**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Понуровского сельского поселения за 2016 год»**

22 мая 2017 года г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.10. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 28 декабря 2016 года № 29(в редакции приказов от 31.01.2017г №1, от 20.03.2017г №3).

**2.Предмет внешней проверки:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения за 2016 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Понуровского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения за 2016 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Понуровского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2016 год был утвержден решением Понуровского сельского Совета народных депутатов от 30 декабря 2015 года №70 «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2016 год»:

- по доходам в сумме 2722,0 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 2772,0 тыс. рублей;

Дефицит бюджета 50,0 тыс. рублей.

В течение 2016 года в бюджет Понуровского сельского поселения 3 раза вносились изменения. В результате согласно решению №111 от 30.12.2016г.«О внесении изменений в решение Понуровского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2015г. №70 «О бюджете Понуровского сельского поселения на 2016 год» уточненный бюджет сельского поселения утвержден:

- по доходам в сумме 3636,8 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 5357,3 тыс. руб.

Дефицит бюджета сельского поселения составил 1720,5 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – на 33,6%, по расходам – на 93,3%.

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Понуровского сельского поселения за 2016 год» соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | | **Отклонение** | **Отношение  уточ.**  **ред. к первонач.**  **варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 30.12.2015г. №70** | **от  30.12.**  **2016г. №111** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1003,9** | **1919,2** | **915,3** | **191,2** |
| **Налоговые доходы** | **1003,9** | **1127,4** | **123,5** | **112,3** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **100,1** | **102,9** | **2,8** | **102,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 100,1 | 102,9 | 2,8 | 102,8 |
| **Налоги на совокупный доход** | **28,0** | **44,3** | **16,3** | **158,2** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 28,0 | 44,3 | 16,3 | 158,2 |
| **Налоги на имущество** | **875,8** | **980,2** | **104,4** | **100,5** |
| Налог на имущество физических лиц | 21,8 | - | -21,8 | - |
| Земельный налог | 854,0 | 980,2 | 126,2 | 114,8 |
| **Неналоговые доходы** | **-** | **791,8** | **791,8** | **-** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | **-** | **791,8** | **791,8** | **-** |
| **Безвозмездные поступления** | **1718,1** | **1717,6** | **-0,5** | **99,9** |
| Дотации | 906,0 | 906,0 | 0 | 100,0 |
| Субвенции | 61,0 | 60,4 | -0,5 | 99,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 751,2 | 751,2 | 0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **2722,0** | **3636,8** | **925,8** | **133,6** |

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов составило 915,3 тыс. рублей, что на 91,2% больше первоначально утвержденного объема. Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное отклонение основных параметров собственных доходов от первоначально утвержденных показателей по формированию налоговых и неналоговых доходных источников бюджета поселения свидетельствуют о низком качестве планирования собственных доходов.

Поступление неналоговых доходов первоначально не планировалось, с учетом внесенных изменений неналоговые доходы составили 791,8 тыс. рублей.

Бюджет Понуровского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 2967,2 тыс. рублей, или на 81,6%.

По расходам – 4706,1 тыс. рублей, или на 87,8% к плану.

Дефицит бюджета составил 1738,9 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 2196,3 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете снизился на 1738,9  тыс. рублей и составил 457,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2015 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | | **Исполнено в 2016 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (+,-)** | **Испол-нение в 2016 г. к 2015г. (%)** | **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **4569,2** | **1919,2** | | **1900,8** | **99,0** | **-2668,4** | **41,6** | **64,1** |
| **Налоговые доходы** | **931,2** | **1127,4** | | **1109,0** | 98,4 | 177,8 | 119,1 | **37,4** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **99,1** | **102,9** | | **102,9** | **100,0** | **3,8** | **103,8** | **3,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 99,1 | 102,9 | | 102,9 | 100,0 | 3,8 | 103,8 | 3,5 |
| **Налоги на совокупный доход** | **27,6** | | **44,3** | **44,3** | **100,0** | **16,7** | **160,5** | **1,5** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 27,6 | | 44,3 | 44,3 | 100,0 | 16,7 | 160,5 | 1,5 |
| **Налоги на имущество** | **804,5** | | **980,2** | **961,8** | **98,1** | **157,3** | **119,6** | **32,4** |
| Налог на имущество физических лиц | 8,2 | | - | -18,7 | - | -26,4 |  |  |
| Земельный налог | 796,3 | | 980,2 | 980,5 | 100,0 | 184,2 | 123,1 | 33,0 |
| **Неналоговые доходы** | **3638,1** | | **791,8** | **791,8** | **100,0** | **-2846,3** | **21,8** | **26,7** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 3637,1 | | 791,8 | 791,8 | 100,0 | -2846,3 | 21,8 | 26,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,5 | | - | - | 100,0 | -0,5 | - |  |
| **Безвозмездные поступления** | **1651,3** | | **1717,6** | **1066,4** | **62,1** | **-584,9** | **64,6** | **35,9** |
| Дотации | 1573,6 | | 906,0 | 906,0 | 100,0 | -667,6 | 57,6 | 30,5 |
| Субвенции | 57,7 | | 60,4 | 60,4 | 100,0 | 2,7 | 104,7 | 2,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 20,0 | | 751,2 | 100,0 | 13,3 | 80,0 | в 5 раз | 3,4 |
| **Итого доходов:** | **6220,5** | | **3636,8** | **2967,2** | **81,6** | **-3253,3** | **47,7** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону снижения по доходам на 47,7 %, в сторону увеличения по расходам на 6,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 1900,8 тыс.рублей, или 99,9% к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года снизились на 2668,4 тыс. рублей, или на 58,4 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 98,4 % по налоговым доходам и на 100,0% по неналоговым доходам.

