**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района**

**на проект решения «О бюджете муниципального образования «Запольскохалеевичское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**г. Стародуб                                                                                          03.12.2018г.**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Стародубского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования « Запольскохалеевичское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Стародубского муниципального района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Стародубского муниципального района.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

**Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021года разработан с учетом ст.173 БК РФ.

Площадь Запольскохалеевичского сельского поселения составляет 10778 га.

На территории поселения расположены, состоят на налоговом учете и осуществляют деятельность следующие предприятия: КФК «Богомаз», Колхоз им. Правды, Стародубское Райпо, индивидуальные предприниматели.

Хозяйствами всех форм собственности муниципального образования производятся следующие виды продукции: мясо, молоко, зерно.

На территории Запольскохалеевичского сельского поселения расположены следующие социально-культурные объекты:

- учреждений образования - 2

- учреждений культуры- 4, в том числе: дома культуры– 2, библиотеки–2;

- учреждений фельдшерско-акушерской помощи -3.

Транспортное сообщение на территории поселения обеспечивается Стародубским АТП. Для успешного развития экономики необходимо поддерживать сообщение между всеми населенными пунктами.

Демографическая ситуация в Запольскохалеевичского сельском поселении остается неизменной, продолжится тенденция сокращения населения. На 01.01.2017 г численность сельского поселения составила 1108человек.

*Необходимо отметить, что бюджетные проектировки не увязаны с прогнозом социально-экономического развития Запольскохалеевичского сельского поселения, что является нарушением ч.2 ст.172 БК РФ,ч.1 ст.174.1 БК РФ.*

**Общая характеристика**

**проекта решения «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019-2021 годы;

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год

4.Прогноз социально-экономического развития Запольскохалеевичского сельского поселения на 2018 год и на период 2019-2020 годов;

Вместе с тем в нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета сельского поселения не представлен:

1. не предоставлен прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета муниципального образования на очередной и плановый период.

Данное нарушение устранено в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения:

  общий объем доходов бюджета на 2019 год  – 3084,3 тыс. руб.

  общий объем расходов бюджета на 2019 год –3084,3 тыс. руб.

  дефицит бюджета на 2019 год – в сумме 0,0 тыс. руб..

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

  перечень главных администраторов доходов бюджета;

  распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

  верхний предел муниципального внутреннего долга Запольскохалеевичского сельского поселения на 01.01.2021 года в сумме 0 рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов:

- на 2019 год – 2200,3 тыс. рублей;

- на 2020 год – 1846,8 тыс. рублей;

- на 2021 год – 1024,3 тыс. рублей.

  объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Стародубского муниципального района:

- на 2019 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2020 год – 5,5 тыс. рублей;

- на 2021 год – 5,5 тыс. рублей.

  дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Запольскохалеевичского сельского поселения:

-  на 2019 год – 5,0 тыс. рублей,

-  на 2020 год  – 5,0 тыс. рублей,

-  на 2021 год  – 5,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2019 год не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019-2021 годы. Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде не планируется.

**Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления**

Проект Решения о бюджете составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятым с соблюдением его требований Положения о составлении, рассмотрении и утверждения бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения и его внешней проверки – (далее - Положения о бюджетном процессе), утвержденное решением Запольскохалеевичского сельского Совета народных депутатов от 01.10.2015г №62 (в редакции от 03.11.2016г №106).

  Параметры Прогноза, не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной части бюджета, в связи с чем, оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете по указанной части бюджета не может быть осуществлена на основании представленного Прогноза - надёжности показателей социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов бюджета в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

**Основные характеристики бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета**  | **2017****год** | **2018 год****(оценка)** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **(кас-совое испол-нение)** | **тыс.****руб.** | **Откло-нение** | **% к 2018** **году** | **тыс.****руб.** | **% к 2019 году** | **тыс.****руб.** | **% к 2020 году** |
| **Доходы всего,**  | **3027,7** | **4143,7** | **3084,3** | **-1095,4** | **74,4** | **2752,8** | **89,3** | **1954,3** | **71,0** |
| налоговые и неналоговые | 904,5 | 1053,8 | 884,0 | -169,8 | 83,9 | 906,0 | 102,5 | 930,0 | 102,7 |
| безвозмездные поступления | 2123,2 | 3092,9 | 2200,3 | -892,6 | 71,1 | 1846,8 | 83,9 | 1024,3 | 55,5 |
| **Расходы** | **3679,0** | **5118,1** | **3084,3** | **-2033,8** | **60,3** | **2752,8** | **89,3** | **1954,3** | **71,0** |
| **Дефицит (профицит)** | -651,3 | -971,4 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |

**2019 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3084,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 1095,4 тыс. руб. или на 25,6%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 884,0 тыс. рублей, что на 169,8 тыс. руб. или 16,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2200,3 тыс. рублей, что на 892,6 тыс. рублей или 28,9% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2020 год**) Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2752,8 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 10,7%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 906,0 тыс. рублей, что на 2,5% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1846,8 тыс. рублей, что на 16,1% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2021 год)** Общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 1954,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 29,0%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 930,0 тыс. рублей, что на 2,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1024,3 тыс. рублей, что на 44,5% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**Анализ структуры доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год**  | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **(оценка)** |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **Доходы, всего** | **4146,7** | **100,0** | **3084,3** | **100,0** | **2752,8** | **100,0** | **1954,3** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1053,8 | 25,4 | 884,0 | 28,7 | 906,0 | 32,9 | 930,0 | 47,6 |
| Налоговые доходы | 812,3 | 19,6 | 884,0 | 28,7 | 906,0 | 32,9 | 930,0 | 47,6 |
| Неналоговые доходы | 235,5 | 5,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 3092,9 | 74,6 | 2200,3 | 71,3 | 1846,8 | 67,1 | 1024,3 | 52,4 |

Доходы проекта бюджета на 2019 год ниже оценки за 2018 год на 25,6%. В 2020 году отмечено снижение на 10,7%, к уровню 2019 года, в 2021 году рост на 29,0% по сравнению с 2020 годом.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год будут составлять безвозмездные поступления 71,3%. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений в 2019 – 2021 годах имеет отрицательную тенденцию.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета на 2019 год составляют  28,7%. Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 – 2021 годах имеет положительную тенденцию. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета повысятся с 28,7% в 2019году до 47,6% в 2021 году.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

**Динамика прогнозируемого поступления**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 - 2021 годах**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017 года** | **Оценка 2018 года** | **Прог-ноз 2019****года** | **Прог-ноз 2020 года** | **Прог-ноз 2021 года** | **Темп роста доходов, %** |
| **к предыдущему году** | **2021 год к б-ту 2018** |
| **2019 год к бюд-жету 2018 года** | **2020 год** | **2021 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **904,5** | **1053,8** | **884,0** | **906,0** | **930,0** | **-16,1** | **102,5** | **102,7** | **-11,7** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **891,5** | **812,3** | **884,0** | **906,0** | **98,0** | **108,8** | **102,5** | **-89,2** | **-87,9** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **71,5** | **74,0** | **86,0** | **91,0** | **98,0** | **116,2** | **105,8** | **107,7** | **132,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 71,5 | 74,0 | 86,0 | 91,0 | 98,0 | 116,2 | 105,8 | 107,7 | 132,4 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **123,1** | 79,0 | **36,0** | **38,0** | **40,0** | **-54,4** | **105,6** | **105,3** | **-49,4** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 123,1 | 79,0 | 36,0 | 38,0 | 40,0 | -54,4 | 105,6 | 105,3 | -49,3 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **689,9** | **659,2** | **762,0** | **777,0** | **792,0** | **115,6** | **101,9** | **101,9** | **120,2** |
| Налог на имущество физических лиц | 10,8 | 4,0 | 74,0 | 82,0 | 90,0 | В 18,5р | 110,8 | 109,8 | В 22,5р |
| Земельный налог | 679,1 | 655,2 | 688,0 | 695,0 | 702,0 | 105,0 | 101,0 | 101,0 | 107,2 |
| **Государственная пошлина** | **6,9** | **6,1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **13,0** | **235,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **0** | **235,5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **0** | **0** |  |  |  |  |  |  |  |

Поступление **налога на доходы физических лиц**  в бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 86,0 тыс. рублей, что на 12,0 тыс. рублей выше оценки 2018года, увеличение составляет 116,2%. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2019 году приходится 9,7%, в 2020 и 2021 годах соответственно 10,1% и 10,5%.

Расчет доходов бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2019 год и плановый период, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения (2%).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 91,0 и 98,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 105,8 и 107,7 процента соответственно. Увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц 2021 года к оценке бюджета 2018 года составит 132,4 процента.

**Единый сельскохозяйственный налог** запланирован в бюджете на 2019 год в сумме 36,0 тыс. рублей, что на 43,0 тыс. рублей, или на 54,4% ниже уровня 2018 года. Доходы бюджета на 2020-2021 год от единого сельскохозяйственного налога  планируются в сумме 38,0 тыс. рублей и 40,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю единого сельскохозяйственного налога в 2019 году приходится 4,1%

Прогнозный объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2019 год рассчитан в сумме 74,0 тысяч рублей, что выше уровня 2018 года на 70,0 тыс. рублей или в 18,5 раза. Доходы бюджета по указанному налогу  прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме по 82,0 тыс. рублей и 90,0 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов бюджета на долю налога на имущество физических лиц в 2019 году приходится 8,4%.

Прогноз поступлений по **земельному налогу** на 2019 год рассчитан в сумме  688,0 тыс. рублей, что на 32,8 тыс. рублей или на 105,0% выше уровня 2018 года. Доходы бюджета  по земельному налогу прогнозируются на 2020 и 2021 годы в сумме  695,0 тыс. рублей и 702,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю земельного налога в 2019 году приходится 77,8%.

Проектом бюджета на 2019-2021 годы планирование неналоговых доходовне предусматривается.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 71,3%,в 2020 году 67,1%, в 2021  году 52,4%.

**Структура безвозмездных поступлений на 2019-2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Испол-нение 2017 года** | **Струк-тура,%** | **Оценка 2018****года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2019 года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2020 года** | **Струк-тура,%** | **Прог-ноз 2021 года** | **Струк-тура,%** |  |
|  |
|  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **2123,2** | **100,0** | **3092,9** | **100,0** | **2200,3** | **100,0** | **1846,8** | **100,0** | **1024,3** | **100,0** |  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 693,0 | 32,6 | 472,0 | 15,3 | 878,0 | 39,9 | 910,0 | 49,3 | 945,0 | 92,3 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муници-пальных образований | 59,3 | 2,8 | 76,1 | 2,5 | 79,3 | 3,6 | 79,3 | 4,3 | 79,3 | 7,8 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 1370,9 | 64,6 | 2544,9 | 82,3 | 1243,0 | 56,5 | 857,5 | 46,4 | 0 |  |  |

         В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают иные межбюджетные трансферты:

- в 2019 году – 56,5%;

- в 2020 году  – 46,4%.

Дотации в 2019-2021 годах имеют положительную тенденцию, прогнозные данные запланированы в сумме 878,0 тыс. рублей, 910,0 тыс. рублей и 945,0 тыс. рублей соответственно. Субвенции запланированы на трехлетний период в следующих суммах 79,3 тыс. рублей ежегодно.

**Анализ расходной части проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в решении «О бюджете муниципального образования « Запольскохалеевичское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 3084,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 2752,8 тыс. рублей;

- 2021 год – 1954,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемых расходов на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 39,7%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019-2021 годов являются общегосударственные вопросы.

**Анализ структуры расходов бюджета за 2019-2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Ра****з-де****л** | **2017 год****(исполнение)** | **2018 год****(оценка)** | **2019год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** | **тыс.****руб.** | **%** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1460,4 | 39,7 | 1515,5 | 29,6 | 1394,1 | 45,2 | 1394,1 | 50,7 | 1394,1 | 54,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 59,3 | 1,6 | 76,1 | 1,5 | 79,3 | 2,6 | 79,3 | 2,9 | 79,3 | 3,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 50,2 | 1,4 | 68,0 | 1,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 866,9 | 23,6 | 2444,9 | 47,8 | 1153,0 | 37,4 | 767,5 | 27,9 | 10,0 | 1,1 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 999,3 | 27,2 | 665,1 | 43,9 | 239,1 | 7,8 | 341,1 | 12,4 | 300,1 | 11,6 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРА-ФИЯ | 08 | 212,3 | 5,8 | 317,9 | 6,2 | 188,0 | 6,1 | 94,6 | 3,4 | 46,2 | 1,8 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 30,7 | 0,8 | 30,7 | 0,6 | 30,7 | 1,0 | 30,7 | 1,1 | 30,7 | 1,2 |
| УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 45,4 | 1,7 | 93,7 | 3,6 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **3679,0** | **100,0** | **5118,1** | **100,0** | **3084,3** | **100,0** | **2752,8** | **100,0** | **2579,9** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в 2019-2021 годах занимают расходы по  разделу 01 «Общегосударственные вопросы», объем которых составляет – 45,2% (1394,1 тыс. рублей), 50,7% (1394,1 тыс. рублей) и 54,0% (1394,1тыс. рублей) соответственно.

Увеличение расходов в 2019 году к уровню 2018 года отмечаются по разделу 02 «национальная оборона» 4,2%.

Информация о планируемых расходах бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в решении в следующих объемах:

2019 год – 1394,1 тыс. рублей;

2020 год – 1394,1 тыс. рублей;

2021 год – 1394,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Таблица№10, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раз-дел** | **Под-раз-дел** | **2019   год** | **2020    год** | **2021 год** |  |
|  |
|  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1394,1** | **1394,1**  | **1394,1**  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 432,4   | 432,4 | 432,4   |  |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 | 04 | 945,5   | 945,5  | 945,5   |  |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |  |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 5,0 | 5,0   | 5,0   |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 6,3 | 6,3   | 6,3   |
|  |  |  |  |  |  |

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что планируемые расходы 2019 года, по сравнению плановым 2019-2020 годах, останутся неизменными.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что по подразделу 0107 *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* отсутствуют плановыеназначение, при том, что в единый день голосования 8 сентября 2019 года в РФ пройдут выборные компании различного уровня, в том числе** **проведение выборов в представительный орган данного сельского поселения.**

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в следующих объемах:

2019 год – 79,3 тыс. рублей;

2020 год – 79,3 тыс. рублей;

2021 год – 79,3 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по мобилизационной и вневойсковой подготовке по сравнению с оценкой 2018 года (76,1 тыс. рублей) выше на 3,2 тыс. рублей, или на 4,2%. Доля расходов по разделу национальная оборона в структуре бюджета в 2019 году составит 2,6%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в бюджете на 2019-2021 года не предусмотрены.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в следующих объемах:

на 2019 год – 1153,0 тыс. рублей;

на 2020 год – 767,5тыс. рублей;

на 2021 год – 10,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по разделу по сравнению с оценкой 2018 года (2444,9 тыс. рублей) ниже на 1291,9 тыс. рублей, или на 47,2%. Доля расходов по разделу национальная экономика в структуре бюджета в 2019 году составит 37,4%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2019 год – 239,1 тыс. рублей;

на 2020 год – 341,1 тыс. рублей;

на 2021 год – 300,1 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2019 год по сравнению с оценкой текущего года на 426,0 тыс. рублей, или в 2,8 раза.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году составят 7,8%.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 188,0 тыс. рублей;

2020 год – 94,6 тыс. рублей;

2021 год – 46,2 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с оценкой 2018 года ниже на 129,9 тыс. рублей, или на 40,9%. Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2019 году составит 6,1%.

**Расходы по разделу 10 «Социальная политика»** определены в проекте бюджета в объемах:

2019 год – 30,7 тыс. рублей;

2020 год – 30,7 тыс. рублей;

2021 год – 30,7 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2019 года по сравнению с оценкой 2018 года не изменятся. Доля расходов по разделу социальная политика в структуре бюджета в 2019 году составит 1,7%.

В структуре органов местного самоуправления Запольскохалеевичского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Запольскохалеевичская сельская администрация.

Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по программным направлениям деятельности Запольскохалеевичской сельской администрации.

**Анализ состояния муниципального внутреннего долга. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.**

В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Запольскохалеевичского сельского поселения по состоянию на 1 января 2019 -2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Запольскохалеевичского сельского поселения внешнего долга нет.

**Программная часть бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения**

В Запольскохалеевичском сельском поселении программа разработана в соответствии с Порядком, утвержденным  постановлением Запольскохалеевичской сельской администрации от 17.10.2014 года №55 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Запольскохалеевичского сельского поселения» (далее – Порядок).

Предоставленный порядок не в полной мере соответствует методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программдоведенных Письмом Минфина России от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), отсутствуют необходимые данные о характеристиках показателей (индикаторов), кем и когда утверждается перечень муниципальных программ и т.д. В связи с этим, Контрольно-счетная палата, рекомендует внести необходимые изменения в порядок в соответствии с методическими рекомендациями.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлен паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Запольскохалеевичского сельского поселения» (2019-2021 годы).

В проекте  Решения «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 2641,4 тыс. рублей, что  соответствует 85,6% объема расходов бюджета, в 2020 году – 2264,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1417,7 тыс. рублей.

 Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы составляет в 2019г - 442,9 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 488,3 тыс. рублей и 536,6 тыс. рублей.

При анализе паспорта муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Запольскохалеевичского сельского поселения (2019 - 2021 годы)» установлено отсутствие подпрограмм. Также паспортом определены 8 целей и 13 задач муниципальной программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Запольскохалеевичского сельского поселения, соисполнители - отсутствуют.

Следует отметить, что в паспорте программы определен общий объем финансирования в сумме 6316,6 тыс. рублей, в том числе:

- на 2019 год – 2641,4 тыс. рублей,

- на 2020 год – 2264,5 тыс. рублей,

- на 2021 год – 1410,7 тыс. рублей.

**Таким образом, бюджетные проектировки на 2021 год в проекте решения (1417,7 тыс. рублей), не соответствуют бюджетным ассигнованиям определенным в паспорте муниципальной программы на 2021 год (1410,7 тыс. рублей), разница 7,0 тыс. рублей.**

Муниципальная программа состоит из 12-ти мероприятий.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы в соответствии с паспортом, характеризуется 12 целевыми показателями (индикаторами).

Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал следующее.

1. В отношении всех показателей (индикаторов) отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.
2. По мероприятию по предоставлению услуг в сфере культуры и искусства, финансирование на 2019-2021 годы установлено в разных объемах ежегодно с уменьшением финансирования ежегодно, при этом показатели (индикаторы) установлены на 2020-2021 годы на одном уровне.

**Выводы**

**1.** Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, мере соответствуют ст. 184 Бюджетного Кодекса РФ.

 **2.** Параметры прогноза социально-экономического развития Запольскохалеевичского сельского поселения, не увязаны с бюджетными проектировками в части объемов доходной части бюджета. Бюджетного кодекса РФ*,* что является нарушением ч.2 ст.172 БК РФ,ч.1 ст.174.1 БК РФ*.*

**3.** На 2019 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 3084,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2018 года на 1095,4 тыс. руб. или на 25,6%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 884,0 тыс. рублей, что на 169,8 тыс. руб. или 16,1% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2200,3 тыс. рублей, что на 892,6 тыс. рублей или 28,9% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**4.** На 2020 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 2752,8 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2019 год на 10,7%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 906,0 тыс. рублей, что на 2,5% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1846,8 тыс. рублей, что на 16,1% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**5.** На 2021 год общий объем доходов и общий объем расходов бюджета  предусмотрен в сумме 1954,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов и расходов на 2020 год на 29,0%.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 930,0 тыс. рублей, что на 2,7% выше уровня предыдущего года. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 1024,3 тыс. рублей, что на 44,5% ниже предыдущего года. Дефицит бюджета не предусмотрен.

Основную долю налоговых доходов бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять земельный налог.

Безвозмездные поступления в 2019 году в структуре доходов бюджета занимают 71,3%,в 2020 году 67,1%, в 2021  году 52,4%.

**6.** Объем расходов, определенный в решении «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

- 2019 год – 3084,3 тыс. рублей;

- 2020 год – 2752,8 тыс. рублей;

- 2021 год – 1954,3 тыс. рублей.

По отношению к объему ожидаемых расходов на 2018 год расходы, определенные в проекте решения на 2019 год ниже на 39,7%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019-2021 годов являются общегосударственные вопросы.

**7**. В структуре органов местного самоуправления Запольскохалеевичского сельского поселения выделен один главный распорядитель средств бюджета – Запольскохалеевичского сельская администрация.

**8.** Согласно представленным данным, бюджетные ассигнования в 2019-2021 годы распределены по программным и непрограммным направлениям деятельности Запольскохалеевичской сельской администрации.

**10.** В 2019-2021 годах проектом бюджета привлечение внутренних заимствований не планируется. Предельный объем муниципального внутреннего долга Запольскохалеевичского сельского поселения по состоянию на 1 января 2020 - 2021 годов в проекте решения установлен в размере 0 тыс. рублей.

**11.** Согласно представленному проекту бюджета в составе муниципальных долговых обязательств Запольскохалеевичского сельского поселения внешнего долга нет.

**12**. Предоставленный порядок не в полной мере соответствует методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программдоведенных Письмом Минфина России от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации)

**13.** В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорт муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Запольскохалеевичской сельского поселения» (2018-2020 годы). В проекте  Решения «О бюджете Запольскохалеевичского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  расходы на реализацию муниципальной программы  в 2019 году составляют 2641,4 тыс. рублей, что  соответствует 85,6% объема расходов бюджета, в 2020 году – 2264,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1417,7 тыс. рублей.

**14.** Непрограммную часть проекта бюджета в 2019-2021 годы составляет в 2019г - 442,9 тыс. рублей, в 2020-2021 гг – 488,3 тыс. рублей и 536,6 тыс. рублей.

**13.** Анализ динамики показателей (индикаторов), характеризующих выполнение муниципальной программы показал ряд отклонений.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Стародубского муниципального района предлагает:

- Запольскохалеевичскому сельскому Совету народных  депутатов принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Запольскохалеевичское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

 - внести изменения в порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в соответствии с методическими рекомендациями.

 Проинформировать Контрольно-счетную палату о мерах, принятых по устранению замечаний, изложенных в настоящем заключении в письменном виде.

**Председатель Контрольно-счетной палаты**

**Стародубского муниципального района Н.А.Сусло**

 С заключением ознакомлена:

 Глава Запольскохалеевичского

сельской администрации Т.И.Лапинская