**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района Брянской области за 2019 год»**

13 апреля 2020 года г. Стародуб

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2020 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 25 декабря 2019года № 20.

**2. Предмет мероприятия:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год, формы годовой отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета.

**3. Объект мероприятия:** Стародубский районный Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района, администрация Стародубского муниципального района, финансовое управление администрации Стародубского муниципального района, комитет по управлению муниципальным имуществом Стародубского муниципального района, отдел образования администрации Стародубского муниципального района и отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

4.1.4. Анализ исполнения средств резервного фонда;

4.1.5. Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района;

4.1.6. Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Стародубского муниципального района.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ бухгалтерской отчетности получателей субсидий;

4.2.3. Анализ состояния муниципального долга;

4.2.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

4.2.5. Анализ движения нефинансовых активов.

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153 , Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год, представленного в Контрольно-счетную палату администрацией Стародубского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату в срок (до 1 апреля),установленные пп.3 п.2 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

При этом, **в пп.4 п.12 раздела 3** Порядкасоставления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, атакже **порядка представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153 (далее – Порядок №153 от 29.09.2015г), установлен срок предоставления отчетности не позднее 15 апреля текущего финансового года, что не соответствует и нарушает требования пп.3 п.2 ст. 264.4 БК РФ в части сроков предоставления отчетности.**

*Контрольно-счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в Порядок №153 от 29.09.2015г.*

Полнота представленной бюджетной отчётности соответствует требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,   Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее - Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н (далее - Инструкция №33н).

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района в разрезе доходных источников**

**АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СТАРОДУБСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ « СТАРОДУБСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДЫ**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходы бюджета Стародубского муниципального района на 2019 год были утверждены в сумме 312899,1 тыс. рублей.

В течение 2019 года в решение о бюджете 5 раз вносились изменения и дополнения решениями Стародубского районного Совета народных депутатов - от 27.02.2019 года №504, от 29.05.2019 года №532, от 30.08.2019 года №554, от 29.10.2019 года №31, от 18.12.2019 года №51.

В результате изменений бюджета прогнозируемый общий объем доходов бюджета Стародубского муниципального района был утвержден в объеме 404780,6 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры по доходам увеличены на 35608,5 тыс. рублей, или на 129,4 процента.

За 2019 год бюджет Стародубского муниципального района по доходам исполнен в сумме 404382,3 тыс. рублей, что составило 99,9% уточненного плана и 129,2% первоначально утвержденных плановых назначений. Неисполненные назначения составили 398,2 тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета Стародубского муниципального района в 2018 году осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Динамика изменений основных характеристик бюджета Стародубского района в 2019 году**

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджет на начало 2019 года**  **(решение 27.12.18№487)** | **Бюджетные назначения, утвержденные решениями Стародубского районного Совета народных депутатов о внесении изменений «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** | | | | |  | |
|  | |
| **от 27.02.2019**  **№504** | **от 29.05.2019 №532** | **от 30.08.2019 №554** | **от**  **29.10.2019**  **№31** | **от**  **18.12.2019**  **№51** |  |  | |
|  | |
| ДОХОДЫ, всего: | 312899,1 | 369172,1 | 392243,3 | 400196,9 | 402849,0 | 404780,6 |  | |
| в т.ч. изменения |  | 56273,0 | 23071,2 | 7953,6 | 2652,1 | 1931,6 |  | |
| Налоговые и неналоговые | 118308,2 | 0 | 120996,6 | 124583,6 | 0 | 0 |  | |
| в т.ч. изменения: |  | 0 | 2688,4 | 3587,0 | 0 | 0 |  | |
| Безвозмездные поступления | 194590,9 | 250863,9 | 271246,7 | 275613,3 | 278265,4 | 280197,0 |  | |
| в т.ч. изменения: |  | 56273,0 | 20382,8 | 4366,6 | 2652,1 | 1931,6 |  | |
| РАСХОДЫ, всего: | 330249,1 | 392358,8 | 415430,0 | 425949,4 | 428601,5 | 429085,9 |  | |
| в т.ч. изменения: |  | 62109,7 | 23071,2 | 10519,4 | 2652,1 | 484,4 |  | |
| ДЕФИЦИТ, всего: | 17350,0 | 23186,7 | 23186,7 | 25752,6 | 25752,6 | 24305,4 |  | |
| в т.ч. изменения |  | 5836,7 | 0 | 2565,9 | 0 | -1447,2 |  | |

Изменения в бюджет района в основном были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2019 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

С учётом последних изменений дефицит бюджета составил 24305,4 тыс. рублей, что выше уровня первоначальных плановых проектировок на 140%.

Бюджетный процесс, в Стародубском районе осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Исполнение бюджета Стародубского района в 2019 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на финансовое управление Стародубского муниципального района.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в отделении Федерального казначейства. При исполнении бюджета на 2019 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов. Лицевые счета участникам бюджетного процесса открыты в отделении Федерального казначейства, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации  исполнение бюджета района в 2019 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

 Бюджетные полномочия  главных администраторов  доходов районного бюджета, главного администратора  источников финансирования дефицита бюджета,  главных распорядителей средств бюджета,  получателей средств бюджета осуществлялись в соответствии с бюджетным законодательством.

Решением о бюджете утверждены:

                          5  главных администратора доходов районного бюджета;

                          7  главных распорядителя бюджетных средств;

                         1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил – 129,4%. Основные показатели бюджета Стародубского района в части доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Решение**  **№487 от 27.12.2018г.** | **Решение №51от 12.12.2019г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отно-шение  уточ.**  **ред. к перво-нач. варианту, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 118308,2 | 124583,6 | 6275,4 | 105,3 |
| Налог на доходы  физических  лиц | 75228,0 | 69405,8 | -5822,2 | 92,3 |
| Акцизы  по подакцизным товарам  (продукции),  производимым на территории РФ | 17221,9 | 17221,9 | 0 | 100,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1884,0 | 1849,4 | -34,6 | 98,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 18709,0 | 17351,7 | -1357,3 | 92,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 15,0 | 49,6 | 19,6 | В 3,3р |
| Государственная пошлина | 5,0 | 44,1 | 39,1 | В 8,8р |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3851,7 | 4666,4 | 814,7 | 121,2 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 482,0 | 283,6 | -198,4 | 58,8 |
| Доходы от оказания платных услуг работ и компенсации затрат государства | 227,0 | 240,6 | 13,6 | 106,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 422,6 | 13348,8 | 12926,2 | В 31,6р |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 262,0 | 121,6 | -140,4 | 46,4 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 194590,9 | 280196,9 | 85606,0 | 144,0 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 36645,8 | 42641,8 | 5996,0 | 116,4 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 748,8 | 80218,9 | 79470,1 | В 107,1 раза |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 157141,3 | 156055,9 | -1085,4 | 99,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 55,0 | 699,6 | 644,6 | В 12,7р |
| Прочие безвозмездные поступления | 0 | 580,7 | 580,7 |  |
| **ИТОГО:** | **312899,1** | **404780,5** | **91881,4** | **129,4** |

Внешней проверкой отмечено незначительное увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 6275,4 тыс. рублей, что соответствует 105,3% от первоначально утвержденного объема.

Увеличение плана по безвозмездным поступлениям в течение финансового года составило 85606,0 тыс. рублей, или 144,0% к первоначально утвержденному объему.

Рост показателей расходов бюджета Стародубского района к первоначально утвержденным составил – 29,4%. Основные показатели расходов бюджета Стародубского района в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Пр** | **Решение**  **№487 от 27.12.2018г.** | **Решение №51 от 18.12.2019г.** | **Откло-нение**  **(+,-)** | **Отношение  уточ. ред. к первонач. варианту, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | **001** |  | **27344,7** | **32753,7** | **5409,0** | **119,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 001 | 002 | 1245,7 | 1137,9 | -107,8 | **91,3** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 001 | 003 | 1181,7 | 1536,7 | 355,0 | **130,0** |
| Функционирование Правительства  РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 001 | 004 | 13258,7 | 18096,7 | 4838,0 | **136,5** |
| Судебная система | 001 | 005 | 9,9 | 9,9 | 0 | **100,0** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных  органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 4657,9 | 5881,9 | 1224,0 | 126,3 |
| Обеспечение выборов и референдумов | 101 | 007 | 1200,0 | 1185,0 | -15,0 | **98,8** |
| Резервные фонды | 101 | 011 | 100,0 | 100,0 | 0 | **100,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 001 | 113 | 5420,6 | 4805,4 | -615,2 | **88,7** |
| **Национальная оборона** | **002** | **000** | **1149,9** | **1149,9** | **0** | **100,0** |
| Мобилизация и вневойсковая подготовка | 02 | 003 | 1149,9 | 1149,9 | 0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **2780,2** | **3145,2** | **365,0** | **113,1** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 2780,2 | 3145,2 | 365,0 | 113,1 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **17752,4** | **78438,3** | **60685,9** | **В 4,4 раза** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 7,9 | 7,9 | 0 | 100,0 |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 14,0 | 14,0 | 0 | 100,0 |
| Транспорт | 04 | 08 | 231,4 | 241,2 | 9,8 | 104,2 |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 17221,9 | 74877,6 | 57633,7 | В 4,3 раза |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 277,2 | 3297,6 | 3020,4 | В 11,9 раза |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **3033,3** | **24774,8** | **21741,5** | **В 8,2 раз** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 001 | 52,3 | 53,3 | 1,0 | 101,9 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 2980,0 | 20849,8 | 17869,8 | В 7,0 раз |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 0 | 3871,7 | 3871,7 |  |
| **Охрана окружающей среды** | **06** |  | **0** | **0,0** | **0** | **0** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 0 | 0,0 | 0 | 0 |
| **Образование** | **07** |  | **205511,7** | **210802,9** | **20022,9** | **102,6** |
| Дошкольное образование | 07 | 001 | 39107,1 | 41034,9 | 3453,8 | 104,9 |
| Общее образование | 07 | 002 | 145723,2 | 149201,0 | 14024,9 | 102,4 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 703 | 752,5 | 797,1 | 40,3 | 105,9 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 1553,9 | 1426,9 | -363,7 | 91,8 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 18374,9 | 18342,9 | -32,0 | 99,8 |
| **Культура и кинематография** | **08** |  | **42026,7** | **45743,9** | **3717,2** | **108,8** |
| Культура | 08 | 01 | 35613,5 | 38794,8 | 3181,3 | 108,9 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 6413,2 | 6949,2 | 536,0 | 108,4 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **23700,1** | **22827,1** | **-873,0** | **96,3** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2872,2 | 3087,2 | 215,0 | 107,5 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 393,0 | 152,5 | -240,5 | 38,8 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 19279,7 | 18425,2 | -854,5 | 95,6 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 1155,2 | 1162,2 | 7,0 | 100,6 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **204,0** | **204,0** | **0** | **100,0** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 204,0 | 204,0 | 0 | 100,0 |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам общего характера субъектов РФ и муниципальных образований** | **14** |  | **6746,0** | **9246,0** | **2500,0** | **137,1** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ  и муниципальных образований | 14 | 01 | 746,0 | 746,0 | 0 | 100,0 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 6000,0 | 8500,0 | 2500,0 | 141,7 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 0,0 | 0 | 0 | - |
| **Всего расходов** |  |  | **330249,1** | **429085,9** | **98836,8** | 129,9 |

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 98836,8 тыс. рублей, или 129,9%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по разделу 05 «Жилищное хозяйство» - в 8,2 раза.

