**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Гарцевского сельского поселения за 2017 год»**

29 апреля 2018 года                                                                          г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2018 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 25 декабря 2017 года № 20.

**2.Предмет внешней проверки:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Гарцевского сельского поселения за 2017 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Гарцевского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Гарцевского сельского поселения за 2017 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Гарцевского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2017 год был утвержден решением Гарцевского сельского Совета народных депутатов от 30 декабря 2016 года №96 «О бюджете Гарцевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»:

- по доходам в сумме 2391,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 2391,4 тыс. рублей;

Дефицит бюджета поселения отсутствует.

В течение 2017 года в бюджет Гарцевского сельского поселения 3 раза вносились изменения. В результате согласно решению №134 от 29.12.2017г. «О внесении изменений в решение Гарцевского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2016г. №96 «О бюджете Гарцевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» уточненный бюджет сельского поселения утвержден:

- по доходам в сумме 9659,9 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 6287,3 тыс. руб.

Профицит бюджета сельского поселения составил 3372,6 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – в 4,0 раза, по расходам – в 2,6 раза.

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Гарцевского сельского поселения за 2017 год» соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | **Отклонение** | **Отношение  уточ.****ред. к первонач.****варианту, %** |
| **Первоначальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 30.12.2016г. №96** | **от  29.12.2017г. №134** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**  | **830,0** | **7402,5** | **6572,5** | **В 8,9 раз** |
| **Налоговые доходы** | **830,0** | **873,4** | 43,4 | **105,2** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **19,0** | **14,7** | **-4,3** | **77,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 19,0 | 11,9 | -7,1 | 62,6 |
| **Налоги на совокупный доход** | **26,0** | **11,9** | **-14,1** | **45,8** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 26,0 | 11,9 | -14,1 | 45,8 |
| **Налоги на имущество** | **785,0** | **846,8** | **61,8** | **107,9** |
| Налог на имущество физических лиц | 233,0 | 51,2 | -181,8 | 21,9 |
| Земельный налог | 552,0 | 795,6 | 243,6 | 144,1 |
| **Неналоговые доходы** | **-** | **6529,1** | **6529,1** | **-** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | 6475,7 | 6475,7 | - |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |  | 53,4 | 53,4 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **1561,4** | **2257,4** | **696,0** | **144,6** |
| Дотации | 757,0 | 757,0 | 0 | 100,0 |
| Субвенции | 59,3 | 59,3 | 0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 745,2 | 1441,2 | 696,0 | 193,4 |
| **Итого доходов:** | **2391,4** | **9659,9** | **7265,5** | **В 4 раза** |

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов составило 1224,3 тыс. рублей, что в 8,9 раза больше первоначально утвержденного объема.

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района отмечает, что значительные отклонения основных параметров собственных доходов от первоначально утвержденных показателей по формированию налоговых и неналоговых доходных источников (в 8,9 раза) свидетельствуют о низком качестве планирования собственных доходов***.*

Бюджет Гарцевского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в объеме  9579,0 тыс. рублей, или на 99,2%.

По расходам – 6286,9 тыс. рублей, или на 99,9% к плану.

