**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Запольскохалеевичкого сельского поселения Стародубского муниципального района за 2017 год»**

10 апреля 2018 года                                                                          г. Стародуб

**1.Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района от 25 декабря 2017 года № 20.

**2.Предмет внешней проверки:** проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год, формы годовой бюджетной отчетности и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета поселения.

**3. Объект мероприятия:** администрация Запольскохалеевичского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1.** Оценить соответствие проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год требованиям бюджетного законодательства.

**Вопросы:**

4.1.1. Анализ показателей решения об исполнении бюджета в разрезе доходных источников;

4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре;

4.1.3. Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**4.2.** Провести внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения Стародубского района Брянской области.

**Вопросы:**

4.2.1. Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов;

4.2.2. Анализ движения нефинансовых активов.

4.2.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности;

**4.1.1.Анализ показателей решения об исполнении бюджета поселения в разрезе доходных источников**

Первоначально бюджет поселения на 2017 год был утвержден решением Запольскохалеевичского сельского Совета народных депутатов от 29 декабря 2016 года №112 «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»:

- по доходам в сумме 2285,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 2285,3 тыс. рублей;

Бюджет сельского поселения сбалансирован.

В течение 2017 года в бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения 7 раз вносились изменения. В результате согласно решению №150 от 28.12.2017г. «О внесении изменений в решение Запольскохалеевичского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2016г. №112 «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» уточненный бюджет сельского поселения утвержден:

- по доходам в сумме 4012,1 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 4672,5 тыс. руб.

Дефицит бюджета сельского поселения составил 660,4 тыс. рублей.

Увеличение параметров бюджета к первоначально утвержденным составило: по доходам – на 75,6% по расходам – в 2 раза

Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год» не полной мере соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно–счетная палата отмечает, что при анализе показателей проекта решения об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения имеют место нарушения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации:

- приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год» заполнены не верно, в них следует отражать **наличие остатков средств бюджета на начало и конец отчетного периода, что влечет нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета и принципа сбалансированности (ст.33 БК РФ).**

Соответствие принципу открытости,  определенному  Бюджетным  кодексом Российской Федерации (статья36), обеспечено  официальное  опубликование  на официальном сайте Запольскохалеевичского сельского поселения изменений бюджета за 2017 год**.**

Основные показатели бюджета сельского поселения в части налоговых и неналоговых доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение** | **Отношение  уточ.**  **ред. к первонач.**  **варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточненная редакция** |
| **от 29.12.2016г. №112** | **от  28.12.**  **2017г. №150** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **735,4** | **897,3** | **161,9** | **122,0** |
| **Налоговые доходы** | **735,4** | **884,3** | **148,9** | **120,2** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **88,0** | **70,0** | **-18,0** | **79,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 88,0 | 70,0 | -18,0 | 79,5 |
| **Налоги на совокупный доход** | **127,0** | **122,0** | **-5,0** | **77,7** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 127,0 | 122,0 | -5,0 | 77,7 |
| **Налоги на имущество** | **520,4** | **685,4** | **165,0** | **131,7** |
| Налог на имущество физических лиц | 12,0 | 10,0 | -2,0 | 83,3 |
| Земельный налог | 508,4 | 675,4 | 167,0 | 132,8 |
| Государственная пошлина | - | **6,9** | 6,9 | 154,5 |
| **Неналоговые доходы** | **0** | **13,0** | **13,0** |  |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 13,0 | 13,0 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **1549,9** | **3114,8** | **1564,9** | **В 2 раз** |
| Дотации | 693,0 | 693,0 | 0 | 100,0 |
| Субвенции | 59,3 | 59,3 | 0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 797,7 | 2362,6 | 1564,9 | В 3 раза |
| **Итого доходов:** | **2285,3** | **4012,1** | **1726,8** | **175,6** |

Внешней проверкой отмечено, что увеличение объема утвержденных налоговых поступлений составило 148,9 тыс. рублей, что на 120,2% больше первоначально утвержденного объема. Планирование неналоговых доходов в первой редакции бюджета не осуществлялось, в течение 2017 года данные доходы поступили в объеме 13,0 тыс. рублей.

Бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в объеме 3027,7 тыс. рублей, или на 75,5% к плановым назначениям.

 По расходам – 3679,0 тыс. рублей, или на 78,7% к плану.

Дефицит бюджета составил 651,3 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на счете бюджета составлял 2497,2 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете увеличился на 651,4 тыс. рублей и составил 1845,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов, в том числе налоговых в разрезе поступлений представлено в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено в 2016 году** | **Утверждено решением о бюджете (уточненная)** | | **Исполнено в 2017 году** | **% испол-нения** | **Испол-нение в 2017 г. к 2016г. (+,-)** | **Испол-нение в 2017 г. к 2016г. (%)** | **Удельный вес** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **3747,9** | **897,3** | | **904,5** | **100,8** | **-2843,4** | **24,1** | **29,9** |
| **Налоговые доходы** | **787,6** | **884,3** | | **891,5** | 100,8 | 103,9 | 113,2 | **29,4** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **75,1** | **70,0** | | **71,5** | **102,1** | **-3,6** | **95,2** | **2,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 75,1 | 70,0 | | 71,5 | 102,1 | -3,6 | 95,2 | 2,4 |
| **Налоги на совокупный доход** | **130,3** | | **122,0** | **123,1** | **100,9** | **-7,2** | **94,5** | **4,1** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 130,3 | | 122,0 | 123,1 | 100,9 | -7,2 | 94,5 | 4,1 |
| **Налоги на имущество** | **547,6** | | **685,4** | **689,9** | **100,7** | **142,3** | **125,9** | **22,8** |
| Налог на имущество физических лиц | 8,1 | | 10,0 | 10,8 | 108,0 | 2,7 | 133,3 | 0,4 |
| Земельный налог | 539,5 | | 675,4 | 679,1 | 100,5 | 139,6 | 125,9 | 22,4 |
| **Государственная пошлина** | 34,6 | | 6,9 | 6,9 | 100,0 | -27,7 | 19,9 | 0,2 |
| **Неналоговые доходы** | **2960,3** | | **13,0** | **13,0** | **100,0** | **-2947,3** | **-в 227,7раз** | **0,4** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2960,3 | | 0 | 0 | 100,0 | -2960,3 | - |  |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | | 13,0 | 13,0 | 100,0 | 13,0 |  | 0,4 |
| **Безвозмездные поступления** | **1520,9** | | **3114,8** | **2123,2** | **68,2** | **602,3** | **139,6** | **70,1** |
| Дотации | 1263,0 | | 693,0 | 693,0 | 100,0 | -570,0 | 54,9 | 22,9 |
| Субвенции | 60,4 | | 59,3 | 59,3 | 100,0 | -1,1 | 98,2 | 1,9 |
| Иные и прочие межбюджетные трансферты | 197,5 | | 2362,6 | 1370,9 | 58,0 | 1173,4 | В 6,9 раз | 45,3 |
| **Итого доходов:** | **5268,8** | | **4012,1** | **3027,7** | **75,5** | **-2241,1** | **57,5** | 100,0 |

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону снижения по доходам на 42,5%, по расходам увеличившись на 32,3 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения составили 904,5 тыс. рублей, или 100,8 % к плановым назначениям. Собственные доходы к уровню прошлого года снизились на 2843,4 тыс. рублей, или на 75,9%.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,8 % по налоговым доходам и на 100,8 %.

За 2017 год в бюджет поселения поступило 891,5 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 29,9 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 41,2 процентных пункта.

К уровню 2017 года поступление налоговых платежей увеличилось на 103,9 тыс. рублей, или на 13,2 процента.

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Запольскохалеевичкое сельское поселение» в 2017 году являлись единый земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 76,2%, поступления составили 679,1 тыс. рублей.

К уровню 2016 года поступление налога на доходы физических лиц незначительно увеличилось на 3,6 тыс. рублей, или 4,8 процента и составило 75,1 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог за 2017 год поступил в сумме 123,1 тыс. рублей, что составляет 100,9% плановых назначений. К уровню 2016 года поступление налога снизилось на 7,2 тыс. рублей, или на 5,5%.

Налог на имущество физических лиц поступил в объеме 10,8 тыс. рублей или 108,0% плановых назначений. К уровню прошлого года поступление налога увеличилось на 2,7 тыс. рублей или на 133,3%.

Поступление земельного налога сложилось в сумме 6798,1 тыс. рублей или 100,5% плановых назначений. К уровню 2016 года объем поступлений увеличился на 139,6 тыс. рублей или на 125,9%.

Государственная пошлина поступила в объеме 6,9 тыс. рублей, что на 27,7 тыс. рублей ниже уровня 2016 года.

Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 13,0 тыс. рублей от прочих неналоговых доходов.

В 2017 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2123,2 тыс. рублей, или 70,1% общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 602,3 тыс. рублей, или на 139,6%.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом: дотации – 32,6 %; субвенции – 2,8 %, иные и прочие межбюджетные трансферты -64,6% процентов.

*Дотации* в бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения поступили в размере 1263,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 61,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 632,0 тыс. рублей.

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило   
59,3 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 59,3 тыс. рублей;

*Субсидии* в бюджет поселения в 2017 году не поступали.

Иные и прочие межбюджетные трансферты поступили в сумме 1370,9 тыс. рублей, или 58,0% уточненного плана, в том числе иные межбюджетные трансферты – 824,9 тыс. рублей или 45,4% плановых назначений, прочие межбюджетные трансферты – 546,0 тыс. рублей или 100% от утвержденного плана.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснений, на какие цели они выделены, а также значительное отклонение от плановых показателей (45,4%) пояснительная записка не содержит.**

**4.1.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, по ведомственной структуре**

Расходная часть бюджета поселения за 2017 год исполнена в сумме   
3679,0 тыс. рублей, или 78,7 % уточненного плана.

Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Запольскохалеевичского сельского поселения.

Основные показатели расходов бюджета сельского поселения в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Решения о бюджете** | | **Откло-нение (+,-)** | **Отношение уточ.ред.**  **к первонач.варианту, %** |
| **Перво-начальный вариант** | **Уточнен-ная редакция** |
| **от 29.12.2016г. №112** | **от  28.12.**  **2017г. №150** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **991,9** | **1461,2** | **469,3** | **147,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 293,0 | 410,4 | 117,4 | 140,1 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 688,9 | 1045,8 | 356,9 | 151,8 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 0 | 100,0 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 5,0 | 0 | -5,0 | - |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **59,3** | **59,3** | **0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 59,3 | 59,3 | 0 | 100,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **50,0** | **50,2** | **0,2** | **100,4** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 50,0 | 50,2 | 0,2 | 100,4 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **807,7** | **1858,5** | **1050,8** | **В 2,3 раза** |
| Водные ресурсы | 04 | 06 | 10,0 | 0 | 10,0 | - |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 647,7 | 1858,5 | 1210,8 | В 2,9 раза |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 150,0 | 42,0 | -108,0 | 28,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **189,1** | **999,4** | **810,3** | **В 5,3 раза** |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 10,0 | 65,3 | 55,3 | В 6,5 раз |
| Благоустройство | 05 | 03 | 179,1 | 934,1 | 755,0 | В 5,2 раза |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **151,6** | **213,4** | **61,8** | **140,8** |
| Культура | 08 | 01 | 151,6 | 213,4 | 61,8 | 140,8 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **30,7** | **30,7** | **0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | **30,7** | **30,7** | **0** | **100,0** |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **5,0** | **0** | **-5,0** | **-** |
| Физическая культура | 11 | 01 | **5,0** | **0** | **-5,0** |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **2285,3** | **4672,5** | **2387,2** | **В 2,0 раза** |

Внешней проверкой отмечено увеличение расходов от первоначально утвержденного объема на 2387,2 тыс. рублей, или в 2 раза. Наибольшее увеличение произошло по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 810,3 тыс. рублей или в 5,3 раза, по разделу 04 «Национальная экономика» на 1050,8 тыс. рублей или в 2,3 раза.

Анализ исполнения расходной части бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице:

Таблица №4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнение за 2016 год** | | **Исполнение за 2017 год** | | **Структура,%** |
| **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** | **тыс.**  **руб.** | **%**  **исполнения** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | **01** | 1375,2 | 99,9 | 1460,4 | 99,9 | 39,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | **02** | 60,4 | 100,0 | 59,3 | 100,0 | 1,6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | **03** | 5,0 | 100,0 | 50,2 | 100,0 | 1,4 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | **04** | 314,7 | 42,9 | 866,9 | 46,6 | 23,6 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | **05** | 372,9 | 99,9 | 999,3 | 99,9 | 27,2 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | **08** | 622,7 | 100,0 | 212,3 | 99,6 | 5,8 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | **10** | 30,7 | 100,0 | 30,7 | 100,0 | 0,8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **2781,7** | **100,0** | **3679,0** | **78,7** | **100,0** |

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 39,7% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,8%.

Расходная часть бюджета исполнена в объеме 3679,0 тыс. рублей, или на 78,7% к плановым назначениям. По сравнению с 2016 годом  расходы местного бюджета увеличились на 897,3 тыс. рублей, или на 32,3%.

Таблица №5 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Подраздел** | **Исполнено 2016 год** | **Утверждено (уточненный план) 2017 год** | **Испол-нено 2017год** | **% испол-нения** | **Испол-нено в 2017г. к 2016г.**  **(+,-)** | **Исполнено в 2017г. к 2016г.%** |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1375,2** | **1461,2** | **1460,4** | **99,9** | **85,0** | **106,2** |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 423,2 | 410,4 | 410,2 | 99,9 | -13,0 | 96,9 |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 947,0 | 1045,8 | 1045,2 | 99,9 | 98,2 | 110,4 |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 0 | 100,0 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **60,4** | **59,3** | **59,3** | **100,0** | **-1,1** | **98,2** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 60,4 | 59,3 | 59,3 | 100,0 | -1,1 | 98,2 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **5,0** | **50,2** | **50,2** | **100,0** | **45,2** | **В 10 раз** |  |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 5,0 | 50,2 | 50,2 | 100,0 | 45,2 | В 10 раз |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **314,7** | **1858,5** | **866,9** | **46,6** | **552,2** | **В 2,8 раз** |  |
| Дорожное хозяйство(дорожные фонды) | 04 | 09 | 283,7 | 1858,5 | 824,9 | 44,4 | 541,2 | В 2,9 раз |  |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 31,0 | 42,0 | 42,0 | 100,0 | 11,0 | 135,5 |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **372,9** | **999,4** | **999,3** | **99,9** | **626,4** | **В 2,7 раз** |  |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 73,3 | 65,3 | 65,3 | 100,0 | -8,0 | 89,1 |  |
| Благоустройство | 05 | 03 | 299,6 | 934,1 | 933,9 | 99,9 | 634,3 | В 3,1 раз |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **622,8** | **213,4** | **212,3** | **99,5** | **-410,5** | **В 3,4 раз** |  |
| Культура | 08 | 01 | 622,7 | 213,4 | 212,3 | 99,5 | -410,4 | В 3,4 раз |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** |  | **30,7** | **30,7** | **30,7** | **100,0** | **0** | **100,0** |  |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 30,7 | 30,7 | 30,7 | 100,0 | 0 | 100,0 |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  |  | **2781,7** | **4672,5** | **3979,0** | **85,2** | **1197,3** | **143,0** |  |
|  | | | | | | | | |

Расходы раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2017 году  
составили 1460,4 тыс. рублей, или 99,9 % уточненного плана. Удельный вес расходов по данному разделу составил 39,7 % в структуре расходов бюджета. По сравнению с 2016 годом  расходы по данному разделу увеличились на 85,0 тыс. рублей, или на 6,2%.

Оплата труда с начислениями в структуре расходов по данному разделу составила 1128,6 тыс. рублей, или 77,3 процентов.

По подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* отражены расходы по обеспечению деятельности главы сельского поселения в сумме 410,2 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены в сумме 1045,2 тыс. рублей и связаны с обеспечением деятельности центрального аппарата.

Установлено, что **в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов Совету муниципальных образований в сумме 4,0 тыс. рублей, приобретение подарков юбилярам, ветеранам ВОВ в сумме 2,0 тыс. рублей отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».**

Кроме того**, Запольскохалеевичской сельской администрацией в 2017 году в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 1,6 тыс. рублей, выразившиеся в оплате пени и штрафов по налогам и сборам.**

Расходы подраздела 0106 *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в сумме 5,0 рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 59,3 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

Указанные расходы имеют небольшой удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения – 1,5 процента.

К уровню прошлого года расходы по данному разделу снизились на 1,1 тыс. рублей или на 1,8 процентов.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельности»** в 2017 году составили 45,2тыс. рублей, что составляет 100 % уточненного плана. К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились в 10 раз.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 1,3 % в общем объеме расходов поселения. Средства по данному разделу направлены на обеспечение противопожарной безопасности.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** в 2017 году составили 866,9 тыс. рублей, что составляет 46,6% уточненного плана. К уровню прошлого года расходы по данному разделу увеличились на 552,2 тыс. рублей или в 2,8 раза.

По подразделу 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*, произведено расходов на сумму 824,9 тыс. рублей или 44,4% бюджетных назначений, которые были направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог поселения. К уровню прошлого года расходы по данному подразделу значительно увеличились 2,9 раза.

По подразделу 0412 *«Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены в сумме 42,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 21,8 % в общем объеме расходов поселения.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 999,3 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 25,1 процентов. Средства по данному разделу направлены на расходы по уличному освещению, ремонты колодцев, содержание водопроводных башен, уборку мусора и спиливание аварийных деревьев.

Расходы осуществлялись по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство» - 65,3 тыс. рублей и 0503 «Благоустройство» - 933,9 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 212,3 тыс. рублей, или 99,5 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2016 года расходы по данному разделу снизились на 410,5 тыс. рублей, или в 3,4 раза.

По подразделу 0801 *«Культура»* отражены расходы по содержанию учреждений культуры в сумме 212,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 5,3 % в общем объеме расходов поселения.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в   
сумме 30,7 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. По подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* произведены доплаты к пенсии муниципальным служащим.

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций сектора государственного управления показал, что расходы на заработную плату с начислениями составили 1187,8 тыс. рублей, или 32,3 % общих расходов бюджета сельского поселения.

**Анализ исполнения бюджета**

**в разрезе классификации операций сектора государственного управления**

Таблица №6 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование показателя** | **Расходы 2016 года** | **Расходы 2017 года** | **Отношение 2017г./2016г. (+,-)** | **Отношение 2016г.\2015г.,%** |
| 210 | Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда | 1188,5 | 1187,8 | -0,7 | 99,9 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 211 | - заработная плата | 889,5 | 917,3 | 27,8 | 103,1 |
| 213 | - начисления на выплаты по оплате труда | 298,9 | 270,6 | -28,3 | 90,5 |
| 220 | Оплата работ, услуг | 889,6 | 2085,0 | 1195,4 | В 2,3 раза |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 221 | - услуги связи | 30,3 | 37,8 | 7,5 | 124,8 |
| 222 | - транспортные услуги | - | - | - | - |
| 223 | - коммунальные услуги | 222,3 | 181,0 | -41,3 | 81,4 |
| 225 | - работы, услуги по содержанию имущества | 520,5 | 1690,5 | 1170,0 | В 3,2 раза |
| 226 | - прочие работы, услуги | 116,4 | 175,6 | 59,2 | 150,9 |
| 250 | Безвозмездные перечисления бюджетам | 368,7 | 5,0 | -363,7 | 1,4 |
| 251 | за счет перечислений другим бюджетам бюджетной системы РФ | 368,7 | 5,0 | -363,7 | 1,4 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 30,7 | 30,7 | 0 | 100,0 |
| 290 | Прочие расходы | 27,8 | 14,2 | -13,6 | 51,1 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 90,8 | 179,5 | 88,7 | 197,7 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 185,7 | 176,7 | -9,0 | 95,1 |
|  | **Итого:** | **2781,7** | **3679,0** | **897,3** | **132,3** |

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ увеличились по сравнению с 2016 годом, по 211, 221, 225, 226 и 310 на 3,1%, 24,8%, в 3,2 раза, 50,9% и 97,7% соответственно. По остальным статьям КОСГУ установлено снижение к уровню прошлого года.

**4.1.3.** **Анализ результатов исполнения бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета**

По состоянию на 1 января 2017 года остаток средств на счете бюджета составлял 2497,2 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 651,4 тыс. рублей и конец 2017 года составил 2497,2 тыс. рублей.

За 2017 год бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 1845,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения отсутствует.

**4.2.1.Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

**Оценка качества составления бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность администрацией Запольскохалеевичского сельского поселения составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.

Отчет предоставлен до 1 апреля 2018 года, в  срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией №191н, бюджетная отчетность, представленная для проверки сброшюрована, пронумерована, имеется сопроводительное письмо. Бюджетная отчетность представлена в полном объеме. При проверке достоверности бюджетной отчетности исследовалось:

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

**По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н:**

**- в нарушение** [**п. 162**](consultantplus://offline/ref=7F43A9969AD5D038F91D4B99A3E4C2535FB1AD1F73C4EECD4275A90B1DD3771B1DDAE1EB592Dx6b2O) **Инструкции N 191н в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в графе 1 не указаны коды главы по БК, в графе 5 не указаны правовые основания внесения изменений.**

**- в нарушение** [**п. 167**](consultantplus://offline/ref=D1B3050502911DF355B5C7E96CACB940F22A5F051BB108A530A6309F1EC65F961E071473CB5B4C85uBS5M) **Инструкции N 191н, раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» при имеющихся числовых значениях, не заполнен, в результате не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.**

**- в нарушение** [**п. 170**](consultantplus://offline/ref=2D9ECDFC56B77848F1DD85B084D83988F114F5776B8AB62912F567D424614036C46A80D8EB00gAG) **Инструкции N 191н. не представлен раздел 2 «Причины изменений» формы** [**(ф. 0503173)**](consultantplus://offline/ref=A398069AE2CA1E72ADC5BEED8B4999D05B5640697218AF5FFC95C2D1881B481471C3869DC7l6h5G) **«Сведения об изменении валюты баланса».**

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены отчетные формы, ввиду отсутствия данных или числовых значений для их заполнения.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**4.2.2.Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 176,6 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2018 года составила 26266,6 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2017 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 179,5 тыс. рублей, в том числе:

- машины и оборудование – 30,5 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 149,0 тыс. рублей;

Выбытие основных средств сложилось в сумме 2,9 тыс. рублей, в том числе:

- прочие основные средства – 2,9 тыс. рублей.

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 26141,2 тыс. рублей.

Износ основных средств (в среднем) составляет 99,5 процентов.

Материальные запасы на начало года числились в сумме 79,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 181,0 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 176,7 тыс. рублей, выбыло – на 75,0 тыс. рублей.

Непроизводственные активы (земля) на конец отчетного периода значатся в сумме 44,2 тыс. рублей, в течение года поступления составили 2835,9 тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 2880,2 тыс. рублей.

Имущество в составе казны на начало и конец отчетного периода числятся в сумме 9295,9 тыс. рублей.

**4.2.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность по расчетам по доходам (020500000) в общей сумме 210,4 тыс. рублей, в том числе просроченная 210,4 тыс. рублей.

К уровню прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 19,2 тыс. рублей или на 110,0%.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 11,0 тыс. рублей или на 6,0% и составила 193,9 тыс. рублей по расчетам по доходам.

**Сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки в сравнении с предыдущей за 2016 год.**

Предыдущая внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета поселения проводилась Контрольно-счетной палатой в 2017 году в отношении отчетности за 2016 год, по итогам сделаны замечания по заполнению некоторых форм отчетности.

**Сравнительный анализ итогов проверок за 2017 и 2016 годы характеризует, что не все замечания учтены**, так нарушения в части заполнения приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год», заполнения сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163). **Данные нарушения говорят о формальном подходе к выявленным нарушениям.**

**Выводы**

**1.** Бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в объеме 3027,7 тыс. рублей, или на 75,5% к плановым назначениям. По расходам – 3679,0 тыс. рублей, или на 78,7% к плану. Дефицит бюджета составил 651,3 тыс. рублей.

**2.** Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону снижения по доходам на 42,5%, по расходам увеличившись на 32,3 процента.

**3.** За 2017 год в бюджет поселения поступило 891,5 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 29,9 % общего объема доходной части бюджета поселения. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2017 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 41,2 процентных пункта.

**4.** Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Запольскохалеевичкое сельское поселение» в 2017 году являлись единый земельный налог. В объеме налоговых доходов на его долю приходится 76,2%, поступления составили 679,1 тыс. рублей.

**5.** Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 13,0 тыс. рублей от прочих неналоговых доходов.

**6.** В 2017 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения составили 2123,2 тыс. рублей, или 70,1% общего объема доходов бюджета сельского поселения. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 602,3 тыс. рублей, или на 139,6%.

**7.** Расходная часть бюджета поселения за 2017 год исполнена в сумме   
3679,0 тыс. рублей, или 78,7 % уточненного плана.

**8.** Бюджет поселения исполнялся одним главным распорядителем – администрацией Запольскохалеевичского сельского поселения.

**9.** Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела «Общегосударственные расходы» - 39,7% . Наименьший удельный вес заняли расходы по разделу «Социальная политика» - 0,8%.

**10.** Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил, что расходы по ряду статей КОСГУ увеличились по сравнению с 2016 годом, по 211, 221, 225, 226 и 310 на 3,1%, 24,8%, в 3,2 раза, 50,9% и 97,7% соответственно. По остальным статьям КОСГУ установлено снижение к уровню прошлого года.

**11.** По состоянию на 1 января 2017 года остаток средств на счете бюджета составлял 2497,2 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения снижен на 651,4 тыс. рублей и конец 2017 года составил 2497,2 тыс. рублей. За 2017 год бюджет Запольскохалеевичского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 1845,8 тыс. рублей.

**12.** В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось. Запольскохалеевичского сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

**13.** Согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на конец года по бюджетной деятельности имеется дебиторская задолженность по расчетам по доходам (020500000) в общей сумме 210,4 тыс. рублей, в том числе просроченная 210,4 тыс. рублей. К уровню прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 19,2 тыс. рублей или на 110,0%.

**14.** Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 11,0 тыс. рублей или на 6,0% и составила 193,9 тыс. рублей по расчетам по доходам.

**15.** Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности за отчетный период увеличилась на 176,6 тыс. рублей и по состоянию на   
1 января 2018 года составила 26266,6 тыс. рублей.

**16.** Материальные запасы на начало года числились в сумме 79,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода составили 181,0 тыс. рублей, поступило материальных запасов на сумму 176,7 тыс. рублей, выбыло – на 75,0 тыс. рублей. Непроизводственные активы (земля) на конец отчетного периода значатся в сумме 44,2 тыс. рублей, в течение года поступления составили 2835,9 тыс. рублей и на конец отчетного периода значатся в сумме 2880,2 тыс. рублей. Имущество в составе казны на начало и конец отчетного периода числятся в сумме 9295,9 тыс. рублей.

**17.** Представленный к проверке проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год» не в полной мере соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ, а именно: приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год» заполнены не верно, в них следует отражать **наличие остатков средств бюджета на начало и конец отчетного периода.**

**18.** Установлено нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013г№65н, расходы на перечисление членских взносов Совету муниципальных образований в сумме 4,0 тыс. рублей, приобретение подарков юбилярам, ветеранам ВОВ в сумме 2,0 тыс. рублей отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

**19.** Допущены неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 1,6 тыс. рублей, выразившиеся в оплате пени и штрафов по налогам и сборам**.**

**20.** По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные нарушения Инструкции №191н: в нарушение [п. 162](consultantplus://offline/ref=7F43A9969AD5D038F91D4B99A3E4C2535FB1AD1F73C4EECD4275A90B1DD3771B1DDAE1EB592Dx6b2O) Инструкции N 191н в сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163),в графе 1 не указаны коды главы по БК**,**  в графе 5 не указаны правовые основания внесения изменений; в нарушение [п. 167](consultantplus://offline/ref=D1B3050502911DF355B5C7E96CACB940F22A5F051BB108A530A6309F1EC65F961E071473CB5B4C85uBS5M) Инструкции N 191н, раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» при имеющихся числовых значениях, не заполнен, в результате не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности; в нарушение [п. 170](consultantplus://offline/ref=2D9ECDFC56B77848F1DD85B084D83988F114F5776B8AB62912F567D424614036C46A80D8EB00gAG) Инструкции N 191н. не представлен раздел 2 «Причины изменений» формы [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=A398069AE2CA1E72ADC5BEED8B4999D05B5640697218AF5FFC95C2D1881B481471C3869DC7l6h5G) «Сведения об изменении валюты баланса».

**21.** Сравнительный анализ итогов проверок за 2017 и 2016 годы характеризует, что не все замечания учтены, так нарушения в части заполнения приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения за 2017 год», заполнения сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163).Данные нарушения говорят о формальном подходе к выявленным нарушениям.

**Предложения:**

**1.** Рассмотреть итоги настоящей проверки, проанализировать отмеченные нарушения и замечания, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

**2.** Формирование и исполнение бюджета поселения осуществлять с соблюдением требований Бюджетного кодекса российской Федерации.

**3.** Годовую отчетность формировать в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

**4.** Не допускать увеличение дебиторской и кредиторской задолженности бюджета сельского поселения.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах на 17 листах каждое.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Стародубского муниципального района Н.А.Сусло

С заключением ознакомлены, один экземпляр получен:

Глава Запольскохалеевичской сельской

администрации Т.И.Лапинская

Ведущий специалист,

Запольскохалеевичской

сельской администрации Г.Н.Кузьменко