Наибольшее снижение расходов по сравнению с первоначальным вариантом бюджета отмечено по подразделу:

- 10 03 «Социальная обеспечение населения» на 240,5 тыс. рублей, или на 61,2%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" проекты решений Стародубского районного Совета народных депутатов о внесении изменений в Решение о бюджете на 2019 год предоставлялись на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

**ОБЩАЯ ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2019 ГОД**

Бюджет Стародубского района за 2019 год исполнен по доходам в объеме 404382,3 тыс. рублей или 99,9% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2018 годом поступление доходов увеличилось на 37754,8 тыс. рублей, или на 110,3%, из них собственные доходы увеличились на 104,9%, финансовая помощь от других уровней бюджетов незначительно увеличилась на 31324,9 тыс. рублей или на 113,3%.

Годовой отчет об исполнении бюджета формы 0503117 в части расходов бюджета финансовым органом сформирован путем суммирования одноименных показателей соответствующих граф отчетов получателей средств бюджета формы 0503127.

Показатели отчета об исполнении бюджета по расходам соответствуют суммам выбытий из бюджета и подтверждены консолидированным отчетам о кассовых поступлениях и выбытиях формы 0503124.

Бюджет Стародубского района за 2019 год исполнен с дефицитом в размере 6291,5 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в отделении Федерального казначейства на 01.01.2019 года согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств форма 0503140 составил 25979,3 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете снизился на 6291,5  тыс. рублей и составил 19687,8 тыс. рублей.

**ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ЗА 2019 ГОД**

Доходы районного бюджета за 2019 год составили 404382,3 тыс. рублей (99,9% к плану), что выше 2018 года на 37754,8 тыс. рублей, или на 110,3%. Налоговые и неналоговые доходы исполнены на  110,1%.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2019 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет  33,9%, безвозмездные поступления – 66,1%.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 64,4% (69875,2 тыс. рублей).

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2018 года** | **Структура, %** | **Исполнение**  **2019 года** | **Структура, %** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **123442,6** | **100,0** | **108444,5** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | 81337,3 | 65,9 | 69875,2 | 64,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 81337,3 | 65,9 | 69875,2 | 64,4 |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ** | 16763,7 | 13,6 | 19243,2 | 17,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 16763,7 | 13,6 | 19243,2 | 17,7 |
| **Налоги на совокупный доход** | 25341,6 | 20,5 | 19282,0 | 17,8 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1841,4 | 1,5 | 1865,7 | 1,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 23481,0 | 19,0 | 17366,7 | 16,0 |
| Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения | 19,2 | 0,02 | 49,6 | 0,05 |
| **Государственная пошлина** | 0 | - | 44,1 | 0,04 |

Наименьший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета занимает государственная пошлина – 0,04% (44,1 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составило 137188,8 тыс. рублей, или 110,1 % плана. По сравнению с уровнем 2018 года объем налоговых доходов за 2019 год снизился на 14998,1 тыс. рублей, или на 12,1%.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 79,0%, неналоговые доходы занимают 21,0 % собственных доходов бюджета Стародубского муниципального района.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 110,1% и 154,0% соответственно.

В 2019 году 50,9% собственных доходов получено за счет налога на доходы физических лиц. В 2018 году данный показатель составлял 62,2 процентов.

За 2019 год **налоговые доходы** в бюджет Стародубского района поступили в сумме 108405,7 тыс. рублей, что составляет 97,7% уточненного плана.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 64,4%, единый сельскохозяйственный налог 16,0%, единый налог на вмененный доход 1,7%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ 17,7 процента.

***Налог на доходы физических лиц*** поступил в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 69875,2 тыс. рублей, или 100,7% плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 469,4 тыс. рублей. К уровню 2018 года поступления налога снизилось на 11462,1 тыс. рублей или на 14,1 процента.

***Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации*** поступили в бюджет Стародубского муниципального района в сумме 19243,2 тыс. рублей, или 111,7 % плана, сверх утвержденных назначений в бюджет района поступило 2021,3 тыс. рублей. К уровню 2018 года поступления налога увеличилось на 1192,5 тыс. рублей или на 107,7 процентов.

***Единый налог на вмененный доход*** поступил в бюджет Стародубского района в сумме 1865,7 тыс. рублей, что составляет 100,9% утвержденного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты данного вида налога увеличились на 24,3 тыс. рублей, или на 1,3 процентов.

Поступление ***единого сельскохозяйственного налога*** в местный бюджет сложилось в сумме 17366,7 тыс. рублей, что на 6114,3 тыс. рублей или на 26,0% ниже уровня 2018 года. К утвержденным плановым назначениям поступления исполнены на 100,09 процентов.

Поступление ***налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением патентной системы налогообложения*** сложилась в сумме 49,6 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений, что на 30,4 тыс. рублей или в 2,6 раза выше уровня 2018 года.

***Государственная пошлина*** в бюджет района поступала в сумме 44,1 тыс. рублей или 100% плановых назначений, что выше уровня прошлого года на 100%.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 75,8% (21796,9 тыс. руб.).

Таблица №5, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2018 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2019 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **7316,3** | **100,0** | **28744,3** | **100,0** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 5071,6 | 69,3 | 6168,9 | 21,5 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 385,5 | 5,3 | 309,6 | 1,1 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 192,8 | 2,6 | 335,0 | 1,2 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 1373,2 | 18,8 | 21796,9 | 75,8 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 293,2 | 4,0 | 133,9 | 0,5 |

Наименьший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба – 0,5% (133,9 тыс. руб.).

За 2019 год в бюджет Стародубского муниципального района поступило 28744,3 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный план исполнен на 154,0 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений увеличился 21428,0 тыс. рублей или в 3,9 раза. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 20,9%, в структуре общих доходов района – 7,1 процента.

Основным источником неналоговых доходов (75,8%) являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

В 2019 году в бюджет района поступило ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***, в сумме 6168,9 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 132,2 процентов. По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 1097,3тыс. рублей, или на 121,6%.

Согласно представленной информации (ф.0503161), на территории муниципального района на начало 2019 года осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 2 муниципальных унитарных предприятия:

- МУП ЖКХ Стародубского района;

- МУП «Стародубский лесхоз».

Согласно сведениям о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на конец отчетного периода составила 521,3 тыс. рублей (за 2015 и 2016 годы).

**В нарушение п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п.9 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Стародубского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Стародубского районного Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №94 (далее – Постановление от 28.09.2005г №94), п.8 Положения от 29.11.2016 №273,  МУП ЖКХ Стародубского района по настоящее время не исполнило свои обязательства по перечислению платежа в бюджет района за 2015г-2016г в общей сумме 521,3 тыс. рублей.**

Не поступление доходов от использования муниципального имущества муниципальными предприятиями свидетельствует о неэффективном управлении муниципальным имуществом, как со стороны администрации района, так и предприятий.

**Данное нарушение было отмечено при проведении внешних проверках за 2016-2018 годы и при проведении контрольного мероприятия в МУП ЖКХ в 2017 году.**

***Платежи при пользовании природными ресурсами*** исполнены в сумме 309,6 тыс. рублей, или на 109,2% утвержденного годового плана. К уровню 2018 года поступления снижены на 75,9 тыс. рублей или на 19,7 процентов.

***Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*** поступили в объеме 335,0 тыс. рублей. План исполнен на 139,2 процента. К уровню 2018 года поступления увеличены на 142,2 тыс. рублей или на 173,7%.

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** за 2019 год поступили в сумме 21796,9 тыс. рублей, увеличение к уточненным плановым показателям 163,3%. К уровню прошлого года поступление дохода увеличилось на 20423,7 тыс. рублей или в 15,9 раза.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** в бюджет района поступили в сумме 133,9 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 110,0 процентов. К уровню 2018 года доходы снижены на 159,3 тыс. рублей или на 54,3%.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

**Безвозмездные поступления** в бюджет муниципального района в 2019 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета Стародубского муниципального района в объеме 194590,9 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 85606,0 тыс. рублей и утверждены решением о бюджете в сумме 280196,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 54,5% (145603,1 тыс.рублей).

**Структура безвозмездных поступлений**

Таблица №7, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение**  **2018 года** | **Струк**  **тура, %** | **Исполнение**  **2019 года** | **Струк**  **тура, %** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **235868,6** | **100,0** | **267193,5** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 51881,7 | 22,0 | 42641,8 | 15,9 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 14436,4 | 6,1 | 77676,2 | 29,0 |
| Субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований | 169495,5 | 71,9 | 145603,1 | 54,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 55,0 | 0,03 | 699,6 | 0,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0 | 0 | 580,7 | 0,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -9,7 | 0 | -7,9 | 0 |

Исполнение составило 267193,5 тыс. рублей, или 95,36% от уточненного плана. По сравнению с 2018 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 31324,9 тыс. рублей, или 113,3 процента.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 15,9%,

- субсидии –29,0 %,

- субвенции –54,5%,

- иные межбюджетные трансферты – 0,3%,

-прочие безвозмездные поступления – 0,2%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета составляет 66,1 процентов, увеличившись к уровню прошлого года на 1,8 процентных пункта.

Поступление в бюджет ***дотаций*** составило 42641,8 тыс. рублей, из них на дотацию муниципальным районам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов приходится 34734,8 тыс. рублей, или 81,4 процентов, на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится 6711,0 тыс. рублей, или 15,7 процентов. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2018 годом поступление дотаций снизилось на 9239,9 тыс. рублей, или на 17,8%.

Поступление ***субсидий*** составило 77676,2 тыс. рублей, или 96,8% плановых назначений, из них:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) – 10812,4 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на осуществление дорожной в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 44386,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 3811,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечения развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 2400,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на поддержку отрасли культуры – 68,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития устойчивого развития сельских территорий – 10227,8 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 5970,5 тыс. рублей.