За 2016 год в бюджет поселения поступило 1900,8 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 64,1 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 9,4 процентных пункта.

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 1109,0 тыс. рублей, или 58,3 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 177,8 тыс. рублей, или на 19,1 процента.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Понуровское сельское поселение» в 2016 году явился земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 88,4 %, поступление составило 980,5 тыс. рублей.

К уровню 2015 года поступление налога на доходы физических лиц увеличилось на 3,8 тыс. рублей или на 3,8 процентов и составило 102,9 тыс. рублей. Поступление земельного налога увеличилось на 184,2 тыс. рублей, или на 23,13 процентов и составило 980,5 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог за 2016 год поступил в сумме 44,3 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений. К уровню 2015 года поступление налога увеличилось на 16,7 тыс. рублей, или на 60,5%.

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 791,8 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 2846,3 тыс. рублей, или на 78,2%.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 41,7 %, в структуре общего объема доходов бюджета – 26,7 процента.

Неналоговые доходы сформированы за счет:

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 791,8 тыс. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 1066,4 тыс. рублей, или 35,9 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 584,9 тыс. рублей, или на 35,4 процентов.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 84,9 %; субвенции – 5,7%, иные межбюджетные трансферты - 9,4 процентов.

*Дотации* в бюджет Понуровского сельского поселения поступили в размере 906,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 41,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 865,0 тыс. рублей.

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило   
60,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 60,4 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2016 году не поступали.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 100,0 тыс. рублей, или 100% уточненного плана.

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2016 год исполнена в сумме   
4706,1 тыс. рублей, или 87,8 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Понуровского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.**  **к первонач.варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточнен-ная редакция** |
| **от 30.12.2015г. №70** | **от  30.12.**  **2016г. №111** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **827,1** | **1443,4** | **616,3** | **174,5** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 195,3 | 411,1 | 215,8 | В 2,1 раза |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 611,8 | 1027,3 | 415,5 | 167,9 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | - |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 20,0 | - | -20,0 | - |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **61,0** | **61,0** | **0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 61,0 | 61,0 | 0 | 100,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **751,2** | **751,2** | **0** | **100,0** |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 751,2 | 751,2 | 0 | 100,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **300,0** | **1518,3** | **1218,3** | **В 5,1 раза** |
| Благоустройство | 05 | 03 | 300,0 | 1518,3 | 1218,3 | в 5,1 раза |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **801,8** | **1538,3** | **736,5** | **191,9** |
| Культура | 08 | 01 | 801,8 | 1538,3 | 736,5 | 191,9 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **31,0** | **30,7** | **-0,3** | **99,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | **31,0** | **30,7** | **-0,3** | **99,0** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **2772,0** | **5357,3** | **2585,3** | **193,3** |

Внешней проверкой отмечено увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 2585,3 тыс. рублей, или на 93,3 процента. Наибольшее увеличение произошло по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1218,3 тыс. рублей или в 5,1 раза.

Анализ исполнения расходной части бюджета Понуровского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2015 год** | | **Исполнение за 2016 год** | | **Структура,%** |
| **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** | **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 2483,2 | 100,0 | 1443,3 | 99,9 | 30,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 57,7 | 100,0 | 60,4 | 100,0 | 1,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 10,0 | 100,0 | - | - | - |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 83,9 | 100,0 | 115,0 | 15,3 | 2,4 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 1054,4 | 100,0 | 1518,3 | 100,0 | 32,3 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 691,0 | 100,0 | 1538,3 | 100,0 | 32,7 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 12,8 | 100,0 | 30,7 | 100,0 | 0,7 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **4410,9** | **99,9** | **4706,1** | **87,8** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Культура, кинематография» - 32,7%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,7%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 4706,1 тыс. рублей, или на 87,8% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 295,2 тыс. рублей, или на 6,7%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Испол-нено 2015год** | **Утверждено (уточненный план) 2016 год** | **Испол-нено 2016 год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2016г. к 2015г.**  **(+,-)** | **Исполнено в 2016г. к 2015г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **2483,2** | **1443,4** | **1443,3** | **99,9** | **-1039,9** | **58,1** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 414,6 | 411,1 | 411,1 | 100,0 | -3,5 | 99,1 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 1999,8 | 1027,3 | 1027,2 | 99,9 | -972,6 | 51,4 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | - | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | - |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **57,7** | **61,0** | **60,4** | **99,0** | **2,7** | **104,7** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 57,7 | 61,0 | 60,4 | 99,9 | 2,7 | 104,7 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **10,0** | **-** | **-** | **-** | **-10,0** | **-** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 10,0 | - | - | - | -10,0 | - |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **83,9** | **751,2** | **115,0** | **15,3** | **31,1** | **137,1** |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 83,9 | 751,2 | 100,0 | 100,0 | 16,1 | 119,2 |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | - | 15,0 | 15,0 | 100,0 | 15,0 | - |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **1054,4** | **1518,3** | **1518,3** | **100,0** | **463,9** | **145,0** |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 1054,4 | 1518,3 | 1518,3 | 100,0 | 463,9 | 145,0 |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **691,0** | **1538,3** | **1538,3** | **100,0** | **847,3** | **в 2,2 раза** |  |
| Культура | 08 | 01 | 691,0 | 1538,3 | 1538,3 | 100,0 | 847,3 | в 2,2 раза |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **30,7** | **30,7** | **30,7** | **100,0** | **-** | **100,0** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 30,7 | 30,7 | 30,7 | 100,0 | - | 100,0 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **4410,9** | **5357,3** | **4706,1** | **99,8** | **295,2** | **106,7** |  |
|  | | | | | | | | |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2016 году  
составили 1443,3 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 30,7% в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом  расходы по данному разделу снизились на 1039,9 тыс. рублей, или на 41,9%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 1083,2 тыс. рублей, или 75,1 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 411,1 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 1027,2 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 60,4 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 1,3 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 2,7 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** отражены расходы в сумме 115,0 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 15,3 % плановых назначений. Удельный вес расходов по данному разделу составил 2,4 %. К уровню 2015 года расходы по данному разделу увеличились на 31,1 тыс. рублей, или 37,1%

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*, произведено расходов на сумму 100,0 тыс. рублей, которые были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу увеличились на 16,1 тыс. рублей или на 19,2%.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены в сумме 15,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились на 100,0%.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 1518,3 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 32,3 процентов.

Расходы осуществлялись по подразделу 0503 «Благоустройство» - 1518,3 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1538,3 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2015 года расходы по данному разделу увеличились на 847,3 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Расхода осуществлялись по подразделу 0801«Культура» - 1538,3 тыс. рублей.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в   
сумме 30,7 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 1143,6 тыс. рублей, или 24,3 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2015года** | **Расходы 2016 года** | **Отно-шение 2016г./2015г. (+,-)** | **Отношение 2016г.\2015г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1399,0 | 1143,6 | -255,4 | 81,7 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 211 | - заработная плата | 1087,9 | 884,4 | -203,5 | 81,3 |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 311,2 | 259,2 | -52,0 | 83,3 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 1738,2 | 2442,0 | 703,8 | 140,5 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 221 | - услуги связи | 54,8 | 57,6 | 2,8 | 105,1 |
| 223 | - коммунальные услуги | 497,2 | 543,5 | 46,3 | 109,3 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 989,9 | 1529,7 | 539,8 | 154,5 |
| 226 | - прочие работы, услуги | 196,2 | 311,1 | 114,9 | 158,6 |
| 240 | Безвозмездные перечисления организациям | 12,8 | - | -12,8 | - |
| 241 | за счет перечислений государственным и муниципальным организациям | 12,8 | - | -12,8 | - |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 678,3 | 747,8 | 69,5 | 110,2 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 678,3 | 747,8 | 69,5 | 110,2 |
| 260 | Социальное обеспечение | 30,7 | 30,7 | - | 100,0 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 30,7 | 30,7 | - | 100,0 |
| 290 | Прочие расходы | 103,4 | 68,6 | -34,8 | 66,3 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 447,6 | - | -447,6 | - |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 301,0 | 262,9 | -38,1 | 87,3 |
|  | **Итого:** | **4410,9** | **4706,1** | **295,2** | **106,7** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по всем статьям КОСГУ увеличились, по сравнению с 2015 годом, кроме статей 210, 290, 340 на 18,3%, 33,7% и 12,7% соответственно.

**4.1.3.Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 2196,3 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 1738,9 тыс. рублей и конец 2016 года составил 457,4 тыс. рублей.

За 2016 год бюджет Понуровского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 1738,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения отсутствует.

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Понуровского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен в нарушение  срока, установленного п. 3 ст. 264.4 БК РФ, т.е. после 1 апреля 2017 года.

В соответствии с Инструкцией №191н, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:

**1) в нарушение пункта 134 Инструкции №191н в форме «Отчет об исполнении бюджета»(0503117), в расходах бюджета, в графе 3 коды бюджетной классификации РФ отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по расходам бюджета;**

2) **в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны не указаны правовые основания внесения изменений.**

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период осталась на уровне 2015 года в сумме 20263,9 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2016 год в рамках бюджетной деятельности выбытий и поступлений основных средств не осуществлялось.

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 18065,3 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 89,2 процентов.

Материальные запасы на начало и на конец года отсутствуют, в течение 2016 года поступило и выбыло материальных запасов на сумму 262,9 тыс. рублей.

Непроизводственные активы (земля) на начало и конец отчетного периода значатся в сумме 105,4 тыс. рублей, в течение 2016 года поступление и выбытие сложилось в сумме 5278,9 тыс. рублей.

Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец отчетного периода числится в сумме 41954,2 тыс. рублей.

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности кредиторской и дебиторской задолженности не значится.

**Выводы**

**1.** Бюджет Понуровского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в объеме 2967,2 тыс. рублей, или на 81,6%.

По расходам – 4706,1 тыс. рублей, или на 87,8% к плану.

Дефицит бюджета составил 1738,9 тыс. рублей.

**2.** Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону снижения по доходам на 47,7 %, в сторону увеличения по расходам на 6,7 процента.

**3.** Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 1900,8 тыс.рублей, или 99,9% к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года снизились на 2668,4 тыс. рублей, или на 58,4 процента.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 98,4 % по налоговым доходам и на 100,0% по неналоговым доходам.

**4.** За 2016 год в бюджет поселения поступило 1900,8 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 64,1 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 9,4 процентных пункта.

**5.** Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 1109,0 тыс. рублей, или 58,3 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

К уровню 2015 года поступление налоговых платежей увеличилось на 177,8 тыс. рублей, или на 19,1 процента.

**6.** Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Понуровское сельское поселение» в 2016 году явился земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 88,4 %, поступление составило 980,5 тыс. рублей.

**7.** Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 791,8 тыс. рублей, что составляет 100 % плановых назначений.

К уровню прошлого года поступление неналоговых доходов снизилось на 2846,3 тыс. рублей, или на 78,2%.

Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 791,8 тыс. рублей.

**8.** В 2016 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 1066,4 тыс. рублей, или 35,9 % общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 584,9 тыс. рублей, или на 35,4 процентов.

**9.** Расходная часть бюджета исполнена в объеме 4706,1 тыс. рублей, или на 87,8% к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом  расходы местного бюджета увеличились на 295,2 тыс. рублей, или на 6,7%.

**10.** Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Понуровского сельского поселения.

**11.** Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Культура, кинематография» - 32,7%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,7%.

**12.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по всем статьям КОСГУ увеличились, по сравнению с 2015 годом, кроме статей 210, 290, 340 на 18,3%, 33,7% и 12,7% соответственно.

**13.** По состоянию на 1 января 2016 года остаток средств на счете бюджета составлял 2196,3 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 1738,9 тыс. рублей и конец 2016 года составил 457,4 тыс. рублей.

**14.** За 2016 год бюджет Понуровского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 1738,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения отсутствует.

**15.** В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Понуровское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет

**16.** Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности кредиторской и дебиторской задолженности не значится.

**17.** Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период осталась на уровне 2015 года в сумме 20263,9 тыс. рублей.

**18.** Материальные запасы на начало и на конец года отсутствуют, в течение 2016 года поступило и выбыло материальных запасов на сумму 262,9 тыс. рублей.

**19.** Непроизводственные активы (земля) на начало и конец отчетного периода значатся в сумме 105,4 тыс. рублей, в течение 2016 года поступление и выбытие сложилось в сумме 5278,9 тыс. рублей.

**20.** Недвижимое имущество в составе имущества казны на начало и конец отчетного периода числится в сумме 41954,2 тыс. рублей.

**21.**Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, а именно:

**1) в нарушение пункта 134 Инструкции №191н в форме «Отчет об исполнении бюджета»(0503117), в расходах бюджета, в графе 3 коды бюджетной классификации РФ отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по расходам бюджета;**

2) **в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 5 не указаны не указаны правовые основания внесения изменений.**

**22.**Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

**23.**Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**Предложения:**

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении, разработать перечень мероприятий по их устранению и **недопущению впредь**.

2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах на 14 листах

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены:

Глава Понуровской

сельской администрации Л.В.Азаренко

Ведущий специалист,

Понуровской сельской администрации Е.А. Мисник