Профицит бюджета составил – 3292,1 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 580,8 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 3292,0 тыс. рублей и составил 3872,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2016 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | **Исполнено в 2017 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2017 г. к 2016г. (+,-)** | **Испол-нение в 2017 г. к 2016г. (%)** |  **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**  | **1857,1** | **7402,5** | **7404,3** | **100,0** | **5547,2** | **В 4 раза** | **77,3** |
| **Налоговые доходы** | **659,7** | **873,4** | **875,2** | 100,2 | 215,5 | 132,7 | **9,1** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **15,9** | **14,7** | **14,8** | **100,7** | **-1,1** | **93,1** | **0,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 15,9 | 14,7 | 14,8 | 100,7 | -1,1 | 93,1 | 0,2 |
| **Налоги на совокупный доход** | **9,6** | **11,9** | **11,9** | **100,0** | **2,3** | **123,9** | **0,2** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9,6 | 11,9 | 11,9 | 100,0 | 2,3 | 123,9 | 0,2 |
| **Налоги на имущество** | **634,1** | **846,8** | **848,5** | **100,2** | **214,4** | **133,8** | **8,9** |
| Налог на имущество физических лиц | 51,9 | 51,2 | 51,4 | 100,4 | -0,5 | 99,0 | 0,5 |
| Земельный налог | 582,2 | 795,6 | 797,0 | 100,2 | 211,8 | 136,9 | 8,3 |
| **Неналоговые доходы** | **1197,4** | **6529,1** | **6529,1** | **100,0** | **5331,7** | **В 5,4 раза** | **68,2** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | - | 53,4 | 53,4 | 100,0 | 53,4 |  | 0,6 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1197,4 | 6475,7 | 6475,7 | 100,0 | 5278,3 | В 5,4 раза | 67,6 |
| **Безвозмездные поступления** | **1931,1** | **2257,4** | **2174,7** | **96,3** | **243,6** | **112,6** | **22,7** |
| Дотации | 1103,2 | 757,0 | 757,0 | 100,0 | -346,2 | 68,6 | 7,9 |
| Субвенции | 60,4 | 59,3 | 59,3 | 100,0 | -1,1 | 98,2 | 0,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 767,5 | 1441,2 | 1358,5 | 94,3 | 591,0 | 177,0 | 14,5 |
| **Итого доходов:** | **3788,2** | **9659,9** | **9579,0** | **99,2** | **5790,8** | **В 2,5 раз** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам в 2,5 раза, по расходам на 95,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 7404,3 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 5547,2 тыс. рублей, или в 4 раза.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,2 % по налоговым доходам и на 100,0% по неналоговым доходам.

За 2017 год в бюджет поселения поступило 7404,3 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 77,3 % общего объема доходной части бюджета поселения.

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 875,2тыс. рублей, или 11,8% доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2016 года поступление налоговых платежей увеличилось на 215,5 тыс. рублей, или 32,7%.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Гарцевское сельское поселение» в 2017 году являлся земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 91,1 %, поступление составило 797,0 тыс. рублей.

К уровню 2016 года поступление налога на доходы физических лиц снизилось на 1,1 тыс. рублей, или на 6,9%. Поступление земельного налога увеличилось на 211,8 тыс. рублей, или на 36,9% процентов.

Единый сельскохозяйственный налог за 2017 год поступил в сумме 11,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% плановых назначений. К уровню 2016 года поступление налога увеличилось на 2,3тыс. рублей, или на 23,9%.

Налог на имущество физических лиц в 2017 году поступил в сумме 51,4 тыс. рублей, или 100,4% плановых назначений. К уровню прошлого года поступление налога незначительно снизилось на 0,5 тыс. рублей, или на 1,0 процент.

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 6529,1 тыс. рублей, что составляет 100% плановых назначений.

 К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов увеличилось на 5331,7 тыс. рублей, или в 5,4 раза.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 88,2%, в структуре общего объема доходов бюджета – 68,2 процента.

Неналоговые доходы сформированы за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 53,4 тыс. рублей;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 6475,7 тыс. рублей;

В 2017 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2174,7 тыс. рублей, или 22,7 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 243,6 тыс. рублей, или на 12,6 процентов.

 Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 34,8 %; субвенции – 2,7 %, иные межбюджетные трансферты - 62,5 процентов.

*Дотации* в бюджет Гарцевского сельского поселения поступили в размере 757,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 38,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 719,0 тыс. рублей.

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило
59,3 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 59,3 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2017 году не поступали.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 1358,5 тыс. рублей, или 94,3% уточненного плана. Пояснений, на какие цели они выделены, пояснительная записка не содержит.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2017 год исполнена в сумме
6286,9 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Гарцевского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

 Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.****к первонач.варианту, %** |
| **Первоначальный вариант** | **Уточнен-ная редакция** |
| **от 30.12.2016г. №96** | **от  29.12.****2017г. №134** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1254,7** | **1458,4** | **203,7**  | **116,2**  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 377,0 | 398,7 | 21,7 | 105,8 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 862,7 | 1054,6 | 191,9 | 122,2   |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 0 | 100,0 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 10,0 | - | -10,0   | -   |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **59,3** | **59,3** | **0** | **100,0**  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 59,3 | 59,3 | 0   | 100,0   |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **50,0** | **33,8** | **-16,2** | **67,6** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 50,0 | 33,8 | -16,2   | 67,6 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **745,2** | **1077,5** | **332,3**  | **144,6** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 495,1 | 828,1 | 333,0 | 167,3  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 150,0 | 249,4 | 99,4 | 166,3 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **135,0** | **3099,4** | **2964,4**  | **В 22,9 раз**  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | - | 241,5 | 241,5 | - |
| Благоустройство | 05 | 03   | 135,0 | 2857,9 | 2722,9 | В 21,2 раза   |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **116,3** | **530,6** | **414,3** | **В 4,5 раз**  |
| Культура | 08 | 01 | 116,3 | 530,6 | 414,3   | В 4,5 раз   |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **31,0** | **28,2** | **-2,8** | **90,9** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 31,0 | 28,2 | -2,8 | 90,9 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **2391,4** | **6287,3** | **3895,9**  | **В 2,6 раз**  |

Внешней проверкой отмечено увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 3895,9 тыс. рублей, или в 2,6 раза. Наибольшее увеличение произошло по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2964,4 тыс. рублей или в 22,9 раза.

Анализ исполнения расходной части бюджета Гарцевского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2016 год** | **Исполнение за 2016 год** | **Структура,%** |
| **тыс.****руб.** | **%****исполнения** | **тыс.****руб.** | **%****исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 1502,3 | 99,9 | 1458,4 | 99,9 | 23,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 60,4 | 100,0 | 59,3 | 100,0 | 0,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 7,5 | 99,9 | 33,8 | 100,0 | 0,5 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 564,5 | 85,1 | 1077,4 | 99,9 | 17,1 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 361,2 | 99,9 | 3099,4 | 100,0 | 49,3 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 685,3 | 100,0 | 530,6 | 100,0 | 8,4 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 33,3 | 100,0 | 28,2 | 100,0 | 0,4 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3214,4** | **97,0** | **6286,9** | **99,9** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 49,3%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,4%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 6286,9 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым назначениям. По сравнению с 2016 годом  расходы местного бюджета увеличились на 3072,5 тыс. рублей, или на 195,5%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол-нено 2016 год** | **Утверждено (уточненный план) 2017 год** | **Испол-нено 2017 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2017г. к 2016г.****(+,-)** | **Исполнено в 2017г. к 2016г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1502,3** | **1458,5**  | **1458,3**  | **99,9**  | **-44,0** | **97,1** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 374,7   | 398,7   | 398,7   | 100 | 24,0   | 106,4   |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1122,6   | 1054,8 | 1054,6   | 99,9   | -68,0 | 93,9   |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 0 | 100,0 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **60,4** | **59,3**  | **59,3**  | **100,0**  | **-1,1**  | **98,2** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 60,4   | 59,3   | 59,3   | 100,0   | -1,1   | 98,2   |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **7,5** | **33,8** | **33,8** | **100,0** | **26,3** | **В 4,5 раз** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 7,5 | 33,8 | 33,8 | 100,0 | 26,3 | В 4,5 раз |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **564,5**  | **1077,5** | **1077,4** | **99,9** | **512,9** | **190,9** |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 467,5 | 828,1 | 828,1 | 100,0 | 360,6 | 177,1 |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 97,0 | 249,4 | 249,3 | 100,0 | 152,3 | В 2,6 раз |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **361,2** | **3099,4** | **3099,3** | **100,0**  | **2738,1** | **В 8,6 раза** |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 144,9 | 241,5 | 241,5 | 100,0 | 96,6   | 166,6 |  |
| Благоустройство | 05 | 03   | 216,3 | 2857,9   | 2857,9   | 100,0   | 2641,6 | В 13,2 раза  |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **685,3**  | **530,6**  | **530,6**  | **100,0**  | **154,7**  | **77,4**  |  |
| Культура | 08 | 01 | 685,3 | 530,6   | 530,6   | 100,0 | 154,7   | 77,4   |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **33,3** | **28,2** | **28,2** | **100,0** | **-5,1** | **84,7** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 33,3 | 28,2 | 28,2 | 100,0 | -5,1 | 84,7 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **3214,4**  | **6287,3**  | **6286,9**  | **99,9**  | **3072,5**  | **195,5** |  |
|  |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2017 году
составили 1458,3 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 23,2% в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2016 годом  расходы по данному разделу снизились на 44,0тыс. рублей, или на 2,9%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 980,2 тыс. рублей, или 67,2 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 398,7 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 1054,6 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Установлено, что **в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов Совету муниципальных образований в сумме 4,0 тыс. рублей, отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».**

Кроме того**, Гарцевской сельской администрацией в 2017 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 2,6 тыс. рублей, выразившиеся в оплате пени и штрафов по налогам и сборам.**

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 59,3 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 0,9 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу снизились на 1,1 тыс. рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности»** в 2017 году составили 33,8 тыс. рублей, что составляет 100 % уточненного плана.

Удельный вес расходов по данному разделу незначительный и составил 0,5 % в общем объеме расходов поселения. Средства по данному разделу направлены на обеспечение противопожарной безопасности.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** отражены расходы в сумме 1077,4 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 99,9 % плановых назначений. Удельный вес расходов по данному разделу составил 17,1 %. К уровню 2017 года расходы по данному разделу увеличились на 512,9 тыс. рублей или на 190,9%.

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*, произведено расходов на сумму 828,1 тыс. рублей, которые были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу увеличились на 360,6 тыс. рублей или 177,1%.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены в сумме 249,3 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились на 152,3 тыс. рублей или в 2,6 раза.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 3099,3 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 49,3 процентов.

По подразделу 0502 *«Коммунальное хозяйство»* произведены расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства в сумме 241,5 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

По подразделу 0503 *«Благоустройство»* отражены расходы на уличное освещение, озеленение и на прочие мероприятии по благоустройству – 2857,9 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 530,6 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2016 года расходы по данному разделу снизились на 154,7 тыс. рублей, или на 22,6 процентов.

По подразделу 0801 *«Культура»* отражены расходы по содержанию учреждений культуры в сумме 530,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в
сумме 28,2 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 1040,4 тыс. рублей, или 16,5 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2016года** | **Расходы 2017 года** | **Отно-шение 2017г./2016г. (+,-)** | **Отношение 2017г.\2016г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1034,1 | 1040,4 | 6,3 | 100,6 |
|   |      в том числе: |   |   |   |   |
| 211 |       - заработная плата | 805,9 | 800,0 | -5,9 | 99,3 |
| 213 |       - начисления на выплаты по оплате труда | 228,2 | 240,3 | 12,1 | 105,3 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 1602,3 | 4517,9 | 2915,6 | В 2,8 раз |
|   |      в том числе: |   |   |  |  |
| 221 |       - услуги связи | 88,6 | 71,7 | -16,9 | 80,9 |
| 223 |       - коммунальные услуги | 198,2 | 184,6 | -13,6 | 93,1 |
| 225 |       - работы, услуги по содержанию имущества | 944,6 | 3661,2 | 2716,6 | В 3,9 раз |
| 226 |       - прочие работы, услуги | 371,0 | 600,3 | 229,3 | 161,8 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 425,7 | 5,0 | -420,7 | 1,2 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 425,7 | 28,2 | -397,5 | 6,6 |
| 260 | Социальное обеспечение | 33,3 | 28,2 | -5,1 | 84,7 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 33,3 | 28,2 | -5,1 | 84,7 |
| 290 | Прочие расходы | 19,9 | 30,1 | 10,2 | 151,3 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 52,2 | 336,2 | 284,0 | В 6,4 раз |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 46,9 | 329,3 | 282,4 |  В 7 раз |
|  | **Итого:** | **3214,4** | **6286,9** | **3072,5** | **195,6** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ увеличились, по сравнению с 2016 годом, увеличение произошло по 310, 340 в 6,4 и 7 раз соответственно.

**4.1.3.Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2017 года остаток средств на счете бюджета составлял 580,8 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличен на 3292,0 тыс. рублей и конец 2017 года составил 3872,8 тыс. рублей.

За 2017 год бюджет Гарцевского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 3292,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения отсутствует.

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Гарцевского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен до 1 апреля 2018 года, в  срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией №191н бюджетная отчетность, представленная для проверки, сброшюрована, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в** **форме 0503162** **"Сведения о результатах деятельности" указаны только плановые и фактические объемы финансирования по соответствующим КБК, в то время как** **п. 161** **Инструкции N 191н предусмотрено заполнение формы по показателям, характеризующим степень выполнения поставленных перед субъектом отчетности целей в натуральном и стоимостном выражении, что указывает на формальный характер заполнения** **формы****.**

**- в нарушение** **п. 167** **Инструкции N 191н, сведения о просроченной задолженности, при имеющихся числовых значениях не отражены, в результате не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.**

**- в нарушение** **п. 170** **Инструкции N 191н. не заполнен раздел 2 «Причины изменений» формы** **(ф. 0503173)** **«Сведения об изменении валюты баланса».**

 Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

 Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 3909,6 тыс. рублей и по состоянию на
1 января 2018 года составила 15117,4 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2017 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 4272,8 тыс. рублей, в том числе:

- прочие основные средства – 3936,7 тыс. рублей;

- машины и оборудования – 223,2 тыс. рублей;

- прочие основные средства – 112,9 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 363,2 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения – 363,2 тыс. рублей;

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 14155,9 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 93,6 процентов.

Материальные запасы на начало и на конец года отсутствуют, в течение 2017 года поступило и выбыло материальных запасов на сумму 329,3 тыс. рублей.

Непроизводственные активы (земля) на начало отчетного периода значатся в сумме 722,2 тыс. рублей, в течение 2017 года поступление и сложилось в сумме 7799,5 тыс. рублей, выбытие значится в сумме 6452,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов (продажи земли) составили 6475,7 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 264.1, Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"(далее - Федерального закона N 402-ФЗ), частью 1 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ, абзацем одиннадцатым пункта 3, абзацем первым пункта 4, пунктом 71 Инструкции N 157н, списана стоимость земельных участков и учтена по данным бюджетного учета в сумме, занижающую их кадастровую стоимость, что привело к занижению показателей актива Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и показателей Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в сумме 23,1 тыс. рублей.

Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец отчетного года составило 20005,3 тыс. рублей, поступлений и выбытий в течение года не осуществлялось.

**В нарушение пунктов 33, 383 инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета…, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, безвозмездно переданное имущество в МУП ЖКХ Стародубского района (договор б/н от 01.09.2011г) общей балансовой стоимостью 5904,2 тыс. рублей, не отражено на забалансовом счете 26 в** **Справке** **о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) и в разделе 3 формы (ф.503168) «Сведения о движении нефинансовых активов».**

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

 Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность в общей сумме 167,7 тыс. рублей, в том числе по расчетам по доходам (020500000) в сумме 156,5 тыс. рублей, в том числе просроченная 156,5 тыс. рублей и по 030301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц" в сумме 11,2 тыс. рублей.

 К уровню прошлого года дебиторская задолженность снизилась на 7,1 тыс. рублей или на 4,1%.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 87,4 тыс. рублей или на 31,6% и составила 364,1 тыс. рублей по расчетам по доходам.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки в сравнении с предыдущей за 2016 год.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой в 2017 году в отношении отчетности за 2016 год, по итогам сделаны замечания по заполнению некоторых форм отчетности.

**Сравнительный анализ итогов проверок за 2017 и 2016 годы характеризует, что не все замечания учтены**, **так нарушения по заполнению (ф.0503161) не были учтены.**

**Выводы**

**1.** Бюджет Гарцевского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в объеме  9579,0 тыс. рублей, или на 99,2%.

По расходам – 6286,9 тыс. рублей, или на 99,9% к плану.

Профицит бюджета составил – 3292,1 тыс. рублей.

**2.** Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам в 2,5 раза, по расходам на 95,5 процента.

**3.** Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 7404,3 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года увеличились на 5547,2 тыс. рублей, или в 4 раза.

**4.** Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 875,2 тыс. рублей, или 11,8% доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

**5.** Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Гарцевское сельское поселение» в 2017 году являлся земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 91,1 %, поступление составило 797,0 тыс. рублей.

**6.** Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 6529,1 тыс. рублей, что составляет 100% плановых назначений

**7.** В 2017 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2174,7 тыс. рублей, или 22,7 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 243,6 тыс. рублей, или на 12,6 процентов.

**8.** Расходная часть бюджета поселения за 2017 год исполнена в сумме
6286,9 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана.

**9.** Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Гарцевского сельского поселения.

**10.** Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 49,3%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,4%.

**11.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ увеличились, по сравнению с 2016 годом, увеличение произошло по 310, 340 в 6,4 и 7 раз соответственно.

**12.** По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 7,1 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличен на 573,7 тыс. рублей и конец 2016 года составил 580,8 тыс. рублей.

**13.** За 2017 год бюджет Гарцевского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 3292,0 тыс. рублей.

**14.** В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Гарцевское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

**15.** Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 3909,6 тыс. рублей и по состоянию на
1 января 2018 года составила 15117,4 тыс. рублей.

**16.** Материальные запасы на начало и на конец года отсутствуют, в течение 2017 года поступило и выбыло материальных запасов на сумму 329,3 тыс. рублей.

 **17.** Непроизводственные активы (земля) на начало отчетного периода значатся в сумме 722,2 тыс. рублей, в течение 2017 года поступление и сложилось в сумме 7799,5 тыс. рублей, выбытие значится в сумме 6452,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов (продажи земли) составили 6475,7 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 264.1, Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"(далее - Федерального закона N 402-ФЗ), частью 1 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ, абзацем одиннадцатым пункта 3, абзацем первым пункта 4, пунктом 71 Инструкции N 157н, списана стоимость земельных участков и учтена по данным бюджетного учета в сумме, занижающую их кадастровую стоимость, что привело к занижению показателей актива Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и показателей Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в сумме 23,1 тыс. рублей.

**18.** Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец отчетного года составило 20005,3 тыс. рублей, поступлений и выбытий в течение года не осуществлялось.

 **19.** Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность в общей сумме 167,7 тыс. рублей, в том числе по расчетам по доходам (020500000) в сумме 156,5 тыс. рублей, в том числе просроченная 156,5 тыс. рублей и по 030301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц" в сумме 11,2 тыс. рублей. К уровню прошлого года дебиторская задолженность снизилась на 7,1 тыс. рублей или на 4,1%.

**20.**Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 87,4 тыс. рублей или на 31,6% и составила 364,1 тыс. рублей по расчетам по доходам.

**21.** По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:

- в форме 0503162 "Сведения о результатах деятельности" указаны только плановые и фактические объемы финансирования по соответствующим КБК, в то время как п. 161 Инструкции N 191н предусмотрено заполнение формы по показателям, характеризующим степень выполнения поставленных перед субъектом отчетности целей в натуральном и стоимостном выражении, что указывает на формальный характер заполнения формы.

- в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, сведения о просроченной задолженности, при имеющихся числовых значениях не отражены, в результате не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

- в нарушение п. 170 Инструкции N 191н. не заполнен раздел 2 «Причины изменений» формы (ф. 0503173) «Сведения об изменении валюты баланса».

**22.** В нарушение пунктов 33, 383 инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета…, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н, безвозмездно переданное имущество в МУП ЖКХ Стародубского района (договор б/н от 01.09.2011г) общей балансовой стоимостью 5904,2 тыс. рублей, не отражено на забалансовом счете 26 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) и в разделе 3 формы (ф.503168) «Сведения о движении нефинансовых активов».

**23.** Установлено нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов Совету муниципальных образований в сумме 4,0 тыс. рублей, тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

**24.** В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 2,6 тыс. рублей, выразившиеся в оплате пени и штрафов.

**25.**Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

**26.**Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**Предложения:**

**1.** Рассмотреть итоги настоящей проверки, проанализировать отмеченные нарушения и замечания, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

**2.** Формирование и исполнение бюджета поселения осуществлять с соблюдением требований Бюджетного кодекса российской Федерации.

**3.** Годовую отчетность формировать в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

**4.** Не допускать увеличение дебиторской и кредиторской задолженности бюджета сельского поселения.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах на 17 листах каждое.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены, экземпляр получен

Глава Гарцевской сельской

администрации Н.П. Зайцев

Ведущий специалист

Гарцевской

сельской администрации Т.И. Гаврилюк