К уровню 2018 года поступление субсидий увеличилось на 34349,2 тыс.рублей, или в 3,4 раза.

В 2019 году объем полученных из областного бюджета ***субвенций*** составил 145603,1 тыс. рублей, или 93,3% плановых назначений, из них:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1149,9 тыс. рублей;

- субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения – 17,5 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 143752,8 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 682,9 тыс. рублей.

Объем поступлений субвенций ниже на 23892,1 тыс. рублей или на 14,1% уровня 2018 года.

Иные межбюджетные трансферты в бюджет Стародубского муниципального района в 2019 году поступили в сумме 699,6 тыс. рублей, или 100,0 % плана, что выше уровня 2018 года на 644,6 тыс. рублей или в 12,7 раза.

Прочие безвозмездные поступления поступили в сумме 580,7 тыс. рублей или на 100%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2019 году составил «-» 7,9 тыс. рублей.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета Стародубского муниципального района по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Освоением бюджетных обязательств за 2019 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2019 году по-прежнему составляют расходы на образование 51,1% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2019 год утверждены в сумме 429085,9 тыс. руб., исполнение расходов составило 410673,8 тыс. рублей или 95,7%.

Анализ исполнения расходных обязательств бюджета выявил изменения по соотношению отдельных видов расходов с аналогичным периодом прошлого года и показателей, утвержденных  сводной бюджетной росписью по разделам классификации расходов:

Таблица №8, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2018 год** | **Уточненный план**  **2019 год** | **Испол-нено**  **2019 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2019г. к 2018г. в (+,-)** | **Испол-нено в 2019г к 2018гв %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 27604,9 | 32753,7 | 32299,2 | 98,6 | 4694,3 | 117,0 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 1055,1 | 1149,9 | 1149,9 | 100,0 | 94,8 | 108,9 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 2283,7 | 3145,2 | 3051,4 | 97,0 | 767,7 | 133,6 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 36178,2 | 78438,3 | 75094,9 | 95,7 | 38916,7 | В 2,1р |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 17893,8 | 24774,8 | 21827,0 | 88,1 | 3933,2 | 121,9 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 213157,1 | 210802,9 | 209847,8 | 99,5 | -3309,3 | 98,4 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 41139,7 | 45743,9 | 45528,5 | 99,5 | 4388,8 | 110,7 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 42873,2 | 22827,1 | 12428,3 | 54,4 | -30444,9 | 28,9 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 155,9 | 204,0 | 200,9 | 98,5 | 45,0 | 128,9 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 7251,0 | 9246,0 | 9246,0 | 100,0 | 1995,0 | 127,5 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **389592,6** | **429085,9** | **410673,8** | **95,7** | **21081,2** | **105,4** |  |

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2019 год выше уровня 2018 года на 21081,2 тыс. рублей, или на 5,4%. К уровню 2018 года наибольшее увеличение составило по разделу 04 «Национальная экономика» в 2,1 раз.

**Структура расходов бюджета Стародубского муниципального района**

Таблица №9, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Испол-нено**  **2018 год** | **Струк**  **тура %** | **Испол-нено 2019 год** | **Струк**  **тура %** |  |
|  |
|  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 27604,9 | 7,1 | 32299,2 | 7,8 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 1055,1 | 0,3 | 1149,9 | 0,3 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРА-НИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 2283,7 | 0,6 | 3051,4 | 0,7 |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 36178,2 | 9,3 | 75094,9 | 18,3 |  |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 17893,8 | 4,6 | 21827,0 | 5,3 |  |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 213157,1 | 54,7 | 209847,8 | 51,1 |  |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 41139,7 | 10,6 | 45528,5 | 11,1 |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 42873,2 | 11,0 | 12428,3 | 3,0 |  |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 155,9 | 0,04 | 200,9 | 0,05 |  |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАК-ТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 7251,0 | 1,9 | 9246,0 | 2,3 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **389592,6** | **100,0** | **410673,8** | **100,0** |  |

На 100 % к уточненному плану исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По остальным разделам исполнение составило от 54,4% до 99,5 процентов.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов занимают расходы по разделу «Образование» - 51,1%, по сравнению с прошлым годом снизилось на 3309,3 тыс. рублей или на 1,5 процента

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** плановые назначения исполнены в сумме 32753,7 тыс. рублей, что составляет 98,6 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 7,8 процентов. По сравнению с предшествующим периодом расходы увеличились на 117,0 процентов.

В рамках раздела бюджетные ассигнования направлены на финансирование расходов по следующим подразделам:

- 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»* - 1137,9 тыс. рублей (100% плановых назначений) расходы главы Стародубского района;

- 0103 *«Функционирование законодательных (представительных)   
органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* – 1536,4 тыс. рублей – обеспечение деятельности районного Совета народных депутатов, что на 22,5% выше уровня 2018г;

- 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* – 17842,8 тыс. рублей (98,6 % плановых назначений) из них: обеспечение деятельности центрального аппарата – 16553,9 тыс. рублей, главы администрации района – 1288,9 тыс. рублей. К уровню 2018 г расходы по данному подразделу увеличились на 3856,7 тыс. рублей или на 127,6 процентов;

- 0105 *«Судебная система»* - в 2019 году исполнение по данному подразделу не осуществлялось;

- 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* – 5859,9 тыс. рублей, из них: расходы по содержанию финансового управления Стародубского муниципального района – 4640,8 тыс. рублей (99,5% плановых назначений), Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района – 1219,1 тыс. рублей (100% плановых назначений). К уровню 2018 года расходы по данному подразделу увеличились на 913,5 тыс. рублей или на 118,5 процента.

- 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* - 4737,1 тыс. рублей (98,6% плановых назначений), по данному разделу отражены расходы на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом – 2506,9 тыс. рублей (99,9% плановых назначений), расходы на организацию деятельности административной комиссии - 326,3 тыс. рублей (100% плановых назначений), расходы по эксплуатации и содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности – 1046,4 тыс. рублей (94,0% плановых назначений), расходы на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования – 7,0 тыс. рублей (94,5% плановых назначений), расходы на мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту - 15,0 тыс. рублей, расходы по уплате членских взносов в ассоциацию муниципальных образований - 70,0 тыс. рублей (100% плановых назначений), расходы по уплате налога на имущество – 11,8 тыс. рублей (100% плановых назначений), а также расходы, связанные с оценкой муниципального имущества – 753,7 тыс. рублей или 100% плановых назначений

По разделу **«Национальная оборона»** обязательства исполнены в объеме утвержденных назначений – 1149,9 тыс. рублей. Расходы были произведены по подразделу *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* и были направлены на предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Средства направлены в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету сельских поселений Стародубского района:

- Воронокское с/п в сумме 198,3 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 198,3 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 198,3 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 79,3 тыс. рублей.

Удельный вес по данному разделу в общем объеме расходов бюджета незначительный и составил 0,3 процента.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** кассовое исполнение составило 3051,4 тыс. рублей, что составляет 97,0% плановых назначений. Расходы осуществлялись по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* и были направлены на содержание Единой дежурно-диспетчерской службы Стародубского района в сумме 3051,4 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составила 0,7 процента.

На 95,7% исполнены плановые назначения по разделу **«Национальная экономика»**, расходы составили 75094,9 тыс. рублей. К уровню 2018 года расходы увеличены на 38916,7 тыс. рублей, или в 2,1 раза. Удельный вес расходов по разделу составил 18,3% общего объема расходов.

По подразделу *«Сельское хозяйство и рыболовство»* исполнение составило 7,9 тыс. рублей или 100% плановых назначений и были направлены на исполнение отдельных государственных полномочий в части организации отлова и содержания безнадзорных животных, а также в части оборудования.

По подразделу *«Водное хозяйство»* расходы исполнены в размере 13,9 тыс. рублей, или 99,3% плана. Средства направлены на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов – гидротехнических сооружений.

По подразделу «*Транспорт*» расходы исполнены в сумме 241,2 тыс. рублей или 100% плана. Средства направлены на возмещение убытков автотранспортному предприятию по созданным дополнительным маршрутам.

По подразделу «*Дорожное хозяйство (дорожные фонды)*» исполнение составило 74534,6 тыс. рублей, или 99,5% плановых назначений. По данному подразделу в 2019 году произведены расходы на обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, дорожного фонда Стародубского муниципального района.

Дорожный фонд Стародубского муниципального района утвержден на 2019 год в объеме 20038,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 19920,8 тыс. рублей. Источником его формирования являются поступления акцизов (19243,2 тыс. рублей), остатки средств на 01.01.2019г (1580,5 тыс. рублей), средства бюджета муниципального образования «Стародубский муниципальный район» в сумме 655,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования в сумме 580,7 тыс. рублей. Из дорожного фонда на капитальный ремонт, ремонт и содержание сети автомобильных дорог общего пользования израсходовано 19920,8 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 297,3 тыс. рублей, или 9,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на:

- расходы по осуществлению государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 163,0 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Улучшение условий и охраны труда на территории Стародубского района» - 34,2 тыс. рублей;

- на программное мероприятие «Развитие торговли на территории на территории Стародубского района» - 100,1 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы были исполнены в сумме 21827,0 тыс. рублей, или 97,0% плановых назначений. Доля расходов раздела составила 5,3% общего расхода бюджета.

По разделу *«Жилищное хозяйство»* исполнение расходов составило 43,6 тыс. рублей, или 81,8 % плановых назначений. По данному разделу осуществлялись расходы на уплате взносов на капитальный ремонт муниципального жилого фонда.

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* бюджетные ассигнования доведены в сумме 18581,6 тыс. рублей, исполнение составило 17933,8 или 96,5 %. Расходы направлены на следующие мероприятия:

- расходы из областного бюджета на строительство водозаборного сооружения в н.п.Мишковка, н.п. Камень Стародубского района, газификация в н.п.Крапивна Стародубского района составили 10812,4 тыс. рублей или 99,8% плановых назначений;

расходы на со финансирование из средств муниципального бюджета по объектам водоснабжения и газификации сложились в сумме 569,1 тыс. рублей, или 81,7% плановых объемов;

- на разработку проектно-сметной документации, гос. экспертизы проектно-сметной документации, проектных и изыскательных работ по объектам газоснабжения и водоотведения – 2569,8 тыс. рублей или 87,9% плановых назначений;

- расходы на приобретение экскаватора-погрузчика для МУП ЖКХ – 2343,6 тыс. рублей, в том числе 2109,2 тыс. рублей (99,5% плановых назначений) из областного бюджета, 234,4 тыс. рублей (64,8% плановых назначений) из бюджета района;

- расходы на переданные полномочия в сфере электро-, тепло-, газо – и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом – 1639,0 тыс. рублей или 99,3% плановых назначений.

По подразделу *«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* бюджетные ассигнования доведены в сумме 3849,6 тыс. рублей, исполнение составило 3849,6 или 100 % плановых назначений.

В рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» по мероприятию строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения н.п. Логоватое Стародубского района расходы составили – 3849,6 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3772,9 тыс. рублей, из обласного бюджета – 38,1 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 38,5 тыс. рублей.

В общей структуре расходов бюджета, расходы по разделу «Образование» занимают наибольший удельный вес – 51,1 процентов.

По разделу **«Образование»** уточненные бюджетные ассигнования на 2018 год составили 210802,9 тыс. рублей. Исполнение составило 209847,8 тыс. рублей, или 99,5 %.

В 2019 году на территории Стародубского района свою деятельность осуществляло 24 бюджетных общеобразовательных организации, реализующие основные общеобразовательные программы, в том числе 9 дошкольных образовательных организаций, 14 общеобразовательных организации, центр дополнительного образования детей.

По подразделу «*Дошкольное образование*» исполнение составило 40854,1 тыс. рублей или 99,6 % плановых назначений (41034,9 тыс. рублей). Средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования в Стародубском района на 01.01.2020 г составила 23,5 тыс. рублей при целевом значении среднегодовой заработной платы 23,5 тыс. рублей.

По подразделу *«Общее образование»* при плановых показателях 149201,0 тыс. рублей, исполнение составило 148560,4 тыс. рублей, или 99,6% плана.

Бюджетные образовательные учреждения района осуществляют начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. На обеспечение их деятельности из средств бюджета муниципального района направлено 40034,3 тыс. рублей, из областного бюджета выделена субвенция в сумме 108526,1тыс. рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений составила 23,69 тыс. рублей при целевом значении среднегодовой заработной платы педагогических работников общего образования на 2019 год 23,69 тыс. рублей.

За счет субвенции по переданным полномочиям предоставлено мер социальной поддержки работникам общеобразовательных организаций, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа - 4664,0 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

На организацию питания в общеобразовательных учреждениях направлено 3169,8 тыс. рублей.

По мероприятиям по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, израсходовано средств из муниципального бюджета в сумме 79,9 тыс. рублей и 37,3 тыс. рублей соответственно.

Расходы по подразделу «*Дополнительное образование детей»* исполнены в сумме 797,1 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «*Молодежная политика и оздоровление детей»* составили 1426,9 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Расходы по подразделу *«Другие вопросы в области образования»* исполнены в сумме 18209,2 тыс. рублей, или 99,3% плановых назначений, 86,5% расходов по данному подразделу израсходовано на содержание КУ «Финансово-хозяйственного обслуживания и методического обеспечения учреждений образования» (15744,3 тыс. рублей).

По разделу **«Культура, кинематография»** исполнение составило 45528,5 тыс. рублей, или 99,5% плана. По отношению к уровню 2018 года расходы увеличились на 4388,8 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общих расходах бюджета составила 11,1 процентов.

По подразделу *«Культура»* исполнение составило 38584,1 тыс. рублей, или 99,5% плановых показателей.

По состоянию на 1 января 2020 года на территории Стародубского района функционируют 3 бюджетных учреждения культуры:

МБУК «Стародубский межпоселенческий районный дом культуры» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили - 19173,8 тыс. рублей, что на 866,7 тыс. рублей, или на 104,7% выше уровня 2018г;

- МБУК «Стародубская межпоселенческая районная библиотека» расходы исполнены на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили – 13961,6 тыс. рублей, что на 1148,4 тыс. рублей, или на 108,9% выше уровня 2018г;

- МБУК «Стародубский краеведческий музей» на обеспечение деятельности расходы из бюджета муниципального района составили -2024,7 тыс. рублей, что на 137,0 тыс. рублей, или на 107,3% выше уровня 2018г.

Средняя заработная плата по отрасли культура составила 23,2 тыс. рублей при целевом значении среднегодовой заработной плате работников учреждений культуры на 2019г – 23,2 тыс. рублей.

Расходы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в учреждениях культуры, исполнены в сумме 127,5 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий в рамках реализации мероприятий государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма» на 2014-2020 годы израсходовано 75,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 59,3 тыс. рублей, областного 8,9 тыс. рублей, местного 7,6 тыс. рублей.

Исполнение по федеральному проекту партии «Единая Россия» «Культура малой родины» составило 2666,7 тыс. рублей.

По мероприятию «Развитие культуры и сохранение культурного наследия» исполнение сложилось в сумме 524,0 тыс. рублей.

По подразделу «*Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнение составило 6944,3 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений. К уровню 2018 года расходы по данному подразделу увеличились на 720,4 тыс. рублей или 111,6%.

По данному подразделу отражены расходы на содержание аппарата отдела культуры – 1246,7 тыс. рублей или 99,6% плановых назначений; расходы на выплату заработной платы прочего персонала, переведенного из учреждений культуры в КУ «Финансово-хозяйственного и методического обеспечения учреждений» - 5697,6 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 22875,1 тыс. рублей. Исполнение составило 12428,3 тыс. рублей или 54,3% к плановым назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 3,0% общего объема расходов района. К уровню 2018 года расходы по разделу снизилось на 30444,9 тыс. рублей, или в 3,4 раза.

По подразделу 1001 «*Пенсионное обеспечение*» расходы исполнены в сумме 3087,2 тыс. рублей или 100% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены на выплату доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности. По состоянию на 01.01.2020 года данную выплату получает 50 человек.

По подразделу 1003 *« Социальное обеспечение»* исполнение составило 131,5 тыс. рублей, или 86,2% плановых назначений. Бюджетные ассигнования были направлены:

- на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей – 18,0 тыс. рублей;

- на единовременную денежную выплату при рождении ребенка – 113,5 тыс. рублей.

По подразделу 1004 *«Охрана семьи и детства»* исполнение составило 7999,4 тыс. рублей или 79,7 % плановых назначений. Средства субвенции, поступающие из областного бюджета были направлены:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения из средств областного бюджета – 17,5 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю выплаты приемной семье на содержание подопечных детей – 7299,0 тыс. рублей, в том числе приемным родителям – 2047,6 тыс. рублей; выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 5251,4 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 682,9 тыс. рублей.

По подразделу *«Другие вопросы в области социальной политики»* исполнение составило 1210,2 тыс. рублей, или 100,0% плановых показателей. Расходы были направлены:

- на организацию и осуществление деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан – 489,1 тыс. рублей;

- расходы по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 673,1 тыс. рублей;

- оказание материальной помощи из резервного фонда в связи с пожаром – 48,0 тыс. рублей.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** исполнение составило 200,9 тыс. рублей, которые были направлены на расходы по физкультурно-оздоровительной работы, спортивные мероприятия района. Удельный вес в общем объеме расходов района незначителен 0,05%.

По подразделу *«Физическая культура»* расходы исполнены в сумме 200,9 тыс. рублей или 98,5% плановый назначений, которые были направлены на организацию физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

Расходы бюджета Стародубского муниципального района на отрасли социального блока составили за 2019 год 267804,5 тыс. рублей, что составляет 65,2% всех произведенных расходов.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации»** предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме – 9246,0 тыс. рублей. Увеличение расходов к уровню 2018 года составило 1995,0 тыс. рублей, или на 127,5 процентов. Удельный вес расходов по данному разделу составил 2,3% общего объема расходов района.

По подразделу *«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»* осуществлялось предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений – 746,0 тыс. рублей:

- Воронокское с/п в сумме 192,0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 182,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 78,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 38,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 110,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 146,0 тыс. рублей.

По подразделу *«Межбюджетные трансферты»* осуществлялось предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений - 8500,0 тыс. рублей.

- Воронокское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Гарцевское с/п в сумме 528,0 тыс. рублей;

- Десятуховское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Занковское с/п в сумме 1956,0 тыс. рублей;

- Запольскохалеевичское с/п в сумме 950,0 тыс. рублей;

- Каменское с/п в сумме 951,0 тыс. рублей;

- Меленское с/п в сумме 0 тыс. рублей;

- Мишковское с/п в сумме 444,0 тыс. рублей;

- Понуровское с/п в сумме 2900,0 тыс. рублей;

- Мохоновское с/п в сумме 771,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления выявил следующее: расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 48026,4 тыс. рублей, что составляет 11,7% от общих расходов бюджета, что выше на 7,4 процентных пункта уровня 2018 года.

**Распределение расходов в разрезе**

**классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №10 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **КОСГУ** |  | **Исполнено в 2019 году** | **Удельный вес расходов, %** |
| Заработная плата | **211** | 36990,7 | 9,0 |
| Прочие выплаты | **212** | 12,6 | 0,003 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | **213** | 11023,1 | 2,7 |
| Услуги связи | **221** | 1468,6 | 0,4 |
| Транспортные услуги | **222** | 1,1 | 0,0003 |
| Коммунальные услуги | **223** | 2431,5 | 0,6 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | **225** | 51436,9 | 12,5 |
| Прочие работы, услуги | **226** | 5117,5 | 1,2 |
| Страхование | **227** | 37,7 | 0,009 |
| Безвозмездные перечисления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям | **241** | 230532,5 | 56,1 |
| Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организации на производство | **245** | 341,4 | 0,08 |
| Перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | **251** | 24383,6 | 5,9 |
| Пособия по социальной помощи населению в денежной форме | **262** | 5430,4 | 1,3 |
| Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме | **263** | 18,0 | 0,004 |
| Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями, бывшим работникам | **264** | 3087,2 | 0,8 |
| Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | **266** | 57,8 | 0,01 |
| Налоги, пошлины сборы | **291** | 405,8 | 0,09 |
| Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах | **292** | 0,8 | 0 |
| Иные выплаты текущего характера физическим лицам | **296** | 195,9 | 0,05 |
| Иные выплаты текущего характера организациям | **297** | 1255,0 | 0,3 |
| Увеличение стоимости основных средств | **310** | 31030,6 | 7,6 |
| Увеличение стоимости продуктов питания | **342** | 17,6 | 0,004 |
| Увеличение стоимости горюче-смазочных мероприятий | **343** | 983,4 | 0,2 |
| Увеличение стоимости строительных материалов | **344** | 0,7 | 0 |
| Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов) | **346** | 1073,1 | 0,3 |
| Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения | **349** | 618,9 | 0,2 |
| Услуги, работы для целей капитальных вложений | **228** | 2721,6 | 0,7 |
| **Итого** |  | **410673,8** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2019 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 52,6% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 3,4 %, 32,5 %, 9,7%, 0,7 %, 0,3 % и 0,8 % расходов бюджета соответственно.

Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

В разрезе главных распорядителей средств бюджета Стародубского муниципального района исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом:

Таблица №11(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнено**  **2018 год** | **Исполнено 2019год** | **Исполнено в 2019г. к 2018г. в (+,-)** | Структура, % |
| **901.** Стародубский районный Совет народных депутатов | 2493,1 | 2674,4 | 181,3 | 0,7 |
| **902.** Администрация Стародубского района | 118874,0 | 133366,9 | 14492,9 | 32,5 |
| **903.** Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района | 2850,3 | 3274,5 | 424,2 | 0,8 |
| **904.** Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района | 935,5 | 1219,1 | 283,6 | 0,3 |
| **905.** Финансовое управление администрации Стародубского муниципального района | 11347,8 | 13886,8 | 2539,0 | 3,4 |
| **909.** Отдел образования администрации Стародубского муниципального района | 219150,9 | 216065,8 | -3085,1 | 52,6 |
| **910.** Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района | 36121,1 | 40186,3 | 4065,2 | 9,7 |
| **Всего** | **391772,8** | **410673,8** | **18901,0** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2019 году, так же как и в предыдущих годах, занимают расходы по отделу образования администрации Стародубского муниципального района (код 909) – 52,6% общего объема расходов.

**Стародубский районный Совет народных депутатов**

Исполнение бюджета по расходам за 2019 год составило 2674,4 тыс.рублей, или 99,9 процентов от утвержденных бюджетных назначений (2674,7 тыс. рублей). К уровню прошлого года расходы увеличены на 181,3 тыс. рублей. В структуре расходов местного бюджета расходы районного Совета составили 0,8%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности Главы Стародубского района (1137,9 тыс. рублей), работников не отнесенных к муниципальным служащим (789,1 тыс. рублей); на закупку товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (739,5 тыс. рублей); уплату налогов (8,1 тыс. рублей.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлены исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков, что не в полной мере отвечает целям, определенным в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков подрядчиков, исполнителей) – повышение эффективности и результативности осуществления закупок.

Кредиторская и дебиторская задолженности по районному Совету на конец 2019 года отсутствуют.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности районного Совета расхождений не установлено. Отчетные данные достоверны.

**Администрация Стародубского муниципального района**

Администрация Стародубского муниципального района включена в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 902), согласно приложению № 3 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

За 2020 год доходы, администрируемые администрацией, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503164*)*, исполнены в сумме 82574,1 тыс. руб., или 86,43 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ администрации, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден объем ассигнований на 2019 год в сумме 65555,1 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения увеличены на 82683,4 тыс. рублей, или 2,3 раза и утверждены в объеме 148238,5 тыс. рублей.

Исполнение составило 133366,9 тыс. рублей или 89,9% плановых показателей, объем неисполненных назначений в 2019 году составил 14871,5 тыс. рублей, или 10,1 процента.

Удельный вес расходов администрации в структуре местного бюджета составил 32,5%.

В 2019 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы администрации Стародубского муниципального района «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2019-2021)».

По состоянию на 1 января 2020 года в администрации числилась дебиторская задолженность в сумме 0,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке задолженность образовалась в связи с предоплатой за заказные уведомления (УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России»). Кредиторская задолженность на 01.01.2020г отсутствует.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в нарушение** [**п. 68.1**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=104DD8AFFAC793B2711A363CD7E11FF4&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=16534&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=343334&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D16534%3Bindex%3D11&date=26.03.2020) **Инструкции N 191н Отчет (ф. 0503128-НП), содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов), в составе годового отчета отсутствовала и к проверке не представлена** (*в ходе проведения экспертизы данная форма предоставлена)* ***.***

**- в нарушение** [**п. 167**](consultantplus://offline/ref=D1B3050502911DF355B5C7E96CACB940F22A5F051BB108A530A6309F1EC65F961E071473CB5B4C85uBS5M) **Инструкции N 191н по кредиторской и дебиторской задолженности, в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не заполнена графа 12, в данной графе указывается общая сумма дебиторской и (или) кредиторской задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года.**

**- в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, в сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) в графе 10 не отражена долгосрочная задолженностью в сумме 89619,7 тыс. рублей в соответствии с графой 251 бухгалтерского баланса (ф.0503130).**

Контрольными соотношениями соответствующих форм отчетности установлено, не**согласованность показателей ф.0503130, ф.0503169,** в части отражения долгосрочной дебиторской задолженности в сумме 89619,7 тыс. рублей.

**Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района**

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района (далее – КУМИ) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 903), согласно приложению № 3 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

За 2019 год доходы, администрируемые КУМИ, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503164*)*, исполнены в сумме 27921,6 тыс. руб., или 154,9 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ, КУМИ, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 22.12.2017г N 401 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете) утвержден объем бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 2375,2тыс. рублей. В течение года бюджетные ассигнования были увеличены на474,9 тыс. рублей или на 20,0% и в окончательной редакции решения о бюджете утверждены в объеме 2850,1 тыс. рублей. Исполнение составило 2850,1 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям.

В 2019 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021)».

По состоянию на 01 января 2019 года дебиторская задолженность составляла 196996,6тыс.рублей, на конец отчетного периода увеличилась на 17418,1 тыс. рублей или на 8,8% и на 01.01.2020 года сложилась в сумме 214414,7тыс.рублей по расчетам по доходам (020500000), в том числе 212 267,7 тыс. рублей задолженность по уплате арендных платежей за земельные участки, 521,3 тыс. рублей часть прибыли МУП ЖКХ Стародубского района за 2015-2016 года, 243,8 тыс. рублей арендная плата за земельный участок МУП «Стародубский лесхоз» по договору аренды от 12.04.2016 №1 с 2016 года.

Кредиторская задолженности в КУМИ на 01.01.2020г отсутствует.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- неисполненные обязательства в срок, установленный для погашения задолженности** **МУП ЖКХ Стародубского района в сумме 521,3 тыс. рублей, МУП «Стародубский лесхоз» в сумме 243,8 тыс. рублей в течение трех лет,** **считается просроченной**. **Однако, в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, КУМИ дебиторскую задолженность, не исполненную в срок, в разряд просроченной задолженности в бухгалтерском учете комитета не отнесена, в общей сумме 765,1 тыс. рублей.**

**-** Комитетом не должным образом **реализуются полномочия администратора доходов, установленные** [**пунктом 2 статьи 160.1**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C9E65C4E0BAFA0207EAD6497E140217A&req=doc&base=RZR&n=322590&dst=2352&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100027&REFDOC=47918&REFBASE=RGSS&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D2352%3Bindex%3D34&date=31.03.2020) **Бюджетного кодекса Российской Федерации**, в части доходов от платежей при пользовании природными ресурсами и доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, а также учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

**- КУМИ, как осуществляющим полномочия и функции учредителя (собственника) в отношении акций (долей) акционерного общества Консервсушпрод по их номинальной стоимости, в нарушение п.389 Инструкции № 157н, п.74 Инструкции 162н, не отражены по забалансовому счету 31 "Акции по номинальной стоимости" в сумме 4,9 тыс.рублей.**

**- в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, в сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) в графе 10 не отражена долгосрочная задолженностью в сумме 210373,6 тыс. рублей, в то время как в графе 251 бухгалтерского баланса (ф.0503130) данная сумма отражена.**

**- в нарушение п.152, п.170.2 Инструкции №191н, сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.05013175) не представлена в составе отчетности, в то время как в части принятых и не исполненных бюджетных обязательств, отраженных по соответствующей строке в** [**графе 11**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=16722&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D16722%3Bindex%3D333&date=06.04.2020) [**раздела 1**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=16723&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D16723%3Bindex%3D333&date=06.04.2020) **"Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам" Отчета (ф. 0503128), значатся в сумме 1,9 тыс. рублей, что должно отражаться в графе 1, 2 Сведений (ф. 0503175) по соответствующим строкам по номерам счетов аналитического учета счетов 1 502 11 000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год"** [**(раздел 1)**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=4456&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4456%3Bindex%3D333&date=06.04.2020)**, 1 502 12 000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год"** [**(раздел 2)**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=4479&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4479%3Bindex%3D333&date=06.04.2020) **(**без детализации по дате (месяц, год) обязательств, контрагентам и причинам неисполнения - [графы 3](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=4470&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4470%3Bindex%3D333&date=06.04.2020) - [8](https://login.consultant.ru/link/?rnd=786DA455CACC38FED60DD356B13B0586&req=doc&base=RZR&n=347478&dst=4475&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100294&REFDOC=342805&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D4475%3Bindex%3D333&date=06.04.2020) Сведений (ф. 0503175) не заполняются**).**

**- в нарушение п.152 Инструкции №191н, второй раздел пояснительной записки не содержит информациюо мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.**

Контрольными соотношениями соответствующих форм отчетности установлено, не**согласованность показателей ф.0503130, ф.0503169,** в части отражения долгосрочной дебиторской задолженности.

**Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района**

Исполнение бюджета по расходам за 2019 год составило 1219,1 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений (1219,1 тыс. рублей). В структуре расходов местного бюджета расходы Контрольно-счетной палаты составили 0,3%.

Расходы исполнялись в рамках непрограммной деятельности, бюджетные ассигнования направлены на заработную плату председателя КСП и работников, не отнесенных к муниципальным служащим (1139,0 тыс. рублей) или 93,4%; иные расходы (80,1 тыс. рублей) или 6,6%.

Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 1 января 2020 года отсутствуют.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Стародубского района расхождений не установлено. Отчетные данные достоверны.

**Финансовое управление Стародубского муниципального района**

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ районному Совету, как главному распорядителю бюджетных средств (код 905) согласно приложению № 3 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержден объем ассигнований на 2019 год в сумме 10601,4 тыс. рублей. В течение года объем бюджетных ассигнований увеличился на 3359,4 тыс. рублей и на конец отчетного периода составил 13960,8 тыс. рублей.

За 2019 год доходы, администрируемые финансовым управлением, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 44087,4 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

В 2019 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Финансового управления Стародубского муниципального района «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021)».

Исполнение по расходам составило 13886,8 тыс. рублей или 99,5 процентов к утвержденным бюджетным назначениям.

Кредиторская и дебиторская задолженности на 01.01.2020 года отсутствуют.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности финансового управления администрации Стародубского района расхождений не установлено. Отчетные данные достоверны.

**Отдел образования администрации Стародубского муниципального района**

Отдел образования администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел образования) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 909) согласно приложению №3 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). За 2019 год доходы, администрируемые отделом образования, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 138355,1 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу образования, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») утвержден объем ассигнований на 2019 год в сумме 211546,6 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения увеличены на 5474,3 тыс. рублей или на 102,1% и утверждены в объеме 217020,9 тыс. рублей. Исполнение бюджета составило 216065,8 тыс. рублей или 99,6%, объем неисполненных назначений в 2019 году составил 955,1тыс. рублей, или 0,4 процента.

В 2019 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела образования Стародубского муниципального района «Развития образования Стародубского муниципального района (2019-2021)».

По состоянию на 01 января 2020 года дебиторская задолженность сложилась в сумме 421500,9 тыс.рублей по расчетам по доходам (020500000). Кредиторская задолженность на 01.01.2020г отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:

**- в нарушение требований 162 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлены сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163), в то время как данный пункт инструкции утратил силу в соответствии с** [**Приказ**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C9E65C4E0BAFA0207EAD6497E140217A&req=doc&base=RZR&n=344852&dst=100078&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=16832&REFDOC=347478&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100078%3Bindex%3D2783&date=31.03.2020)**ом Минфина России от 31.01.2020 N 13н и данная информация предоставляется в составе пояснительной записки;**

**- в нарушение требований** [**п. 157**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=BB700C1DC0DE25E2A1F44883AEAFEEBA&req=doc&base=RZR&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=08.04.2020) **Инструкции N 191н представлена таблица 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля"), в то время как данный пункт инструкции утратил силу в соответствии с** [**Приказ**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C9E65C4E0BAFA0207EAD6497E140217A&req=doc&base=RZR&n=344852&dst=100078&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=16832&REFDOC=347478&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100078%3Bindex%3D2783&date=31.03.2020)**ом Минфина России от 31.01.2020 N 13н;**

**- в нарушение требований** [**п. 159**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=BB700C1DC0DE25E2A1F44883AEAFEEBA&req=doc&base=RZR&n=294722&dst=3584&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3584%3Bindex%3D1309&date=08.04.2020) **Инструкции N 191н представлена** [**таблица 7**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=BB700C1DC0DE25E2A1F44883AEAFEEBA&req=doc&base=RZR&n=294722&dst=3968&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=101224&REFDOC=35066&REFBASE=PKBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3968%3Bindex%3D1309&date=08.04.2020) **"Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля", в то время как данный пункт инструкции утратил силу в соответствии с** [**Приказ**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C9E65C4E0BAFA0207EAD6497E140217A&req=doc&base=RZR&n=344852&dst=100078&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=16832&REFDOC=347478&REFBASE=RZR&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100078%3Bindex%3D2783&date=31.03.2020)**ом Минфина России от 31.01.2020 N 13н**;

- **в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, в сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) в графе 10 не отражена долгосрочная задолженностью в сумме 278478,5 тыс. рублей, в то время как согласно графе 251 бухгалтерского баланса (ф.0503130) данная сумма отражена.**

Контрольными соотношениями соответствующих форм отчетности установлено, не**согласованность показателей ф.0503130, ф.0503169,** в части отражения долгосрочной дебиторской задолженности.

**Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района**

Отдел культуры администрации Стародубского муниципального района (далее – отдел культуры) включен в перечень администраторов доходов бюджета Стародубского района (код 910) согласно приложению № 3 к решению Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»)». За 2019 год доходы, администрируемые отделом культуры, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составили в сумме 2595,8 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год. За 2020 год доходы, администрируемые отделом культуры, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503164*)*, исполнены в сумме 2595,8 тыс. руб., или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ отделу культуры, как главному распорядителю бюджетных средств, решением Стародубского районного Совета народных депутатов 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден объем ассигнований на 2019 год в сумме 36840,8 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения увеличены на 3591,7 тыс. рублей или на 9,7% и утверждены в объеме 40432,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета составило 40186,3 тыс. рублей или 99,4%, объем неисполненных назначений в 2019 году составил 246,2 тыс. рублей.

В 2019 году все расходы исполнялись в рамках мероприятий муниципальной программы Отдела культуры Стародубского муниципального района «Развития культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021)».

По состоянию на 01 января 2020 года дебиторская задолженность сложилась в сумме 14570,7тыс.рублей по расчетам по доходам (020500000). Кредиторская задолженность на 01.01.2020г отсутствует.

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в нарушение п. 167 Инструкции N 191н, в сведениях по дебиторской задолженности (ф.0503169) в графе 10 не отражена долгосрочная задолженностью в сумме 12515,7 тыс. рублей, в то время как согласно графе 251 бухгалтерского баланса (ф.0503130) данная сумма отражена.**

Контрольными соотношениями соответствующих форм отчетности установлено, не**согласованность показателей ф.0503130, ф.0503169,** в части отражения долгосрочной дебиторской задолженности.

**4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 01.01.2019 года остаток средств бюджета составлял   
25979,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода снизился на 22974,9 тыс. рублей и составил 19687,8 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года сложился дефицит бюджета в сумме 6291,5 тыс. рублей.

В соответствии со [ст. 96](https://login.consultant.ru/link/?rnd=68DDCFC81EE4E6D3AED66C21C66CBE70&req=doc&base=RZR&n=68041&dst=100641&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100028&REFDOC=20771&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100641%3Bindex%3D38&date=22.04.2020) Бюджетного кодекса РФ источникам финансирования дефицита местного бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2019 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Программная часть бюджета**

**4.1.4.Анализ исполнения программной части бюджета Стародубского района**

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и проектов об изменении указанного Решения, были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ:

- Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2019-2021 годы);

-Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021 годы);

- Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021 годы);

- Развитие образования Стародубского муниципального района (2019-2021 годы);

- Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021годы).

Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена (в последней редакции) в размере 404902,7 тыс. руб., что составляет 98,6% от общего объема расходов в 2019 году.

**Анализ распределения расходов районного бюджета**

**по муниципальным программам в течение 2019г**.

Таблица №12, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Код**  **МП** | **Исполнено**  **за 2018г** | **Уточ.бюдж.**  **роспись на 2019г** | **Исполнено за 2019г** | **2019г/2018г**  **%** | **Доля в**  **общем**  **объеме** | **%**  **исп.**  **2019г** |
| Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2019-2021 годы) | 02 | 116905,1 | 146599,9 | 131728,4 | 112,7 | 32,5 | 89,9 |
| Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021 годы) | 03 | 2850,1 | 3276,6 | 3274,5 | 114,9 | 0,8 | 99,9 |
| Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021 годы) | 05 | 11271,8 | 13827,1 | 13805,1 | 122,5 | 3,4 | 99,8 |
| Развитие образования Стародубского муниципального района (2019-2021 годы) | 09 | 219025,2 | 216942,2 | 215987,1 | 98,6 | 53,3 | 99,6 |
| Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021 годы) | 10 | 36087,7 | 40326,3 | 40107,6 | 111,1 | 9,9 | 99,4 |
| **Итого:** |  | **386139,9** | **420972,1** | **404902,7** | **104,9** | **100,0** | **99,2** |

В течение отчетного года  финансовая составляющая муниципальных программ подтверждена постоянными изменениями, в сторону увеличения.

В результате данного анализа видно, что по 4-м программам исполнение составило от 89,9 % до 99,9%, наибольшее неисполнение сложилось по 02 программе в сумме 14871,5 тыс. рублей, или на 10,1%.

В отчетном финансовом году  98,6% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций органов местного самоуправления Стародубского муниципального района, достижение приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития.

**Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)**

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы» представляет собой программный документ, направленный на исполнение полномочий администрации Стародубского муниципального района.

Ответственным исполнителем являлась администрация Стародубского муниципального района.

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы» в отчетном периоде исполнена в сумме 131728,4 тыс. рублей или на 89,9% от уточненного плана (146599,9 тыс. рублей).

Наибольшую долю (37,4) в общем объеме расходов занимают расходы на обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним.

**Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)**

Реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» предусматривает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального района, создание условий для эффективного выполнение полномочий органов местного самоуправления.

Ответственным исполнителем являлось финансовое управление Стародубского муниципального района.

Наибольшую долю (61,6%) в объеме расходов приходится на мероприятие «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений». Исполнение составило 8500,0 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 13805,1 тыс. рублей или на 99,8% от уточненного плана (13827,1 тыс. рублей).

**Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)**

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» направлена на реализацию наполняемости бюджета неналоговыми доходами (в части поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, аренды земельных участков, доходов от приватизации имущества и продажи земельных участков).

Ответственным исполнителем являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского муниципального района.

Наибольшую долю (72,7%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления». Исполнение составило 2379,4 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 3274,5 тыс. рублей или на 99,9% от уточненного плана (3276,6 тыс. рублей).

**Развитие образования Стародубского муниципального района**

**(2019-2021 годы)**

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» направлена обеспечение устойчивого развития системы образования Стародубского муниципального района и доступности предоставляемых услуг в сфере образования.

Ответственным исполнителем являлся отдел образования администрации Стародубского муниципального района.

Наибольшую долю (45,4%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях». Исполнение составило 98129,4 тыс. рублей или 100% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие образования Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 215987,1 тыс. рублей или на 99,6% от уточненного плана (216942,2 тыс. рублей).

**Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)**

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» направлена на сохранение культурного и исторического наследия муниципального района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального района.

Ответственным исполнителем являлся отдел культуры администрации Стародубского муниципального района.

Наибольшую долю (47,8%) в объеме расходов приходится на мероприятия «Дворцы и дома культуры, клубы, выставочные залы». Исполнение составило 19173,8 тыс. рублей или 99,2% плановых назначений.

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» в отчетном периоде исполнена в сумме 40107,6 тыс. рублей или на 99,4% от уточненного плана (40326,3 тыс. рублей).

**Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год**

По результатам сводного годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, который подготовлен на основе годовых отчетов по муниципальным программам района, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Стародубского муниципального района от 17.10.2014г №816.

По итогам оценки 2019 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы»)), по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2019-2021 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы», Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы».

Анализом данных сводного доклада о ходе реализации муниципальных программ за 2019 год (далее – сводный доклад), установлено следующее:

1. В сводном докладе муниципальные программы ссылка на перечень, утвержденный постановлением администрации Стародубского муниципального района от 07.12.2016г №537 «Об утверждении перечня муниципальных программ (подпрограмм) Стародубского муниципального района, подлежащих разработке и реализации в 2017 и последующих годах», **хотя следовало бы сослаться на перечень, утвержденный постановлением администрации Стародубского муниципального района от 20.10.2018 №646** «Об утверждении перечня муниципальных программ (подпрограмм) Стародубского муниципального района, подлежащих разработке и реализации в 2019 и последующих годах».
2. **В сводном докладе неверно отражены цели муниципальных программ**, а именно: в сводном докладе цель муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района (2019-2021 годы)» является эффективное исполнение полномочий администрации Стародубского района, **в то время как следовало отразить цель в соответствии с паспортом муниципальной программы** «Эффективное исполнение полномочий администрации Стародубского района. Проведение политики в сфере безопасности, защита населения и территории Стародубского района от чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений в районе»; в сводном докладе цель муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района (2019-2021 годы» является повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Стародубского муниципального района на основе современных принципов и методов управления, а также эффективное использование муниципального имущества, **в то время как следовало отразить цель в соответствии с паспортом муниципальной программы**«Повышениеэффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Стародубского муниципального района на основе современных принципов и методов управления, а также оптимизация состава муниципальной собственности и увеличение поступлений в бюджет района от управления муниципальным имуществом и землей, государственная собственность на которую не разграничена».
3. В сводном годовом докладе по муниципальной программе «Развитие культуры муниципального района на 2019-2021 годы» общий объем расхода бюджетных средств на реализацию мероприятий программы за 2019 год составляет 40186,3 тыс. рублей или 99,4% от общего объема средств, утвержденных на ее осуществление 40432,5 тыс. рублей**, хотя следовало отразить в соответствии с данными годовой бюджетной отчетностью, кассовое исполнение за 2019 год 40107,6 тыс. рублей, плановый объем 40326,3 тыс. рублей.**

**4.1.5.  Анализ исполнения средств резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлен размер резервного фонда Стародубского района на 2019 год в сумме 100,0 тыс. руб., что составляет 0,03% от общего объема расходов бюджета Стародубского района (312899,1 тыс. рублей).

Расходы по резервному фонду исполнены в сумме 48,0 тыс. рублей отражены по:

- подразделу 10 06 « Другие вопросы в области социальной политики»

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществлялось на основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятого в соответствии с ней  Порядка «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Стародубского района», утверждённого постановлением администрации Стародубского района от 07.10.2015 г. №473, Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Стародубского муниципального района» от 09.07.2009г.

В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства резервного фонда в 2019 году были использованы в сумме 48,0 тыс. рублей, что составляет 48,0% от утвержденных плановых назначений, на основании распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителям района, распоряжения администрации Стародубского муниципального района от 28.02.2019г №64-р, от 28.02.2019 №63-р, от 13.06.2019 №196-р, от 27.06.2019 №220-р.

**4.1.6 Анализ исполнения средств муниципального дорожного фонда Стародубского района**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и на основании решения Стародубского районного Совета народных депутатов от 30.10.2013г №418(с изменениями) «О создании муниципального дорожного фонда Стародубского муниципального района» в муниципальном Стародубском районе создан муниципальный дорожный фонд.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 27.12.2018 г. № 487 «О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования дорожного фонда Стародубского муниципального района на 2019 год были утверждены в сумме 17221,9 тыс. рублей.

В соответствии с решением от 27.02.2019 №504 «О внесении изменений в решение районного Совета от 27.12.2018г №487«О бюджете муниципального образования «Стародубский муниципальный район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда увеличены на сумму 2817,0 тыс. рублей (остаток средств дорожного фонда за 2018г - 1580,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц – 580,7 тыс. рублей, собственные средства бюджета муниципального района – 655,8 тыс. рублей) и утверждены в объеме 20038,9 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2018 году в сумме 1580,5 тыс. рублей были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2019 году.

Источником формирования дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2019 году явились акцизы по подакцизным товарам дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин, безвозмездные поступления юридических и физических лиц, собственные средства бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Стародубского муниципального района представлена в таблице:

Таблица №18(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Уточненный план** | **Исполнено** | **Исполнено к плану, +,-** | **%**  **исполнения** |
| **Остаток средств на 01.01.2019 года** |  | **1580,5** |  |  |
| **Доходы, всего** | **18458,4** | **20479,7** | **2021,3** | **110,9** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| *- акцизы по подакцизным товарам (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин)* | 17221,9 | 19243,2 | 2021,3 | 111,7 |
| *- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности , в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов* | 580,7 | 580,7 | 0 | 100,0 |
| *-средства бюджета муниципального образования «Стародубский муниципальный район»* | 655,8 | 655,8 | 0 | 100,0 |
| **Расходы, всего** | **20038,9** | **19920,8** | **-118,1** | **99,4** |
| в том числе |  |  |  |  |
| Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасного движения по ним | 1546,9 | 1527,6 | -19,4 | 98,8 |
| Реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности | 12398,7 | 12325,0 | -73,7 | 99,4 |
| Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним за счет средств местного бюджета | 4931,8 | 4931,8 | 0 | 100,0 |
| Устойчивое развитие сельских территорий | 1161,4 | 1136,4 | -25,0 | 97,8 |
| **Остаток средств на 01.01.2020г** |  | **2139,4** |  |  |

Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2019 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 19920,8 тыс. рублей.

Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2019 году, сложился в сумме 2139,4 тыс. рублей.

**4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2019 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Стародубского района за 2019 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности.

Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2019 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, **но установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности.**

**4.2.2.Бухгалтерская отчетность получателей субсидий**

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2019 года находилось в ведении 27 муниципальных бюджетных учреждений:

- 24 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»;

- 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура»;

В течение 2019 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде:

- субсидии на выполнение муниципального задания;

- субсидий на иные цели;

- собственные доходы учреждения.

Таблица №19 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовое обеспечение** | **Исполнено**  **2018год** | **Утверждено**  **2019 год** | **Исполнено**  **2019 год** | **% исполнения** | **Отношение 2019/**  **2018гг.**  **(%)** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 214915,8 | 217620,7 | 216669,9 | 99,6 | 100,8 |
| субсидий на иные цели | 14920,4 | 13943,8 | 13943,8 | 100,0 | 93,5 |
| собственные доходы учреждения | 5366,9 | 11304,9 | 10953,8 | 96,9 | В 2раза |
| **Итого:** | **235203,1** | **242869,4** | **241567,5** | **99,5** | **102,7** |

Исполнение к утвержденным назначениям по расходам за 2019 год сложилось по всему финансовому обеспечению на 99,5%.

Таблица №20 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **КОСГУ** |  | **Исполнено в 2019 году** | **Удельный вес расходов, %** |
| Заработная плата | **211** | 134267,3 | 55,5 |
| Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме | **212** | 3910,5 | 1,6 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | **213** | 40276,3 | 16,7 |
| Услуги связи | **221** | 349,6 | 0,1 |
| Транспортные услуги | **222** | 99,5 | 0,04 |
| Коммунальные услуги | **223** | 15211,6 | 6,3 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | **225** | 10556,4 | 4,4 |
| Прочие работы, услуги | **226** | 10918,8 | 4,5 |
| Страхование | **227** | 401,3 | 0,2 |
| Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | **262** | 12,3 | 0,005 |
| Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме | **263** | 3013,5 | 1,2 |
| Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | **266** | 429,5 | 0,2 |
| Налоги, пошлины сборы | **291** | 3882,2 | 1,6 |
| Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах | **292** | 1,7 | 0,0007 |
| Другие экономические санкции | **295** | 10,0 | 0,004 |
| Увеличение стоимости основных средств | **310** | 8092,6 | 3,4 |
| Увеличение стоимости продуктов питания | **342** | 3835,8 | 1,6 |
| Увеличение стоимости горюче-смазочных мероприятий | **343** | 4222,8 | 1,7 |
| Увеличение стоимости строительных материалов | **344** | 144,6 | 0,06 |
| Увеличение стоимости мягкого инвентаря | **345** | 40,4 | 0,02 |
| Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов) | **346** | 1580,2 | 0,7 |
| Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения | **349** | 310,7 | 0,1 |
| **Итого** |  | **241567,6** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджетными учреждениями в разрезе экономических статей расхода выявил, что расходы на заработную плату с начислениями составляют 178454,1 тыс. рублей, или 73,9% от общих расходов бюджетных учреждений, что на 3491,8 тыс. рублей выше уровня прошлого года.

По данным бюджетной отчетности установлено, что общая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составила 203875,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составила 245,3 тыс. рублей, за 2019 год увеличилась до 383,3 тыс. рублей, или на 138,0 тыс. рублей, т.е. на 56,3 %.

Наличие основных средств по балансу подтверждается сведениями о движении нефинансовых активов. Движение основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №21 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Основные средства** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 532137,9 | 16207,4 | 98250,3 | 450095,0 |
| субсидий на иные цели | 0 |  |  |  |
| собственные доходы учреждения | 11353,7 | 5614,7 | 2544,2 | 14424,2 |

Движение материальных запасов по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется следующими показателями:

Таблица №22 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Материальные запасы** | | | |
| **на начало года** | **Посту-пило** | **Вы-было** | **на конец года** |
| субсидии на выполнение муниципального задания | 5020,2 | 7344,8 | 30575,2 | 260153,1 |
| субсидий на иные цели | 232,9 | 402,6 | 386,8 | 248,6 |
| собственные доходы учреждения | 1092,3 | 3753,7 | 3499,8 | 1346,2 |

Результаты анализа форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утверждённого Инструкциями №33н, а так же соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности, проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности. Нарушений не установлено.

**4.2.3. Анализ состояния муниципального долга**

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг Стародубского отсутствует.

В 2019 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**4.2.4.Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2020 года по бюджетной деятельности сложилась **дебиторская задолженность** в сумме 891284,7 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 694245,8 тыс. рублей или в 4,5 раза.

По счету 020500000 «Расчеты по доходам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 891284,6 тыс. рублей по доходам, что в 4,5 раза выше аналогичного уровня прошлого года.

По счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» сложилась дебиторская задолженность в сумме 0,2 тыс. рублей, что на 99,5% ниже аналогичного уровня прошлого года.

**Кредиторская задолженность** на конец отчетного периода   
отсутствует.

**4.2.5.Анализ движения нефинансовых активов.**

По состоянию на 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 46513,6 тыс. рублей, за отчетный период, увеличившись на 6972,4 тыс. рублей, или на 117,6 процента.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2019 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 15662,8 тыс. рублей, из них нежилые помещения (здания сооружения) – 6509,7 тыс. рублей, машины и оборудования – 252,9 тыс. рублей, транспортные средства – 5186,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 3212,2 тыс. рублей, прочие основные средства – 501,6 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 8690,4 тыс. рублей в том числе, нежилые помещения – 3691,8 тыс. рублей, машины и оборудования – 157,0 тыс. рублей, транспортные средства – 4315,3 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 52,4 тыс. рублей; прочие основные средства – 473,9 тыс. рублей.

Вложения в основные средства на 01.01.2019 года составили 7131,2 тыс. рублей, поступления в течение года составили 41290,1 тыс. рублей, выбытие в сумме 31707,7тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 16713,7 тыс. рублей.

Непроизведенные активы на 01.01.2020 года значатся в сумме 16770,6 тыс. рублей.

На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 693,7 тыс. рублей. В 2019 году поступило материальных запасов на сумму 3289,9 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 2854,6 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 1128,9 тыс. рублей, увеличение за 2019 год к уровню 2018 года составило 435,2 тыс. рублей.

По состоянию на начало 2019 года в составе имущества казны числилось недвижимое имущество на сумму 385160,1 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 119135,9 тыс. рублей, выбытие сложилось в сумме 126840,4 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 377455,7 тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2020 года составили 181562,9 тыс. рублей, увеличившись на 12295,2 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки в сравнении с предыдущей за 2018 год.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета Стародубского муниципального района проводилась Контрольно-счетной палатой в 2019 году в отношении отчетности за 2018 год, по итогам сделаны замечания по заполнению некоторых форм отчетности, а так же по перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района.

Сравнительный анализ итогов проверок за 2019 и 2018 годы характеризует, что замечания по заполнению некоторых форм учтены.

*По перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района реализовано частично, положение по реструктуризации задолженности на момент проведения внешней проверки не разработано.*

**Выводы**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, Положением о Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района, утвержденным решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 25 февраля 2015 года № 78, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Стародубского муниципального района».

**1.** Бюджет Стародубского района за 2019 год исполнен по доходам в объеме 404382,3 тыс. рублей или 99,9% к уточненному годовому плану. По сравнению с 2018 годом поступление доходов увеличилось на 37754,8 тыс. рублей, или на 110,3%, из них собственные доходы увеличились на 104,9%, финансовая помощь от других уровней бюджетов незначительно увеличилась на 31324,9 тыс. рублей или на 113,3%.

**2.** Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 98836,8 тыс. рублей, или 129,9%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по разделу 05 «Жилищное хозяйство» - в 8,2 раза.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2019 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы»  составляет  33,9%, безвозмездные поступления – 66,1%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составило 137188,8 тыс. рублей, или 110,1 % плана. По сравнению с уровнем 2018 года объем налоговых доходов за 2019 год снизился на 14998,1 тыс. рублей, или на 12,1%. В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 64,4%, единый сельскохозяйственный налог 16,0%, единый налог на вмененный доход 1,7%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ 17,7 процента.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 75,8% (21796,9 тыс. руб.).

**3.** Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают субвенции  бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 54,5% (145603,1 тыс.рублей). Исполнение составило 267193,5 тыс. рублей, или 95,36% от уточненного плана. По сравнению с 2018 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 31324,9 тыс. рублей, или 113,3 процента.

**4.** Расходы бюджета Стародубского муниципального района на 2019 год утверждены в сумме 429085,9 тыс. руб., исполнение расходов составило 410673,8 тыс. рублей или 95,7%.

**5.** Освоением бюджетных обязательств за 2019 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.   Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2019 году по-прежнему составляют расходы на образование 51,1% от общих расходов бюджета.

**6.** Наибольший удельный вес в ведомственной структуре расходов бюджета Стародубского муниципального района в 2019 году занимают расходы отдела образования администрации Стародубского муниципального района – 52,6% общего объема расходов. На финансовое управление, администрацию, отдел культуры, районный совет, КСП и КУМИ муниципального образования «Стародубский район» приходится 3,4 %, 32,5 %, 9,7%, 0,7 %, 0,3 % и 0,8 % расходов бюджета соответственно. Ведомственной структурой  расходов Стародубского муниципального района утверждено семь главных распорядителя средств бюджета.

**7.** По данным годового отчета об исполнении районного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года сложился дефицит бюджета в сумме 6291,5 тыс. рублей. В соответствии со [ст. 96](https://login.consultant.ru/link/?rnd=68DDCFC81EE4E6D3AED66C21C66CBE70&req=doc&base=RZR&n=68041&dst=100641&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100028&REFDOC=20771&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100641%3Bindex%3D38&date=22.04.2020) Бюджетного кодекса РФ источникам финансирования дефицита местного бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**8.** В соответствии с отчетом об использовании средств резервного фонда, средства резервного фонда в 2019 году были использованы в сумме 48,0 тыс. рублей, что составляет 48,0% от утвержденных плановых назначений, на основании распоряжений администрации района, на оказании материальной помощи жителям района, распоряжения администрации Стародубского муниципального района от 28.02.2019г №64-р, от 28.02.2019 №63-р, от 13.06.2019 №196-р, от 27.06.2019 №220-р.

**9.** Расходы дорожного фонда Стародубского муниципального района в 2019 году осуществлялись по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и исполнены в сумме 19920,8 тыс. рублей. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2019 году, сложился в сумме 2139,4 тыс. рублей.

**10.** В отчетном финансовом году  98,6% расходов  районного бюджета осуществлялись программно-целевым методом. Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена (в последней редакции) в размере 404902,7 тыс. руб., что составляет 98,6% от общего объема расходов в 2019 году

По итогам оценки 2019 года, реализация 5 муниципальных программ района признана целесообразной. По программе эффективность выше плановой «Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы»)), по 4 муниципальным программам эффективность на уровне плана («Развитие образования Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на 2019-2021 годы» «Управление муниципальной собственностью Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы», Реализация полномочий администрации Стародубского муниципального района на 2019-2021 годы».

Анализом данных сводного доклада о ходе реализации муниципальных программ за 2019 год установлен ряд неточностей, требующих доработки и уточнения.

**11.** В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на территории Стародубского муниципального района на конец 2019 года находилось в ведении 27 муниципальных бюджетных учреждений: 24 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Образование»; 3 муниципальных бюджетных учреждений по отрасли «Культура».

В течение 2019 года бюджетные учреждения получали финансовое обеспечение в виде: субсидии на выполнение муниципального задания; субсидий на иные цели; собственные доходы учреждения.

**12.** По данным бюджетной отчетности установлено, что общая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составила 203875,1 тыс. рублей.

**13.** Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составила 245,3 тыс. рублей, за 2019 год увеличилась до 383,3 тыс. рублей, или на 138,0 тыс. рублей, т.е. на 56,3 %.

**14.** В 2019 году привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**15.** По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг Стародубского муниципального района отсутствует.

**16.** По состоянию на 1 января 2020 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженностьв сумме 891284,7 тыс. рублей.

**17.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода   
отсутствует.

**18.**При анализе показателей решения об исполнении бюджета Стародубского муниципального района установлено, что состав и структура приложений к проекту решению об исполнении бюджета за 2019 год соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.** По состоянию на 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности составила 46513,6 тыс. рублей, за отчетный период, увеличившись на 6972,4 тыс. рублей, или на 117,6 процента.

Вложения в основные средства на 01.01.2019 года составили 7131,2 тыс. рублей, поступления в течение года составили 41290,1 тыс. рублей, выбытие в сумме 31707,7тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 16713,7 тыс. рублей. Непроизведенные активы на 01.01.2020 года значатся в сумме 16770,6 тыс. рублей.

**20.** На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 800,3 тыс. рублей. В 2018 году поступило материальных запасов на сумму 1789,2 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 1895,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 693,7 тыс. рублей, снижение за 2018 год составило 106,6 тыс. рублей.

**21.** На начало отчетного года по бюджетной деятельности стоимость материальных запасов составила 693,7 тыс. рублей. В 2019 году поступило материальных запасов на сумму 3289,9 тыс. рублей, израсходовано на нужды района 2854,6 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 1128,9 тыс. рублей, увеличение за 2019 год к уровню 2018 года составило 435,2 тыс. рублей.

**22.** По состоянию на начало 2019 года в составе имущества казны числилось недвижимое имущество на сумму 385160,1 тыс. рублей. За отчетный год в казну поступило недвижимое имущество в сумме 119135,9 тыс. рублей, выбытие сложилось в сумме 126840,4 тыс. рублей. На конец отчетного периода в составе имущества казны значится недвижимое и движимое имущество на сумму 377455,7 тыс. рублей. Непроизведенные активы в составе имущества казны на 01.01.2020 года составили 181562,9 тыс. рублей, увеличившись на 12295,2 тыс. рублей к уровню прошлого года.

**23.**Представленная к внешней проверке годовая отчетность Стародубского муниципального района за 2019 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Состав представленной к проверке отчетности соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 11.1 и 11.2Инструкции № 191н.

Выборочной проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности Стародубского муниципального района расхождений не установлено.

**24.** Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год главных распорядителей бюджетных средств показала, что представленная к внешней проверке годовая бюджетная отчетность за 2019 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района.

**25.** Представленная к проверке отчетность главных распорядителей бюджетных средств Стародубского муниципального района соответствует требованиям, предъявляемым пунктом 11.1. Инструкции № 191н, установлены отдельные нарушения Инструкции №191н, не повлиявшие на достоверность годовой бюджетной отчетности.

**26.** Сравнительный анализ итогов проверок за 2019 и 2018 годы характеризует, что замечания по заполнению некоторых форм учтены.По перечислению части прибыли в бюджет района от МУП ЖКХ Стародубского района реализовано частично, положение по реструктуризации задолженности на момент проведения внешней проверки не разработано.

**Предложения**

**1.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год в Стародубский районный Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год».

**2.** Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Стародубского муниципального района за 2019 год главе администрации Стародубского района А.В. Подольному с предложениями:

**2.1**. Внести изменения в Порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджета Стародубского муниципального района, а также порядок представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении муниципального бюджета и его внешней проверки утвержденный решением Стародубского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №153, в части установления сроков предоставления годовой отчетности в соответствии с пп.3 п.2 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

**2.2**.Главным администраторам доходов районного бюджета:

в целях обеспечения плановых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечить более точное прогнозирование доходных источников.

**2.3.** Главным распорядителям средств районного бюджета:

В ходе исполнения бюджета обеспечить максимальную реализацию обязательств, принятых за основу бюджетной, налоговой политики Стародубского района.

**2.2.1**.Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н.

**2.2.2.** Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Стародубского района:

обратить внимание на своевременность перечисления в бюджет Стародубского района части прибыли, а также принятия необходимых мер по взысканию финансовых санкций, предусмотренных законодательством о налогах и сборах от МУП ЖКХ Стародубского района**,** а также по взысканию имеющейся задолженности;

**2.2.3.** разработатьположение по реструктуризации задолженности по перечислению части прибыли МУП ЖКХ Стародубского района;

**2.2.4.** дебиторскую задолженность по муниципальным унитарным предприятиям района, не исполненную в установленный срок, отнести в разряд просроченной задолженности.

Настоящее заключение составлено в четырех экземплярах на 51 листе каждое.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло