,2 | 235783,0 | 39385,8 | 120,1 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 33206,0 | 51881,7 | 18675,7 | 156,3 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 748,8 | 14168,6 | 13419,8 | В 18,9 раза |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 162392,4 | 169677,7 | 7285,3 | 104,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 50,0 | 55,0 | 5,0 | 110,0 |
| **ИТОГО:** | **304127,6** | **344024,1** | **39896,5** | **113,1** |

Внешней проверкой отмечено незначительное увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 510,7 тыс. рублей, что соответствует 100,5% от первоначально утвержденного объема.

Увеличение плана по безвозмездным поступлениям в течение финансового года составило 39385,8 тыс. рублей, или 120,1% к первоначально утвержденному объему.

 Рост показателей расходов бюджета Стародубского района к первоначально утвержденным составил – 21,8%. Основные показатели расходов бюджета Стародубского района в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Пр** | **Решение** **№401 от 22.12.2017г.** | **Решение №483 от 12.12.2018г.** | **Откло-нение****(+,-)** | **Отношение  уточ. ред. к первонач. варианту, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | **001** |  | **24224,1** | **28160,8** | **3936,7** | **116,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 001 | 002 | 1197,7 | 1239,7 | 42,0 | **103,5** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 001 | 003 | 1181,7 | 1253,5 | 71,8 | **106,1** |
| Функционирование Правительства  РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 001 | 004 | 13566,2 | 14420,4 | 854,2 | **106,3** |
| Судебная система | 001 | 005 | 71,8 | 71,8 | 0 | **100,0** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных  органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 4704,7 | 4946,4 | 241,7 | 105,1 |
| Обеспечение выборов и референдумов | 101 | 007 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Резервные фонды | 101 | 011 | 100,0 | 88,0 | -12,0 | **88,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 001 | 113 | 3401,9 | 6141,0 | 2739,1 | **180,5** |
| **Национальная оборона** | **002** | **000** | **927,9** | **1055,1** | **127,2** | **113,7** |
| Мобилизация и вневойсковая подготовка | 02 | 003 | 927,9 | 1055,1 | 127,2 | 113,7 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **2636,8** | **2343,9** | **-292,9** | **88,9** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 2636,8 | 2343,9 | -292,9 | 88,9 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **16598,3** | **37266,6** | **20668,3** | **В 2,3 раза** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 54,6 | 54,6 | 0 | 100,0 |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 14,0 | 14,0 | 0 | 100,0 |
| Транспорт | 04 | 08 | 223,2 | 231,4 | 8,2 | 103,7 |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 15962,0 | 34040,4 | 18078,4 | В 2,1 раза |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 344,5 | 1926,2 | 1581,7 | В 5,5 раза |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1760,3** | **18188,8** | **16428,5** | **В 10,3 раз** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 001 | 53,3 | 63,3 | 10,0 | 118,8 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 1707,0 | 18125,5 | 16418,5 | В 10,6 раз |
| **Охрана окружающей среды** | **06** |  | **0** | **0,0** | **0** | **0** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 0 | 0,0 | 0 | 0 |
| **Образование** | **07** |  | **192912,0** | **212934,9** | **20022,9** | **110,4** |
| Дошкольное образование | 07 | 001 | 34884,5 | 38338,3 | 3453,8 | 109,9 |
| Общее образование | 07 | 002 | 139515,6 | 153540,5 | 14024,9 | 110,1 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 703 | 755,3 | 795,6 | 40,3 | 105,3 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 1706,9 | 1343,2 | -363,7 | 78,7 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 16049,7 | 18917,3 | 2867,6 | 117,9 |
| **Культура и кинематография** | **08** |  | **40145,6** | **41148,9** | **1003,3** | **102,5** |
| Культура | 08 | 01 | 34488,1 | 34915,7 | 427,6 | 101,2 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 5657,5 | 6233,2 | 575,7 | 110,2 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **35327,1** | **43010,3** | **7683,2** | **121,8** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2792,9 | 2747,5 | -45,4 | 98,4 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 344,8 | 689,4 | 344,6 | 199,9 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 31081,2 | 38465,2 | 7384,0 | 123,8 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 1108,2 | 1108,2 | 0 | 100,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **194,5** | **155,9** | **-38,6** | **80,2** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 194,5 | 155,9 | -38,6 | 80,2 |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам общего характера субъектов РФ и муниципальных образований**  | **14** |  | **6751,0** | **7251,0** | **500,0** | **107,4**  |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ  и муниципальных образований | 14 | 01 | 751,0 | 751,0 | 0 | 100,0 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 6000,0 | 6500,0 | 500,0 | 108,3 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 0,0 | 0 | 0 | - |
| **Всего расходов** |  |  | **321477,6** | **391516,4** | 70038,8 | 121,8 |

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 70038,8 тыс. рублей, или 121,8%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по разделу 05 «Жилищное хозяйство» - в 10,3 раза.

Наибольшее снижение расходов по сравнению с первоначальным вариантом бюджета отмечено по подразделу:

- 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 363,7 тыс. рублей, или на 21,3%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" проекты решений Стародубского районного Совета народных депутатов о внесении изменений в Решение о бюджете на 2018 год предоставлялись на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

**ОБЩАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2018 ГОД**

Бюджет Стародубского района за 2018 год исполнен по доходам в объеме 366617,7 тыс. рублей или 106,6% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2017 годом поступление доходов снизились на 4926,2 тыс. рублей, или на 1,3%, из них собственные доходы снизились на 3,7%, финансовая помощь от других уровней бюджетов незначительно увеличилась на 137,1 тыс. рублей или на 0,06%.

Годовой отчет об исполнении бюджета формы 0503117 в части расходов бюджета финансовым органом сформирован путем суммирования одноименных показателей соответствующих граф отчетов получателей средств бюджета формы 0503127.

Показатели отчета об исполнении бюджета по расходам соответствуют суммам выбытий из бюджета и подтверждены консолидированным отчетам о кассовых поступлениях и выбытиях формы 0503124.

Бюджет Стародубского района за 2018 год исполнен с дефицитом в размере 22974,9 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в отделении Федерального казначейства на 01.01.2018 года согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств форма 0503140 составил 48954,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете снизился на 22974,9  тыс. рублей и составил 25979,3 тыс. рублей.

**ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ЗА 2018 ГОД**

Доходы районного бюджета за 2018 год составили 366617,7 тыс. рублей (106,6% к плану), что ниже уровня 2017 года на 4926,2 тыс. рублей, или на 1,3%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены на  120,8%.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2018 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет  35,7%, безвозмездные поступления – 64,3%.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 65,9% (81337,3 тыс. рублей).

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение****2017 года** | **Структура, %** | **Исполнение****2018 года** | **Структура, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **114185,4** | **100,0** | **123442,6** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы**  | 72170,3 | 63,2 | 81337,3 | 65,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 72170,3 | 63,2 | 81337,3 | 65,9 |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ** | 15571,2 | 13,6 | 16763,7 | 13,6 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 15571,2 | 13,6 | 16763,7 | 13,6 |
| **Налоги на совокупный доход** | 26453,2 | 23,2 | 25341,6 | 20,5 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1842,7 | 1,6 | 1841,4 | 1,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 24583,5 | 21,5 | 23481,0 | 19,0 |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения | 27,0 | 0,02 | 19,2 | 0,02 |
| **Государственная пошлина** | -9,3 | - | - | - |

Наименьший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,02% (19,2 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило 130758,8 тыс. рублей, или 120,8 % плана. По сравнению с уровнем 2017 года объем собственных доходов за 2018 год снизился на 5053,6 тыс. рублей, или на 3,7%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 94,4%, неналоговые доходы занимают 5,6 % собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 119,6% и 146,8% соответственно.

В 2018 году 62,2% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2017 году данный показатель составлял 53,1 процентов.

За 2018 год **налоговые доходы** в бюджет Стародубского района поступили в сумме 123442,6 тыс. рублей, что составляет 119,6% уточненного плана.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 65,9 %, единый сельскохозяйственный налог 19,0%, единый налог на вмененный доход 1,5%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ 13,6 процента.

***Налог на доходы физических лиц*** поступил в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 81337,3 тыс. рублей, или 124,2% плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 15849,3 тыс. рублей. К уровню 2017 года поступления налога повысилось на 9167,0 тыс. рублей или на 112,7 процента.

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации*** поступили в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 16763,7 тыс. рублей, или 105,0 % плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 801,7 тыс. рублей. К уровню 2017 года поступления налога увеличилось на 1192,5 тыс. рублей или на 107,7 процентов.

***Единый налог на вмененный доход*** поступил в бюджет Стародубского района в сумме 1841,4 тыс. рублей, что составляет 99,9% утвержденного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты данного вида налога снизились на 1,3 тыс. рублей, или на 0,07 процентов.

Поступление ***единого сельскохозяйственного налога*** в местный бюджет сложилось в сумме 23481,0 тыс. рублей, что 1102,5 тыс. рублей или на 4,5% ниже уровня 2017 года. К утвержденным плановым назначениям поступления исполнены на 118,06 процентов.

Поступление ***налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения*** сложилась в сумме 19,2 тыс. рублей или 133,3% утвержденных назначений.

***Государственная пошлина*** в 2018 году в бюджет района не поступала.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 69,3% (5071,6 тыс. руб.).

Таблица №5, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение****2017 года** | **Струк****тура, %** | **Исполнение****2018 года** | **Струк****тура, %** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **21627,0** | **100,0** | **7316,3** | **100,0** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 5877,6 | 27,2 | 5071,6 | 69,3 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 451,1 | 2,1 | 385,5 | 5,3 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 251,7 | 2,2 | 192,8 | 2,6 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 14745,9 | 68,2 | 1373,2 | 18,8 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 300,7 | 1,4 | 293,2 | 4,0 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | - | - | - | - |

Наименьший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 2,6% (192,8 тыс. руб.).

За 2018 год в бюджет Стародубского муниципального района поступило 7316,3 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный план исполнен на 146,8 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений снизился 14310,7 тыс. рублей или в 3 раза. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 5,6%, в структуре общих доходов района – 2,0 процента.

Основным источником неналоговых доходов (69,3%) являются доходы от доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В 2018 году в бюджет района поступило ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***, в сумме 5071,6 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 128,8 процентов. По сравнению с 2017 годом доходы снизились на 806,0 тыс. рублей, или на 13,7%.

Согласно представленной информации (ф.0503161), на территории муниципального района на начало 2018 года осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 2 муниципальных унитарных предприятия:

- МУП ЖКХ Стародубского района;

- МУП «Стародубский лесхоз».

Согласно сведениям о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на конец отчетного периода составила 801,3 тыс. рублей (за 2015 и 2016 годы).

 **В нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94), п.8 Положения от 29.11.2016 №273,  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г-2016г в общей сумме 801,25 тыс. рублей.**

Не поступление доходов от использования муниципального имущества муниципальными предприятиями свидетельствует о неэффективном управлении муниципальным имуществом, как со стороны администрации района, так и предприятий.

**Данное нарушение было отмечено при проведении внешних проверках за 2016-2017 годы и при проведении контрольного мероприятия в МУП ЖКХ в 2017 году, в текущем 2019 году к сведению принято не было.**

***Платежи при пользовании природными ресурсами*** исполнены в сумме 385,5 тыс. рублей, или на 110,7% утвержденного годового плана. К уровню 2017 года поступления снижены на 65,6 тыс. рублей или на 14,0 процентов.

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*** поступили в объеме 192,8 тыс. рублей. План исполнен на 123,3 процента. К уровню 2017 года поступления снижены на 58,9 тыс. рублей или на 23,4 процента.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** за 2018 год поступили в сумме 1373,2 тыс. рублей, увеличение к уточненным плановым показателям в 4,2 раза. К уровню прошлого года поступление дохода снизилось на 13372,7 тыс. рублей или в 10,7 раза.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** в бюджет района поступили в сумме 293,2 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 136,4 процентов. К уровню 2017 года доходы снижены на 2,5%.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

**Безвозмездные поступления** в бюджет муниципального района в 2018 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 196397,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 39385,8 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 235783,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований– 71,9% (169495,5 рублей).

**Структура безвозмездных поступлений**

Таблица №7, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение****2017 года** | **Струк****тура, %** | **Исполнение****2018 года** | **Струк****тура, %** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **235731,5** | **100,0** |  **235868,6** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 42838,6 | 18,2 | 51881,7 | 22,0 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 48785,6 | 20,7 | 14436,4 | 6,1 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 142375,9 | 60,4 | 169495,5 | 71,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 50,0 | 0,02 | 55,0 | 0,03 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 1681,4 | 0,7 | -9,7 | 0 |

Исполнение составило 235868,6 тыс. рублей, или 100,04% от уточненного плана. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 137,1 тыс. рублей, или 0,06 процента.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 22,0 %,

- субсидии – 6,1 %,

- субвенции – 71,9 %,

- иные межбюджетные трансферты – 0,03%;

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета составляет 64,3 процентов, увеличившись к уровню прошлого года на 0,9 процентных пункта.

Поступление в бюджет ***дотаций*** составило 51881,7 тыс. рублей, из них на дотацию муниципальным районам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов приходится 16619,0 тыс. рублей, или 32,0 процентов, на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится 35262,7 тыс. рублей, или 68,0 процентов. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2017 годом поступление дотаций увеличилось на 9043,1 тыс. рублей, или на 121,1%.

Поступление ***субсидий*** составило 14436,4 тыс. рублей, или 101,9% плановых назначений, из них:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) – 7697,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечения развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 1000,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 367,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры – 184,3 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 5187,6 тыс. рублей.

К уровню 2017 года поступление субсидий увеличилось на 34349,2 тыс.рублей, или в 3,4 раза.

В 2018 году объем полученных из областного бюджета ***субвенций*** составил 169495,5 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений, из них:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1055,1 тыс. рублей;

- субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения – 33,5 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 138151,5 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 832,7 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 29350,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – 71,8 тыс. рублей.

Объем поступлений субвенций выше на 27119,6 тыс. рублей или на 119,1% уровня 2017 года.

Иные межбюджетные трансферты в бюджет Стародубского муниципального района в 2018 году поступили в сумме 55,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана, что выше уровня 2017 года на 5,0 тыс. рублей или на 110,0%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2018 году составил «-» 9,7 тыс. рублей.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Освоением бюджетных обязательств за 2018 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2018 году по-прежнему составляют расходы на образование 54,7% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2018 год утверждены в сумме 391516,4 тыс. руб., исполнение расходов составило 389592,6 тыс. рублей или 99,5%.

Анализ исполнения расходных обязательств бюджета выявил изменения по соотношению отдельных видов расходов с аналогичным периодом прошлого года и показателей, утвержденных  сводной бюджетной росписью по разделам классификации расходов:

Таблица №8, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено****2017 год** | **Уточненный****план** **2018 год** | **Испол-нено****2018 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2018г. к 2017г. в (+,-)** | **Испол-нено в 2018г к 2017гв %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 26260,6 | 28148,8 | 27604,9 | 98,1 | 1344,3 | 105,1 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 859,2 | 1055,1 | 1055,1 | 100,0 | 195,9 | 122,8 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1378,8 | 2343,9 | 2283,7 | 97,4 | 904,9 | 165,6 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 42775,6 | 37266,6 | 36178,2 | 97,1 | -6597,4 | 84,6 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 18266,2 | 18177,9 | 17893,8 | 98,4 | -372,4 | 97,9 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 204750,8 | 213269,3 | 213157,1 | 99,9 | 8406,3 | 104,1 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 34885,7 | 41148,9 | 41139,7 | 99,9 | 6254,0 | 117,9 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 17568,5 | 42955,3 | 42873,2 | 99,8 | 25304,7 | В 2,4 раза |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 227,1 | 155,9 | 155,9 | 100,0 | -71,2 | 68,7 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 11766,4 | 7251,0 | 7251,0 | 100,0 | -4515,4 | 61,6 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **358738,8** | **391772,8** | **389592,6** | **99,4** | **30853,8** | **108,6** |  |

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2018 год выше уровня 2017 года на 30853,8 тыс. рублей, или на 8,6%. К уровню 2017 года наибольшее увеличение составило по разделу 10 «Социальная политика» на в 2,4 раз.

**Структура расходов бюджета Стародубского муниципального района**

Таблица №9, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено****2017 год** | **Струк****тура %** | **Испол-нено 2018 год** | **Струк****тура %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 26260,6 | 7,3 | 27604,9 | 7,1 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 859,2 | 0,2 | 1055,1 | 0,3 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРА-НИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1378,8 | 0,4 | 2283,7 | 0,6 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 42775,6 | 11,9 | 36178,2 | 9,3 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 18266,2 | 5,1 | 17893,8 | 4,6 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 204750,8 | 57,1 | 213157,1 | 54,7 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 34885,7 | 9,7 | 41139,7 | 10,6 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 17568,5 | 4,9 | 42873,2 | 11,0 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 227,1 | 0,06 | 155,9 | 0,04 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАК-ТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 11766,4 | 3,3 | 7251,0 | 1,9 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **358738,8** | **100,0** | **389592,6** | **100,0** |  |

На 100 % к уточненному плану исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона», «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По остальным разделам исполнение составило от 97,1% до 99,9 процентов.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов занимают расходы по разделу «Образование» - 54,7%, по сравнению с прошлым годом увеличились на 8406,3 тыс. рублей или на 4,1 процента

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** плановые назначения исполнены в сумме 27604,9 тыс. рублей, что составляет 98,1 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 7,1 процентов. По сравнению с предшествующим периодом расходы увеличились на 5,1 процентов.

В рамках раздела бюджетные ассигнования направлены на финансирование расходов по следующим подразделам:

- 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* - 1239,7 тыс. рублей (100% плановых назначений) расходы главы Стародубского района;

- 0103 *«Функционирование законодательных (представительных)
органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* – 1253,5 тыс. рублей – обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов, что на 7,7% ниже уровня 2017г;

- 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* – 13986,1 тыс. рублей (96,9 % плановых назначений) из них: обеспечение деятельности центрального аппарата – 12576,6 тыс. рублей, главы администрации района – 1409,5 тыс. рублей. К уровню 2017 г расходы по данному подразделу снизились на 329,6 тыс. рублей или на 2,3 процентов;

- 0105 *«Судебная система»* - 63,9 тыс. рублей или 89,0% плановых назначений, по данному подразделу отражены расходы по субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ;

- 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* – 4946,4 тыс. рублей, из них: расходы по содержанию финансового управления Стародубского муниципального района – 4265,7 тыс. рублей (100% плановых назначений), Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района – 935,5 тыс. рублей (100% плановых назначений). К уровню 2017 года расходы по данному подразделу увеличились на 164,8 тыс. рублей или на 3,2 процента.

- 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* - 6115,4 тыс. рублей (99,6% плановых назначений), по данному разделу отражены расходы на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом – 2146,5 тыс. рублей, расходы на организацию деятельности административной комиссии - 312,8 тыс. рублей, расходы по эксплуатации и содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности – 1038,5 тыс. рублей, расходы на мероприятия в области национальной политики - 2,0 тыс. рублей, расходы на мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту - 15,0 тыс. рублей, расходы по уплате членских взносов в ассоциацию муниципальных образований - 70,0 тыс. рублей, расходы по уплате налога на имущество – 1777,3 тыс. рублей, расходы, расходы на подключение автоматизированных рабочих мест к оставшихся без попечения родителей в Брянской области и аттестацию рабочих мест – 63,7 тыс. рублей, а также расходы, связанные с оценкой муниципального имущества 689,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

По разделу **«Национальная оборона»** обязательства исполнены в объеме утвержденных назначений – 1055,1 тыс. рублей. Расходы были произведены по подразделу *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* и были направлены на предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Средства направлены в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету сельских поселений Стародубского района:

- Воронокское с/п в сумме 180,0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 75,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 180,0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 75,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 76,1 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 75,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 64,0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 75,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 75,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 180,0 тыс. рублей.

Удельный вес по данному разделу в общем объеме расходов бюджета незначительный и составил 0,3 процента.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** кассовое исполнение составило 2283,7 тыс. рублей, что составляет 97,4% плановых назначений. Расходы осуществлялись по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* и были направлены на содержание Единой дежурно-диспетчерской службы Стародубского района в сумме 2279,1 тыс. рублей, расходы по организации деятельности спасателей по спасению людей на водных объектах в сумме 4,6 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 0,6 процента.

На 97,1% исполнены плановые назначения по разделу **«Национальная экономика»**, расходы составили 36178,2 тыс. рублей. К уровню 2017 года расходы снижены на 6597,4 тыс. рублей, или 15,4%. Удельный вес расходов по разделу составил 9,3% общего объема расходов.

По подразделу *«Сельское хозяйство и рыболовство»* при плановых назначениях 54,6 тыс. рублей, исполнение составило 7,5 тыс. рублей или 13,8% плановых назначений.

По подразделу *«Водное хозяйство»* расходы исполнены в размере 13,9 тыс. рублей, или 99,3% плана. Средства направлены на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов – гидротехнических сооружений.

По подразделу «*Транспорт*» расходы исполнены в сумме 231,4 тыс. рублей или 100% плана. Средства направлены на возмещение убытков автотранспортному предприятию по созданным дополнительным маршрутам.

По подразделу «*Дорожное хозяйство (дорожные фонды)*» исполнение составило 34261,7 тыс. рублей, или 97,8 % плановых назначений. По данному подразделу в 2018 году произведены расходы на обеспечение дорожной деятельности дорожного фонда Стародубского муниципального района.

Дорожный фонд Стародубского муниципального района утвержден на 2018 год в объеме 3504,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 34261,7 тыс. рублей. Источником его формирования являются поступления акцизов (15962,0 тыс. рублей) и остатки средств на 01.01.2018г(19078,4 тыс. рублей). Из дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования израсходовано 25876,5 тыс. рублей, на содержание сети автомобильных дорог общего пользования израсходовано 8385,2 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 1663,7 тыс. рублей, или 86,4% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на:

- расходы по осуществлению государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 156,3 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Улучшение условий и охраны труда на территории Стародубского района» - 68,1 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Развитие торговли на территории на территории Стародубского района» - 51,8 тыс. рублей;

- на мероприятия по землеустройству и землепользованию – 887,5 тыс. рублей;

- на разработку (актуализацию) документов стратегического планирования и прогнозирования – 500,0 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы были исполнены в сумме 17893,8 тыс. рублей, или 98,4% плановых назначений. Доля расходов раздела составила 4,6% общего расхода бюджета.

По разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* исполнение расходов составило 53,3 тыс. рублей, или 84,2 % плановых назначений. По данному разделу осуществлялась уплата взносов на капитальный ремонт муниципального жилого фонда.

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* бюджетные ассигнования доведены в сумме 18114,6 тыс. рублей, исполнение составило 17840,5 или 98,5 %. Расходы направлены на следующие мероприятия:

- в рамках государственной программы « Устойчивое развитие сельских территорий» произведены расходы в сумме 7752,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 3001,9 тыс. рублей, что составило 99,3% плановых назначений;

расходы на со финансирование из средств муниципального бюджета по объектам водоснабжения сложились в сумме 405,1 тыс. рубле, или 100% плановых объемов;

- на разработку проектно-сметной документации по объектам газоснабжения и водоотведения – 2657,6 тыс. рублей;

- расходы на приобретение экскаватора-погрузчика и аварийно-водопроводной машины для МУП ЖКХ – 5741,8 тыс. рублей, в том числе 4019,3 тыс. рублей из областного бюджета, 1722,5 из бюджета района;

 - расходы на переданные полномочия в сфере электро-, тепло-, газо – и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом – 1338,6 тыс. рублей.

В общей структуре расходов бюджета, расходы по разделу «Образование» занимают наибольший удельный вес – 54,7 процентов.

По разделу **«Образование»** уточненные бюджетные ассигнования на 2018 год составили 213269,3 тыс. рублей. Исполнение составило 213157,1 тыс. рублей, или 99,9 %.

В 2018 году на территории Стародубского района свою деятельность осуществляло 24 бюджетных общеобразовательных организации, реализующие основные общеобразовательные программы, в том числе 9 дошкольных образовательных организаций, 14 общеобразовательных организации, центр дополнительного образования детей.

По подразделу «*Дошкольное образование*» исполнение составило 38338,3 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета –27530,8 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 9913,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по мерам соц. поддержки работникам дошкольных образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах – 849,0 тыс. рублей, приобретение мебели для МБДОУ – 45,4 тыс. рублей) или 99,9 % плановых назначений (35936,8 тыс. рублей). Средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования в Стародубском района на 01.01.2019 г составила 21320 рублей.

По подразделу *«Общее образование»* при плановых показателях 153874,8 тыс. рублей, исполнение составило 153874,8 тыс. рублей, или 100% плана.

Удельный вес в расходах раздела составляет 54,7 процентов.

Бюджетные образовательные учреждения района осуществляют начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. На обеспечение их деятельности из средств бюджета муниципального района направлено 45653,1 тыс. рублей, из областного бюджета выделена субвенция в сумме 94451,8 тыс. рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 22414,5 рублей.

За счет субвенции по переданным полномочиям предоставлено мер социальной поддержки работникам общеобразовательных организаций, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа - 4726,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

На организацию питания направлено 2958,7 тыс. рублей за счет средств из областного бюджета.

На мероприятие по замене оконных блоков в зданиях учреждений образования и приобретение мебели из областного бюджета исполнено – 484,9 тыс. рублей.

По мероприятиям по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, израсходовано средств из муниципального бюджета в сумме 79,9 тыс. рублей и 37,3 тыс. рублей соответственно.

Из областного бюджета исполнена финансовая помощь в виде дополнительной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме – 5460,7 тыс. рублей.

Софинансирование к областным программам – 24,6 тыс. рублей

Расходы по подразделу «*Дополнительное образование детей»* исполнены в сумме 795,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «*Молодежная политика и оздоровление детей»* составили 1318,9 тыс. рублей, или 98,2% к плановым назначениям.

Расходы по подразделу *«Другие вопросы в области образования»* исполнены в сумме 18829,4 тыс. рублей, или 99,5% плановых назначений, 87,3% расходов по данному подразделу израсходовано на содержание КУ «Финансово-хозяйственного обслуживания и методического обеспечения учреждений образования» (16444,8 тыс. рублей).

По разделу **«Культура, кинематография»** исполнение составило 41139,7 тыс. рублей, или 99,9% плана. По отношению к уровню 2017 года расходы увеличились на 6254,0 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общих расходах бюджета составила 10,6 процентов.

По подразделу *«Культура»* исполнение составило 34915,7 тыс. рублей, или 100% плановых показателей.

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Стародубского района функционируют 3 бюджетных учреждения культуры:

- МБУК «Стародубский межпоселенческий районный дом культуры» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 18307,1 тыс. рублей, что на 1270,3 тыс. рублей, или на 7,5% выше уровня 2017 года.

- МБУК «Стародубская межпоселенческая районная библиотека» расходы исполнены на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 12813,2 тыс. рублей, что на 2010,3 тыс. рублей, или на 18,6% выше уровня 2017 года;

- МБУК «Стародубский краеведческий музей» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили 1887,7тыс. рублей, что 152,6 тыс. рублей, или на 8,8% выше уровня 2017 года;

Средняя заработная плата по отрасли культура составила 21523,4 рублей.

Расходы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в учреждениях культуры, исполнены в сумме 117,4 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий в рамках реализации мероприятий государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма» на 2014-2020 годы израсходовано 192,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 169,6 тыс. рублей, областного 14,8 тыс. рублей, местного 7,7 тыс. рублей.

Исполнение по федеральному проекту партии «Единая Россия» «Культура малой родины» составило 1073,5 тыс. рублей.

По мероприятию «Развитие культуры и сохранение культурного наследия» исполнение сложилось в сумме 524,8 тыс. рублей.

По подразделу «*Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнение составило 6223,9 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений. К уровню 2017 года расходы по данному подразделу увеличились на 3047,1 тыс. рублей или в 2 раза.

По данному подразделу отражены расходы на содержание аппарата отдела культуры – 1077,5 тыс. рублей или 99,2% плановых назначений; расходы на выплату заработной платы прочего персонала, переведенного из учреждений культуры в КУ «Финансово-хозяйственного и методического обеспечения учреждений» - 5146,5 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 42955,3 тыс. рублей. Исполнение составило 42873,2 тыс. рублей или 99,8% к плановым назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 4,9% общего объема расходов района. К уровню 2016 года расходы по разделу увеличились на 4217,2 тыс. рублей, или на 30,7 процентов.

По подразделу 1001 «*Пенсионное обеспечение*» расходы исполнены в сумме 2763,1 тыс. рублей или 100% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены на выплату доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности. По состоянию на 01.01.2017 года данную выплату получает 50 человек.

 По подразделу 1003 *« Социальное обеспечение»* исполнение составило 685,4 тыс. рублей, или 97,7% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены:

- на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей – 23,0 тыс. рублей;

- на единовременную денежную выплату при рождении ребенка – 124,5 тыс. рублей;

- в рамках реализации ФЦП «Жилище» предоставлена субсидия молодой семье на приобретение жилья в сумме 513,9 тыс. рублей.

- оказание материальной помощи из резервного фонда в связи с пожаром в сумме 24,0 тыс. рублей.

По подразделу 1004 *«Охрана семьи и детства»* исполнение составило 38341,9 тыс. рублей или 99,8 % плановых назначений. Средства субвенции, поступающие из областного бюджета были направлены:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения из средств областного бюджета – 33,5 тыс. рублей;

- по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 29350,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 16550,1 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю выплаты приемной семье на содержание подопечных детей – 2761,9 тыс. рублей; приемным родителям – 2201,2 тыс. рублей; выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 3161,6 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 832,7 тыс. рублей.

 По подразделу *«Другие вопросы в области социальной политики»* исполнение составило 1100,3 тыс. рублей, или 99,3% плановых показателей. Расходы были направлены:

- на организацию и осуществление деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан – 468,9 тыс. рублей;

- расходы по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 631,4 тыс. рублей;

По разделу **«Физическая культура и спорт»** исполнение составило 155,9 тыс. рублей, которые были направлены на расходы по физкультурно-оздоровительной работы, спортивные мероприятия района. Удельный вес в общем объеме расходов района незначителен 0,04%.

По подразделу *«Физическая культура»* расходы исполнены в сумме 155,9 тыс. рублей или 100% плановый назначений, которые были направлены на организацию физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на отрасли социального блока составили за 2018 год 297325,9 тыс. рублей, что составляет 76,3% всех произведенных расходов.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации»** предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме – 7251,0 тыс. рублей. Снижение расходов к уровню 2017 года составило 4515,4тыс. рублей, или на 62,3 процентов. Удельный вес расходов по данному разделу составил 1,9% общего объема расходов района.

По подразделу *«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»* осуществлялось предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений – 751,0 тыс. рублей:

- Воронокское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 72,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 166,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 60,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 98,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 128,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 37,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 190,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Межбюджетные трансферты»* осуществлялось предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений - 6500,0 тыс. рублей.

- Воронокское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 652,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 150,0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 1883,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 412,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 1402,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 340,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 1097,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 564,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления выявил следующее: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 44701,0 тыс. рублей, что составляет 11,5% от общих расходов бюджета, что выше на 1,4 процентных пункта уровня 2017года.

**Распределение расходов в разрезе**

**классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №10 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код****по КОС****ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы 2017года** | **Расходы 2018 года** | **2018г.  к 2017г. (+,-)** | **2018г. в % к 2017г.** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в том числе: | 36195,6 | 44701,0 | 8505,4 | 123,5 |
| 211 |       - заработная плата | 27776,4 | 34393,3 | 6616,9 | 123,8 |
| 212 |       - прочие выплаты | 96,4 | 70,0 | -26,4 | 72,6 |
| 213 |       - начисления на выплаты по оплате труда | 8322,8 | 10237,8 | 1915,0 | 123,0 |
| 220 | Оплата работ, услуг, в том числе: | 10120,7 | 21224,4 | 11103,7 | В 2,1 раза |
| 221 |       - услуги связи | 797,1 | 1024,3 | 227,2 | 128,5 |
| 222 |       - транспортные услуги | 13,8 | 16,2 | 2,4 | 117,4 |
| 223 |       - коммунальные услуги | 1464,4 | 1814,9 | 350,5 | 123,9 |
| 225 |       - работы, услуги по содержанию имущества | 1591,6 | 10284,6 | 8693,0 | В 6,5 раза |
| 226 |       - прочие работы, услуги | 6253,8 | 8084,3 | 1830,5 | 129,3 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 220235,1 | 230119,4 | 9884,3 | 104,5 |
| 241 | - за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 219902,3 | 229836,2 | 9933,9 | 104,5 |
| 242 | - за счет перечислений организациям за исключением государственных и муниципальных организаций | 332,8 | 283,2 | -49,6 | 85,1 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 19812,8 | 35547,7 | 15734,9 | 179,4 |
| 260 | Социальное обеспечение | 12284,2 | 9396,3 | -2887,9 | 76,5 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 9521,1 | 6650,7 | -2870,4 | 69,9 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 2763,1 | 2745,6 | -17,5 | 99,4 |
| 290 | Прочие расходы | 1064,4 | 3172,2 | 2107,8 | В 2,9 раза |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 57200,0 | 43668,2 | -13533,8 | 76,4 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 1823,9 | 1763,4 | -60,5 | 96,7 |
|  | **Итого:** | **358738,8** | **389592,6** | **30853,8** | **108,6** |

К уровню 2017 года практически по всем кодам КОСГУ в 2018 году наблюдается рост, наибольшее снижение расходов наблюдается по коду 260 «Социальное обеспечение» в сумме 2887,9 тыс. рублей или на 23,5% , по коду 300 «Приобретение нефинансовых активов» в сумме 13594,6 тыс. рублей или на 23,0%.

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2018 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 55,9% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 2,9 %, 30,4 %, 9,2%, 0,6 %, 0,2 % и 0,7 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

В разрезе главных распорядителей средств бюджета Стародубского муниципального района исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом:

Таблица №11(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнено** **2017 год** | **Исполнено 2018год** | **Исполнено в 2017г. к 2016г. в (+,-)** | Структура, % |
| **901.** Стародубский районный Совет народных депутатов | 2885,0 | 2493,1 | -391,9 | 0,6 |
| **902.** Администрация Стародубского района | 94838,2 | 118874,0 | 24035,8 | 30,4 |
| **903.** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района | 3091,6 | 2850,3 | -241,3 | 0,7 |
| **904.** Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района | 865,2 | 935,5 | 70,3 | 0,2 |
| **905.** Финансовое управление администрации Стародубского муниципального района | 16655,5 | 11347,8 | -5307,7 | 2,9 |
| **909.** Отдел образования администрации Стародубского муниципального района | 207526,9 | 219150,9 | 11624,0 | 55,9 |
| **910.** Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района | 32876,4 | 36121,1 | 3244,7 | 9,2 |
| **Всего** | **358738,8** | **391772,8** | **33034,0** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2018 году, так же как и в предыдущих годах, занимают расходы по отделу образования администрации Стародубского муниципального района (код 909) – 55,9% общего объема расходов.

 По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района в функциональных (отраслевых) органах администрации Стародубского муниципального района, в подведомственных им казенных, бюджетных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях в 2018 году, установлено 535 нарушений и недостатков на сумму 26582,1 тыс. рублей, из них подлежащие устранению 6936,5 тыс. рублей, что указывает на недостаточный внутренний финансовый контроль и аудит в проверяемых учреждениях.

**Стародубский районный Совет народных депутатов**

 Исполнение бюджета по расходам за 2018 год составило 2493,1 тыс.рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (2493,1 тыс. рублей). К уровню прошлого года расходы снижены на 391,9 тыс. рублей. В структуре расходов местного бюджета расходы районного Совета составили 0,6%.

 Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности Главы Стародубского района (1239,7 тыс. рублей), работников не отнесенных к муниципальным служащим (752,6 тыс. рублей); на закупку товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (491,4 тыс. рублей); уплату налогов (9,3 тыс. рублей.

 Закупки товаров, работ, услуг осуществлены исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков, что не в полной мере отвечает целям, определенным в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков подрядчиков, исполнителей) – повышение эффективности и результативности осуществления закупок.

 Кредиторская задолженность по районному Совету на конец 2018 года отсутствует.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода сложилась в сумме 1,8 тыс. рублей по счетам 120621000 и 120634000 за услуги связи и по приобретению материальных запасов (ГСМ).

 **Администрация Стародубского муниципального района**

Администрация Стародубского муниципального района включена в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 902), согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г N 401 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

За 2018 год доходы, администрируемые администрацией, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503164*)*, исполнены в сумме 52585,0 тыс. руб., или 99,5 % утвержденных бюджетных назначений на 2018 год

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г N 401 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден объем ассигнований на 2018 год в сумме 71581,9 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2018 года бюджетные назначения увеличены на 47292,0 тыс. рублей, или на 66,1% и утверждены в объеме 118874,0 тыс. рублей.

 Исполнение составило 116929,1 тыс. рублей или 98,4% плановых показателей, объем неисполненных назначений в 2018 году составил 1944,9 тыс. рублей, или 1,6 процента.

 Удельный вес расходов администрации в структуре местного бюджета составил 30,4%.

 В 2018 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы администрации Стародубского муниципального района «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2018-2020)».

По состоянию на 1 января 2019 года в администрации числилась дебиторская задолженность в сумме 37,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке задолженность образовалась в связи с предоплатой за Интернет, авансовых платежей за электроэнергию, платежи по страховым взносам в Межрайонную ФНС России №8 по Брянской области.

 Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года сложилась в части предоставления субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 7,9 тыс. рублей.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в нарушение требований п.163 Инструкции 191н сведения об исполнении мероприятий (ф.0503166) в рамках целевых программ содержит помимо показателей исполнения федеральных программ иные показатели.**

**Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района**

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района (далее – КУМИ) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 903), согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

За 2018 год доходы, администрируемые КУМИ, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127*)*, исполнены в сумме 6444,7 тыс. руб., или 154,5 % утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (4174,2 тыс. рублей).

 В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ, КУМИ, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г N 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете) утвержден объем бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 2375,2 тыс. рублей. В течение года бюджетные ассигнования были увеличены на474,9 тыс. рублей или на 20,0% и в окончательной редакции решения о бюджете утверждены в объеме 2850,1 тыс. рублей. Исполнение составило 2850,1 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям.

 В 2018 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2018-2020)».

По состоянию на 01 января 2018 года дебиторская задолженность составляла 169784,6 тыс.рублей, на конец отчетного периода увеличилась на 27212,0 тыс. рублей или на 16,0% и на 01.01.2019 года сложилась в сумме 196996,6 тыс.рублей, в том числе по расчетам по доходам (020500000) – 195951,4 тыс. рублей, по выданным авансам (020600000) – 1,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженности в КУМИ на 01.01.2019г отсутствует.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в нарушение п.55, п.56 Инструкции 191н** **все показатели в графе 4 "Утвержденные бюджетные назначения" и графе 5 "Лимиты бюджетных обязательств"** [**раздела**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=195196&dst=102267&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100017&REFDOC=16443&REFBASE=QSBO001&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D102267%3Bindex%3D21&date=29.04.2019) **"Расходы бюджета" Отчета (ф. 0503127), отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, что повлекло искажение числовых показателей графы 10 «Неисполненные назначения по ассигнованиям» и графы 11 «Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств раздела «Расходы бюджета»;**

**- в нарушение** [**п. 158**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=101316&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D101316%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) **Инструкции N 191н в** [**таблице N 6**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=103027&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D103027%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) **"Сведения о проведении инвентаризации" в графах 5,6,7 указана недостоверная информация, а именно: по результатам инвентаризации выявлены неучтенные акции, в то время как, данное нарушение было выявлено в ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой, а не в ходе проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности.**

**- в нарушение требований** [**п. 163**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3618&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3618%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) **Инструкции N 191н в** [**графе 1**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=4023&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4023%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) **сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в** **разделе** **"Расходы бюджета" не заполнены коды главы по БК, в графе 3** **раздела** **"Расходы бюджета" утвержденные бюджетные назначения отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений.**

Контрольными соотношениями соответствующих форм отчетности установлено, что в связи с неверным отражением в форме 0503127 доведенных бюджетных назначений по расходам в отрицательном выражении, **согласованность показателей ф.0503127, ф.0503128, ф.050316**4 в части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в части расходов, **не соответствуют.**

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района**

 Исполнение бюджета по расходам за 2018 год составило 935,5 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (935,5 тыс. рублей). В структуре расходов местного бюджета расходы Контрольно-счетной палаты составили 0,2%.

 Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на заработную плату председателя КСП и работников, не отнесенных к муниципальным служащим (851,7 тыс. рублей) или 91,1%; иные расходы (83,8 тыс. рублей) или 8,9%.

Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 1 января 2019 года отсутствуют.

**Финансовое управление Стародубского муниципального района**

Финансовое управление Стародубского муниципального района включено в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 905) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». За 2018 год доходы, администрируемые финансовым управлением, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 52687,7 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 22.12.2017 № 293 «О бюджете Стародубского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем ассигнований на 2018 год в сумме 10653,2 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2018 года бюджетные назначения увеличены на 694,6 тыс. рублей, или 6,5% и утверждены в объеме 11347,8 тыс. рублей.

 В 2018 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Финансового управления Стародубского муниципального района «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2018-2020)».

Исполнение по расходам составило 11271,8 тыс. рублей или 99,3% утвержденных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (7251,0 тыс. рублей) – 64,3 %.

По состоянию на 1 января 2019 года сложилась дебиторская задолженность в 1,0 тыс. рублей по счету 0 206 21 000 за услуги связи.

Кредиторская задолженность на 1 января 2019года отсутствует.

**Отдел образования администрации Стародубского муниципального района**

Отдел образования администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел образования) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 909) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». За 2018 год доходы, администрируемые отделом образования, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 129559,5 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г N 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден объем ассигнований на 2018 год в сумме 197964,6 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2018 года бюджетные назначения увеличены на 21186,3 тыс. рублей или на 10,7% и утверждены в объеме 219150,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам составило 219025,2 тыс. рублей или 99,9%, объем неисполненных назначений в 2018 году составил 125,6 тыс. рублей, или 0,1 процента.

В 2018 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела образования Стародубского муниципального района «Развития образования Стародубского муниципального района (2018-2020)».

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2019 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**Бюджетными учреждениями отдела образования в 2018 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 46,0 тыс. рублей, выразившиеся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, а также оплаты других экономических санкций.**

**Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района**

Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел культуры) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 910) согласно приложению № 4 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». За 2018 год доходы, администрируемые отделом культуры, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 1301,7 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу культуры, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден объем ассигнований на 2018 год в сумме 35620,8 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2018 года бюджетные назначения увеличены на 500,3 тыс. рублей или на 5,0% и утверждены в объеме 36121,1 тыс. рублей.

В 2018 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела культуры Стародубского муниципального района «Развития культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2018-2020)».

Исполнение по расходам составило 36087,7 тыс. рублей или 99,9% плановых назначений.

 По состоянию на 1 января 2019 года в отделе культуры дебиторская и кредиторская задолженности отсутствует.

  **Бюджетными учреждениями культуры в 2018 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 23,3 тыс. рублей, выразившиеся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, а также оплаты других экономических санкций.**

 **По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельное нарушение Инструкции №191н:**

 - **в нарушение требований** [**п. 159**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **Инструкции N 191н** [**таблица 7**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **"Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не содержит информацию о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района, с ссылкой на номер и дату акта проверки. Не указана внешняя проверка годовой отчетности за 2017 год;**

Указанные факты не повлияли на достоверность бюджетной отчетности отдела культуры администрации Стародубского муниципального района за 2018 год.

**4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 01.01.2018 года остаток средств бюджета составлял
48954,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода снизился на 22974,9 тыс. рублей и составил 25979,3 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года сложился дефицит бюджета в сумме 22974,9 тыс. рублей.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2018 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Программная часть бюджета**

**4.1.4.Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и проектов об изменении указанного Решения, были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ:

- Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2018-2020 годы);

-Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2018-2020 годы);

- Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2018-2020 годы);

- Развитие образования Стародубского муниципального района (2018-2020 годы);

- Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2018-2020годы).

Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена (в последней редакции) в размере 387987,8 тыс. руб., что составляет 99,1 % от общего объема расходов в 2018 году.

**Анализ распределения расходов районного бюджета**

**по муниципальным программам в течение 2018г**.

Таблица №12, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Код****МП** | **Решение № от 401****22.12.2017г.** | **Уточ.план 2018г (согл.****бюдж.****росписи)** | **Откло-нение****(+,-)** | **Исполнено****на 01.01.2019г** | **Доля в****общем****объеме** | **%** **исп.** |
| Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 02 | 71581,9 | 118850,0 | +47268,1 | 116905,1 | 30,3 | 98,4 |
| Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 03 | 2375,2 | 2850,3 | +475,1 | 2850,1 | 0,7 | 100,0 |
| Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 05 | 10553,2 | 11271,8 | +718,6 | 11271,8 | 2,9 | 100,0 |
| Развитие образования Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 09 | 197964,6 | 219150,9 | +21186,3 | 219025,2 | 56,7 | 99,9 |
| Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2017-2019 годы) | 10 | 35620,8 | 36121,1 | 500,3 | 36087,7 | 9,4 | 99,9 |
| **Итого:** |  | **318095,7** | **388244,2** | **70148,5** | **386139,9** | **100,0** | **99,5** |

В течение отчетного года  финансовая составляющая муниципальных программ подтверждена постоянными изменениями, в сторону увеличения, в результате чего общий объем финансирования был увеличен на 70148,5 тыс. руб., или на 122,1 %.

В результате данного анализа видно, что по 4-м программам исполнение составило от 99,9 % до 100%, наибольшее неисполнение сложилось по 1-й программе в сумме 1944,9 тыс. рублей, или на 1,6%.

В отчетном финансовом году  99,1% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций органов местного самоуправления Стародубского муниципального района, достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития.

**Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)**

 Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы» представляет собой программный документ, направленный на исполнение полномочий администрации Стародубского муниципального района.

 Ответственным исполнителем являлась администрация Стародубского муниципального района.

 Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы» в отчетном периоде исполнена в сумме 116905,1 тыс. рублей или на 98,4% от уточненного плана (116905,1 тыс. рублей).

 Наибольшую долю (25,1%) в общем объеме расходов занимают расходы на покупку жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Исполнение по данному мероприятию сложилось в сумме 29350,9 тыс. рублей или 100% уточненного плана.

**Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)**

 Реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» предусматривает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективного выполнение полномочий органов местного самоуправления.

 Ответственным исполнителем являлось финансовое управление Стародубского муниципального района.

 Наибольшую долю (35,6%) и (57,7%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовая поддержка на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений». Исполнение составило 4010,9 тыс. рублей и 6500,0 тыс. рублей соответственно или 100% плановых назначений.

 Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 11271,8 тыс. рублей или на 100,0% от уточненного плана (11271,8 тыс. рублей).

**Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)**

 Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» направлена на реализацию наполняемости бюджета неналоговыми доходами (в части поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, аренды земельных участков, доходов от приватизации имущества и продажи земельных участков).

 Ответственным исполнителем являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района.

 Наибольшую долю (75,3%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления». Исполнение составило 2146,5 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

 Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 2850,1 тыс. рублей или на 100,0% от уточненного плана (2850,3 тыс. рублей).

**Развитие образования Стародубского муниципального района**

 **(2018-2020 годы)**

 Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» направлена обеспечение устойчивого развития системы образования Стародубского муниципального района и доступности предоставляемых услуг в сфере образования.

 Ответственным исполнителем являлся отдел образования администрации Стародубского муниципального района.

 Наибольшую долю (43,1%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях». Исполнение составило 94451,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

 Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 219025,2 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (219150,9 тыс. рублей).

**Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)**

 Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» направлена на сохранение культурного и исторического наследия муниципального района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального района.

 Ответственным исполнителем являлся отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

 Наибольшую долю (50,7%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Дворцы и дома культуры, клубы, выставочные залы». Исполнение составило 18307,1 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

 Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2018-2020 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 36087,7 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (36121,1 тыс. рублей).

 По результатам сводного годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, который подготовлен на основе годовых отчетов по муниципальным программам района, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Стародубского муниципального района от 17.10.2014г №816.

 По итогам оценки 2018 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы»)), по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2018-2020 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы», Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы».

**4.1.5.  Анализ исполнения средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г. №401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлен размер резервного фонда Стародубского района на 2018 год в сумме 100,0 тыс. руб., что составляет 0,04% от общего объема расходов бюджета Стародубского района (321477,6 тыс. рублей).

При внесении окончательных изменений в бюджет Стародубского района на 2018 год решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2018г. №483 установлено, что расходы по резервному фонду исполнены в сумме 12,0 тыс. рублей отражены по:

- подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения»

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществлялось на основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятого в соответствии с ней  Порядка «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Стародубского района», утверждённого постановлением администрации Стародубского района от 07.10.2015 г. №473, Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Стародубского муниципального района» от 09.07.2009г.

В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства резервного фонда в 2018 году были использованы в сумме 24,0 тыс. рублей, что составляет 24,0% от утвержденных плановых назначений, на основании распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителям района, распоряжения администрации Стародубского муниципального района от 09 августа 2018г №272-р, от 25 декабря 2018г №479-р.

**4.1.6 Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и на основании решения Стародубского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013г №418(с изменениями) «О создании муниципального дорожного фонда Стародубского муниципального района» в муниципальном Стародубском районе создан муниципальный дорожный фонд.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

-акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

-иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2016 № 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» бюджетные ассигнования дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2018 год были утверждены в сумме 15962,0 тыс. рублей.

 В соответствии с решением от 27.02.2018 №423 «О внесении изменений в решение районного Совета от 22.12.2017г №401«О бюджете муниципального образования «Стародубского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда увеличены на 19078,4 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2017 году в сумме 19078,4 тыс. рублей были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2018 году.

Источником формирования дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2018 году явились акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин.

Информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Стародубского муниципального района представлена в таблице:

Таблица №18(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Уточненный план** | **Исполнено** | **Исполнено к плану, +,-** | **%****исполнения** |
| **Остаток средств на 01.01.2018 года** |  | **19078,4** |  |  |
| **Доходы, всего** | **15962,0** | **16763,7** | **801,7** | **105,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *- акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин)* | 15962,0 | 16763,7 | 801,7 | 105,0 |
| **Расходы, всего** | **35040,4** | **34261,7** | **-778,7** | **97,8** |
| в том числе |  |  |  |  |
| Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним | 9839,4 | 9279,5 | -559,9 | 99,4 |
| Реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности | 25200,9 | 24982,2 | -218,7 | 99,1 |
| **Остаток средств на 01.01.2019г** |  | **1580,5** |  |  |

Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2018 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 34261,7 тыс. рублей.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2018 году, сложился в сумме 1580,5 тыс. рублей.

**4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского района за 2018 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского района отмечено отдельное нарушение Инструкции №191н:**

**- в нарушение требований** [**п. 159**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **Инструкции N 191н** [**таблица 7**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **"Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не содержит информацию о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района, с ссылкой на номер и дату акта проверки.**

Указанный факт не повлиял на достоверность годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, не имеющие числовых значений.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, но установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:

**- в нарушение требований п.163 Инструкции 191н сведения об исполнении мероприятий (ф.0503166) в рамках целевых программ содержит помимо показателей исполнения федеральных программ иные показатели** *(администрация района);*

**- в нарушение п.55, п.56 Инструкции 191н** **все показатели в графе 4 "Утвержденные бюджетные назначения" и графе 5 "Лимиты бюджетных обязательств"** [**раздела**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=195196&dst=102267&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100017&REFDOC=16443&REFBASE=QSBO001&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D102267%3Bindex%3D21&date=29.04.2019) **"Расходы бюджета" Отчета (ф. 0503127), отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, что повлекло искажение числовых показателей графы 10 «Неисполненные назначения по ассигнованиям» и графы 11 «Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств раздела «Расходы бюджета»** *(КУМИ);*

**- в нарушение** [**п. 158**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=101316&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D101316%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) **Инструкции N 191н в** [**таблице N 6**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=103027&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D103027%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) **"Сведения о проведении инвентаризации" в графах 5,6,7 указана недостоверная информация, а именно: по результатам инвентаризации выявлены неучтенные акции, в то время как, данное нарушение было выявлено в ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой, а не в ходе проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности** *(КУМИ);*

**- в нарушение требований** [**п. 163**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3618&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3618%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) **Инструкции N 191н в** [**графе 1**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=4023&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4023%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) **сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в** **разделе** **"Расходы бюджета" не заполнены коды главы по БК, в графе 3** **раздела** **"Расходы бюджета" утвержденные бюджетные назначения отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений** *(КУМИ);*

- **в нарушение требований** [**п. 159**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **Инструкции N 191н** [**таблица 7**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) **"Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не содержит информацию о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района, с ссылкой на номер и дату акта проверки. Не указана внешняя проверка годовой отчетности за 2017 год** *(отдел культуры).*

 **Бюджетными учреждениями культуры и отдела образования в 2018 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в общей сумме 69,3 тыс. рублей, выразившиеся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, а также оплаты других экономических санкций.**

**4.2.2.Бухгалтерская отчетность получателей субсидий**

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2018 года находилось в ведении 27 муниципальных бюджетных учреждений:

- 24 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»;

- 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура»;

В течение 2018 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде:

- субсидии на выполнение муниципального задания;

- субсидий на иные цели;

- собственные доходы учреждения.

Таблица №19 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовое обеспечение** | **Исполнено****2017год** | **Утверждено****2018 год** | **Исполнено****2018 год** | **% исполнения** | **Отношение 2018/****2017гг.****(%)** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 208978,6 | 214915,8 | 214915,8 | 100,0 | 102,9 |
| субсидий на иные цели | 10923,7 | 14984,2 | 14920,4 | 99,6 | 136,6 |
| собственные доходы учреждения | 5160,2 | 5611,4 | 5366,9 | 95,7 | 104,0 |
| **Итого:** | **225062,5** | **235511,4** | **235203,1** | **99,9** | **104,5** |

Исполнение к утвержденным назначениям по расходам за 2018 год сложилось по всему финансовому обеспечению на 99,9%.

Таблица №20 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код****По****КОС****ГУ** | **Наименование показателя** | **Расходы****2017года** | **Расходы****2018 года** | **Отклонение****(+;-)** | **%****2018г / 2017г** | **Уд.вес****расх. 2018г** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда, в т.ч. | 164726,2 | 174961,3 | 10235,1 | 106,2 | 74,4 |
| 211 |       - заработная плата | 123838,7 | 131569,5 | 7730,8 | 106,3 | 55,9 |
| 212 |       - прочие выплаты | 4109,2 | 4127,8 | 18,6 | 100,5 | 1,8 |
| 213 |       - начисления на выплаты по оплате труда | 36778,3 | 39263,9 | 2485,6 | 106,7 | 16,7 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 40330,4 | 40178,6 | -151,8 | 99,6 | 17,1 |
|  |      в том числе: |  |  |  | 0,0 |  |
| 221 |       - услуги связи | 388,7 | 361,9 | -26,8 | 93,1 | 0,2 |
| 222 |       - транспортные услуги | 156,0 | 183,6 | 27,6 | 117,7 | 0,1 |
| 223 |       - коммунальные услуги | 13579,5 | 15523,0 | 1943,5 | 114,3 | 6,6 |
| 225 |       - работы, услуги по содержанию имущества | 14486,9 | 12673,8 | -1813,1 | 87,5 | 5,4 |
| 226 |       - прочие работы, услуги | 11719,3 | 11436,3 | -283,0 | 97,6 | 4,9 |
| 262 |  Пособие по социальной помощи населению | 801,9 | 3010,8 | 2208,9 | В 3,8 р | 1,3 |
| 290 | Прочие расходы | 3907,7 | 4086,7 | 179,0 | 104,6 | 1,7 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 5073,5 | 2629,2 | -2444,3 | 51,8 | 1,1 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 10222,4 | 10336,4 | 114,0 | 101,1 | 4,4 |
|  | **Итого:** | **225062,0** | **235203,1** | **10141,1** | **104,5** | 100,0 |

Анализ исполнения бюджетными учреждениями в разрезе экономических статей расхода выявил, что расходы на заработную плату с начислениями составляют 174962,3 тыс. рублей, или 74,4% от общих расходов бюджетных учреждений, что на 10235,1 тыс. рублей меньше уровня прошлого года.

По данным бюджетной отчетности установлено, что общая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 678,2 тыс. рублей, что 151,4 тыс. рублей, или на 18,3% выше уровня прошлого года.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составила 230,9 тыс. рублей, за 2018 год увеличилась до 245,3 тыс. рублей, или на 14,4 тыс. рублей, т.е. 6,2%.

Наличие основных средств по балансу подтверждается сведениями о движении нефинансовых активов. Движение основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №21 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Основные средства** |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 518991,7 | 34967,9 | 21821,7 | 532137,9 |
| субсидий на иные цели | 0 | 0 | 0 | 0 |
| собственные доходы учреждения | 11174,3 | 980,4 | 801,0 | 11353,7 |

Движение материальных запасов по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №22 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Материальные запасы** |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 4968,7 | 7889,4 | 7837,9 | 5020,2 |
| субсидий на иные цели | 103,9 | 522,2 | 393,2 | 232,9 |
| собственные доходы учреждения | 989,8 | 3497,9 | 3395,6 | 1092,3 |

Результаты анализа форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №33н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**4.2.3. Анализ состояния муниципального долга**

По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг Стародубского отсутствует.

В 2018 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**4.2.4.Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2019 года по бюджетной деятельности сложилась **дебиторская задолженность** в сумме 197038,9 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 27195,4 тыс. рублей или на116,0%.

По счету 020500000 «Расчеты по доходам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 196996,6 тыс. рублей по доходам.

По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 42,3 тыс. рублей - предоплата за услуги связи, энергоресурсы, ГСМ.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложилась дебиторская задолженность в сумме 0,05 тыс. рублей – предоплата по взносам во внебюджетные фонды.

**Кредиторская задолженность** на конец отчетного периода
значится в объеме 7,9 тыс. рублей, по счету 1 205 51 000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 7,9 тыс. рублей - подлежащая возврату субвенция от департамента региональной безопасности.

**4.2.5.Анализ движения нефинансовых активов.**

По состоянию на 1 января 2019 года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 39541,2 тыс. рублей, за отчетный период, снизившись на 176,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2018 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 164497,7 тыс. рублей, из них жилые помещения – 29350,9 тыс. рублей, нежилые помещения – 113409,6 тыс. рублей; машины и оборудования – 3925,5 тыс. рублей, транспортные средства – 17613,5 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 177,6 тыс. рублей, прочие основные средства – 20,6 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 164673,6 тыс. рублей в том числе, жилые помещения – 32042,8 тыс. рублей, нежилые помещения – 113409,6 тыс. рублей, машины и оборудования – 1744,6 тыс. рублей, транспортные средства – 17333,0 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 114,7 тыс. рублей; прочие основные средства – 28,9 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на 01.01.2018 года составили 130551,1 тыс. рублей, поступления в течение года составили 66200,2 тыс. рублей, выбытие в сумме 189620,0 тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 7131,2 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2019 года значатся в сумме 21110,2 тыс. рублей.

На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 800,3 тыс. рублей. В 2018 году поступило материальных запасов на сумму 1789,2 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 1895,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 693,7 тыс. рублей, снижение за 2018 год составило 106,6 тыс. рублей.

По состоянию на начало 2018 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 279969,8 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 161869,5 тыс. рублей, выбытие сложилось в сумме 56679,2 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 385160,1 тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2019 года составили 169267,7 тыс. рублей, увеличившись на 68950,8 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки в сравнении с предыдущей за 2017 год.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района проводилась Контрольно-счетной палатой в 2018 году в отношении отчетности за 2017 год, по итогам сделаны замечания по заполнению некоторых форм отчетности, а так же по перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района.

Сравнительный анализ итогов проверок за 2018 и 2017 годы характеризует, что замечания по заполнению некоторых форм учтены.

*По перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района в сумме 801,3 тыс. рублей к сведению принято не было, положение по реструктуризации задолженности на момент проведения внешней проверки не разработано.*

**Выводы**

 Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

**1.**За 2018 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 366617,7 тыс. рублей, что составило 106,6% уточненного плана и 120,6% первоначально утвержденных плановых назначений. Исполнение сверх плановых назначений составило 22593,6 тыс. рублей**.**

**2.** Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило 130758,8 тыс. рублей, или 120,8 % плана. По сравнению с уровнем 2017 года объем собственных доходов за 2018 год снизился на 5053,6 тыс. рублей, или на 3,7%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 94,4%, неналоговые доходы занимают 5,6 % собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 119,6% и 146,8% соответственно.

В 2018 году 62,2% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2017 году данный показатель составлял 53,1 процентов.

За 2018 год в бюджет Стародубского муниципального района поступило 7316,3 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный план исполнен на 146,8 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений снизился 14310,7 тыс. рублей или в 3 раза. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 5,6%, в структуре общих доходов района – 2,0 процента.

Основным источником неналоговых доходов (69,3%) являются доходы от доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

При анализе неналоговых доходов района внешней проверкой отмечено,что в нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94),  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г-2016г в общей сумме 801,3 тыс. рублей.

**3.** Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района в 2018 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 196397,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 39385,8 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 235783,0 тыс. рублей.

**4.** Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2018 год утверждены в сумме 391516,4 тыс. руб., исполнение расходов составило 389592,6 тыс. рублей или 99,5%.

**5.** Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2018 году по-прежнему составляют расходы на образование 54,7% от общих расходов бюджета.

**6.** Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2018 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 55,9% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 2,9 %, 30,4 %, 9,2%, 0,6 %, 0,2 % и 0,7 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

**7.** По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2019 года сложился дефицит бюджета в сумме 22974,9 тыс. рублей.

**8.** В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства резервного фонда в 2018 году были использованы в сумме 24,0 тыс. рублей, что составляет 24,0% от утвержденных плановых назначений, на основании распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителям района, распоряжения администрации Стародубского муниципального района от 09 августа 2018г №272-р, от 25 декабря 2018г №479-р.

**9.** Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2018 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 34261,7 тыс. рублей. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2018 году, сложился в сумме 1580,5 тыс. рублей.

**10.** В отчетном финансовом году  99,1% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

 По итогам оценки 2018 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы»)), по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2018-2020 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы», Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2018-2020 годы».

**11.** В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2018 года находилось в ведении 27 муниципальных бюджетных учреждений: 24 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»; 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура».

В течение 2018 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде: субсидии на выполнение муниципального задания; субсидий на иные цели; собственные доходы учреждения.

**12.** По данным бюджетной отчетности установлено, что общая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 678,2 тыс. рублей, что 151,4 тыс. рублей, или на 18,3% выше уровня прошлого года.

**13.** Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. составила 230,9 тыс. рублей, за 2018 год увеличилась до 245,3 тыс. рублей, или на 14,4 тыс. рублей, т.е. 6,2%.

 **14.** В 2018 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**15.** По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг Стародубского муниципального района отсутствует.

**16.** По состоянию на 1 января 2019 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженностьв сумме 197038,9 тыс. рублей. Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 27195,4 тыс. рублей или на116,0%.

**17.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода
значится в объеме 7,9 тыс. рублей, в том числепо счету 1 205 51 000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» подлежащая возврату субвенция от департамента региональной безопасности.

**18.**При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2018 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.** По состоянию на 1 января 2019 года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 39541,2 тыс. рублей, за отчетный период, снизившись на 176,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Вложения в основные средства на 01.01.2018 года составили 130551,1 тыс. рублей, поступления в течение года составили 66200,2 тыс. рублей, выбытие в сумме 189620,0 тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 7131,2 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2019 года значатся в сумме 21110,2 тыс. рублей.

**20.** На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 800,3 тыс. рублей. В 2018 году поступило материальных запасов на сумму 1789,2 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 1895,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 693,7 тыс. рублей, снижение за 2018 год составило 106,6 тыс. рублей.

**21.** По состоянию на начало 2018 года в составе имущества казны числилось недвижимое и движимое имущество на сумму 279969,8 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 161869,5 тыс. рублей, выбытие сложилось в сумме 56679,2 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 385160,1 тыс. рублей.

**22.** Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2019 года составили 169267,7 тыс. рублей, увеличившись на 68950,8 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**23.**Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 11.1 и 11.2Инструкции № 191н.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского района отмечено отдельные нарушения Инструкции №191н:

- в нарушение требований [п. 159](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) Инструкции N 191н [таблица 7](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не содержит информацию о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района, с ссылкой на номер и дату акта проверки.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

 **24.**Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

**25.** Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, но установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности:

- в нарушение требований п.163 Инструкции 191н сведения об исполнении мероприятий (ф.0503166) в рамках целевых программ содержит помимо показателей исполнения федеральных программ иные показатели *(администрация района);*

- в нарушение п.55, п.56 Инструкции 191н все показатели в графе 4 "Утвержденные бюджетные назначения" и графе 5 "Лимиты бюджетных обязательств" [раздела](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=195196&dst=102267&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100017&REFDOC=16443&REFBASE=QSBO001&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D102267%3Bindex%3D21&date=29.04.2019) "Расходы бюджета" Отчета (ф. 0503127), отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, что повлекло искажение числовых показателей графы 10 «Неисполненные назначения по ассигнованиям» и графы 11 «Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств раздела «Расходы бюджета» *(КУМИ);*

- в нарушение [п. 158](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=101316&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D101316%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) Инструкции N 191н в [таблице N 6](https://login.consultant.ru/link/?rnd=44E8AE78FE3F4400E8C7F1E308A8567B&req=doc&base=RZB&n=140473&dst=103027&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=18351&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D103027%3Bindex%3D42&date=29.04.2019) "Сведения о проведении инвентаризации" в графах 5,6,7 указана недостоверная информация, а именно: по результатам инвентаризации выявлены неучтенные акции, в то время как, данное нарушение было выявлено в ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой, а не в ходе проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности *(КУМИ);*

- в нарушение требований [п. 163](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3618&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3618%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) Инструкции N 191н в [графе 1](https://login.consultant.ru/link/?rnd=B5315C549DA015CDF2321536614223BB&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=4023&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101226&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4023%3Bindex%3D1311&date=04.04.2019) сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в разделе "Расходы бюджета" не заполнены коды главы по БК, в графе 3 раздела "Расходы бюджета" утвержденные бюджетные назначения отражены в отрицательном выражении, что не соответствует утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений *(КУМИ);*

- в нарушение требований [п. 159](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) Инструкции N 191н [таблица 7](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EE7442DF386E331F184C468875F5B42E&req=doc&base=RZB&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=25.04.2019) "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не содержит информацию о всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Стародубского муниципального района, с ссылкой на номер и дату акта проверки. Не указана внешняя проверка годовой отчетности за 2017 год *(отдел культуры).*

 При этом, бюджетными учреждениями культуры и отдела образования в 2018 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в общей сумме 69,3 тыс. рублей, выразившиеся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, а также оплаты других экономических санкций.

**26.** Сравнительный анализ итогов проверок за 2018 и 2017 годы характеризует, что замечания по заполнению некоторых форм учтены.

По перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района в сумме 801,3 тыс. рублей к сведению принято не было, положение по реструктуризации задолженности на момент проведения внешней проверки не разработано.

**Предложения**

**1.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год в Стародубский районный Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год».

**2.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2018 год главе администрации Стародубского района Т.А.Серяк с предложениями:

**2.1**.Главным администраторам доходов районного бюджета:

в целях обеспечения плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечить более точное прогнозирование доходных источников.

* 1. Главным распорядителям средств районного бюджета:

В ходе исполнения бюджета обеспечить максимальную реализацию обязательств, принятых за основу бюджетной, налоговой политики Стародубского района.

**2.2.1**.Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н.

**2.2.2.** Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района:

 обратить внимание на правильность исчисления прибыли муниципальными предприятиями, своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района**,** а также по взысканию имеющейся задолженности;

**2.2.3.** разработатьположение по реструктуризации задолженности по перечислению части прибыли МУП ЖКХ Стародубского района.

Настоящее заключение составлено в четырех экземплярах на 50 листе каждое.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло